

ความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำคุ้ม<sup>๑</sup>  
ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร

ปริญญาอุดมศึกษา

ของ

วิสิษฐ์ศักดิ์ ปิยะสุนทร

เสนอต่อบัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยครินทร์วิโรฒ เพื่อเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา<sup>๒</sup>  
ตามหลักสูตรปริญญาการศึกษามหาบัณฑิต สาขาวิชาการศึกษาผู้ใหญ่

พฤษภาคม 2547

ลิขสิทธิ์เป็นของมหาวิทยาลัยครินทร์วิโรฒ

374.1141  
๐๗๘๘๑  
๗.๓

ความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่ม<sup>๑</sup>  
ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร

๒๗ ๊.๙. ๒๕๔๗

บทคัดย่อ<sup>๒</sup>  
ของ  
วิสิษฐ์ศักดิ์ ปะสุนทร

เสนอต่อบันทิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยครินครินทร์วิโรฒ เพื่อเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา<sup>๓</sup>  
ตามหลักสูตรปริญญาการศึกษามหาบัณฑิต สาขาวิชาการศึกษาผู้ไทยๆ

พฤษภาคม 2547

วิสิษฐ์ศักดิ์ ปะสุนทร. (2547). ความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร.

ปริญญาอุดมศึกษา : บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ. คณะกรรมการควบคุม : รองศาสตราจารย์ ดร. เสาวนีย์ เลัวลย์, รองศาสตราจารย์ ดร. สุนทร โภครบรรเทา.

การวิจัยครั้งนี้ มีความมุ่งหมายเพื่อศึกษาความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทาง การปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร ใน 4 ด้าน คือ ด้านการแนะนำ ด้านการจัดกิจกรรมการเรียนการสอน ด้านการวัดผลและประเมินผล และด้านกิจกรรมการพ研กลุ่ม และเพื่อเปรียบเทียบความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทาง การปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร จำแนก ตามตัวแปร เพศ สถานภาพการเป็นครู วุฒิทางการศึกษา ระดับชั้นของกลุ่มที่ทำการสอน และ ประสบการณ์ในการปฏิบัติงานเป็นครูประจำกลุ่ม ตลอดจนรวมรวมปัญหาและข้อเสนอแนะ เกี่ยวกับแนวทางการปฏิบัติตามความคิดเห็นของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน ในกรุงเทพมหานคร

กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัยคือ ครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนใน กรุงเทพมหานคร จำนวน 378 คน ซึ่งได้มาจากการสุ่มแบบทางเดินขั้นตอน เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บ รวบรวมข้อมูลเป็นแบบสอบถามมาตราส่วนประมาณค่า 5 ระดับ สัดส่วนที่ใช้ในการเก็บรวบรวม ข้อมูล ได้แก่ ความที่ ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และการทดสอบค่าที (t-test)

### ผลการวิจัยสรุปได้ดังนี้

1. ครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร มีความ คิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า ทั้ง 4 ด้าน อยู่ในระดับมาก เรียงตามลำดับดังนี้คือ ด้านการจัดกิจกรรมการเรียนการสอน ด้านกิจกรรมการพ研กลุ่ม ด้านการวัดผลและประเมินผล และด้านการแนะนำ

2. การเปรียบเทียบความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของ ครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร โดยจำแนกตามตัวแปร ผลประกอบดังนี้

2.1 ครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนที่มีเพศต่างกัน มีความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาโดยรวมและรายด้าน แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .01

2.2 ครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนที่มีสถานภาพการเป็นครูต่างกัน มีความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาโดยรวมและรายด้าน แตกต่างกันอย่างไม่มีนัยสำคัญทางสถิติ

2.3 ครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนที่มีวุฒิทางการศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาโดยรวมและรายด้าน แตกต่างกันอย่างไม่มีนัยสำคัญทางสถิติ

2.4 ครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนที่มีระดับชั้นของกลุ่มที่ทำการสอนต่างกัน มีความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาโดยรวมและรายด้าน แตกต่างกันอย่างไม่มีนัยสำคัญทางสถิติ

2.5 ครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนที่มีประสบการณ์ในการปฏิบัติงานเป็นครูต่างกัน มีความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาโดยรวมและรายด้าน แตกต่างกันอย่างไม่มีนัยสำคัญทางสถิติ

3. ปัญหาและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมในการปฏิบัติงาน ข้อที่เป็นปัญหาและข้อเสนอแนะในแต่ละด้านที่มีความถี่สูงสุดคือ

3.1 ด้านการแนะนำ ปัญหาที่มีความถี่สูงสุดคือ ขาดวิทยากรในสาขาวิชาชีพต่างๆ มาแนะนำแนวโน้มนักศึกษา ล่วงข้อเสนอแนะคือ ควรจัดหาวิทยากรให้ความรู้ในด้านการแนะนำ การประกอบอาชีพและการศึกษาต่อแก่นักศึกษา

3.2 ด้านการจัดกิจกรรมการเรียนการสอน ปัญหาที่มีความถี่สูงสุดคือ นักศึกษาไม่สนใจมาเรียน ล่วงข้อเสนอแนะคือ ควรมีเวลาในการจัดการเรียนการสอนให้มากกว่านี้

3.3 ด้านการวัดและประเมินผล ปัญหาที่มีความถี่สูงสุดคือ ข้อสอบมีความผิดพลาดมาก เพราะครูผู้สอนไม่ได้เป็นผู้ออกแบบข้อสอบ ล่วงข้อเสนอแนะคือ ควรให้ครูผู้สอนเป็นผู้ออกแบบข้อสอบ

3.4 ด้านกิจกรรมการพนักลุ่ม ปัญหาที่มีความถี่สูงสุดคือ นักศึกษาไม่มาพนักลุ่ม ล่วงข้อเสนอแนะคือ เพิ่มเวลาในการพนักลุ่ม เช่น ควรให้มีการพนักลุ่มทุกสัปดาห์

THE OPINIONS OF DISTANCE GENERAL EDUCATION FACILITATORS  
IN WORKING FOLLOWED THE EDUCATION REFORM  
AT NONFORMAL EDUCATION CENTER IN BANGKOK

AN ABSTRACT

BY

WISITSAK PIYASOONTORN

Presented in partial fulfillment of the requirements  
for the Master of Education degree in Adult Education  
at Srinakharinwirot University  
May 2004

Wisitsak Piyasoontorn. (2004). *The Opinions of Distance General Education Facilitators in Working Followed the Education Reform at Nonformal Education Center in Bangkok*. Master thesis, M.Ed. (Adult Education). Bangkok : Graduate School, Srinakharinwirot University. Advisor Committee : Assoc. Prof. Dr. Sauwanee Lewan, Assoc. Prof. Dr. Sunthorn Kohtbantau.

The purposes of this research were to study the opinions of distance general education facilitators in working followed the education reform at nonformal education center in Bangkok in four aspects: guidance, learning-teaching activities, evaluation and meeting activities, then to compare those opinions to their sex, facilitator status, education level, student class level, training experience, and reason to be distance general education facilitators. Including opinions and suggestions to solve work problem of facilitator at nonformal education center.

Research samples consisted of 378 facilitators at nonformal education center in Bangkok from multistage random sampling technique. The instrument used for collecting data were the rating-scale and the open-ended questionnaire. The statistic used for analyzing data were frequency, percentage, mean, standard deviation and t-test.

The research findings were summarized as follows :

1. The opinions of distance general education facilitators were at high level as a whole, when considered in each aspect it was found that all of them were at high level which followed in order were learning-teaching activities, meeting activities, evaluation and guidance.

2. Comparing of the opinions of distance general education facilitators in working followed the education reform according to independent variables :

2.1 The distance general education facilitators with difference sex had opinions as a whole and in all individual aspects with significant difference at .01 level.

2.2 The distance general education facilitators with difference facilitator status had opinions as a whole and in all individual aspects with no statistically significant difference.

2.3 The distance general education facilitators with difference education level had opinions as a whole and in all individual aspects with no statistically significant difference.

**2.4** The distance general education facilitators with difference student class level had opinions as a whole and in all individual aspects with no statistically significant difference.

**2.5** The distance general education facilitators with difference training experience had opinions as a whole and in all individual aspects with no statistically significant difference.

**3.** The problems and suggestions were followed these aspects :

**3.1** Guidance : the highest problems were absence of the instructors. The highest suggestions were provided instructors to educated and suggested students about work performance and further education.

**3.2** Learning-teaching activities : the highest problems were the students ignored in learning. The highest suggestions were the facilitator should spend more time for the learning-teaching activities.

**3.3** Evaluation : the highest problems were the examination test was defection. The highest suggestions were the examination test should be done by the facilitators themselves.

**3.4** Meeting activities : the highest problems were the students did not meet the groups. The highest suggestions were the facilitator should set the meeting activities frequently, for example, weekly meeting.

ปริญญาบัตร

เรื่อง

ความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่ม  
ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร

ของ

นายวิสิษฐ์ศักดิ์ ปิยะสุนทร

ได้รับอนุมัติจากบัณฑิตวิทยาลัยให้นับเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตร  
ปริญญาการศึกษามหาบัณฑิต สาขาวิชาการศึกษาผู้ใหญ่  
ของมหาวิทยาลัยคริสตจักรวิโรฒ

.....  
.....  
(รองศาสตราจารย์ ดร. นภากรณ์ หวานนท์)  
วันที่ ๒๕ ..... เดือน พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๔๗

คณะกรรมการสอบปริญญาบัตร

.....  
.....  
(รองศาสตราจารย์ ดร. เสาวนีร์ เล็กซ์)

.....  
.....  
(รองศาสตราจารย์ ดร. สุนทร โภตรบรรเทา)

.....  
.....  
(รองศาสตราจารย์ ดร. สุวัฒน์ วัฒนาวงศ์)

.....  
.....  
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. สนอง โภพวิเศษ)

ปริญญาบัณฑ์นี้ได้รับทุนสนับสนุน  
บัณฑิตวิทยาลัย  
มหาวิทยาลัยศรีนครินทร์วิโรฒ

## ประกาศคุณภาพ

ปริญญาอุดมศึกษานี้สำเร็จลุล่วงไปด้วยดี เป็นผลมาจากการความเมตตาและกรุณาอย่างยิ่ง จากรองศาสตราจารย์ ดร. เสารานนท์ เกวัลย์ ประธานคุณคุณปริญญาอุดมศึกษา และรองศาสตราจารย์ ดร. สุนทร โคงบรรเทา กรรมการคุณคุณปริญญาอุดมศึกษาที่กรุณาให้คำปรึกษาแนะนำตรวจสอบ แก้ไขการเรียนเรียงและข้อบกพร่องต่างๆ ในการทำวิจัยทุกขั้นตอนด้วยความเอาใจใส่อย่างดียิ่ง ผู้วิจัยรู้สึกประทับใจและรู้สึกขอบพระคุณด้วยความซาบซึ้งในพระคุณอย่างยิ่ง

ขอทราบข้อมูล รองศาสตราจารย์ ดร. สุวัฒน์ วัฒนวงศ์ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. สนอง โลหิตวิเศษ ที่กรุณารับเป็นกรรมการสอบปากเปล่า และได้ให้คำแนะนำที่มีคุณค่า เป็นประโยชน์ต่อผู้วิจัยอย่างยิ่ง

ขอทราบข้อมูล นายสมยศ เพิ่มพงศาเจริญ ผู้อำนวยการศูนย์บริการศึกษา นอกโรงเรียนจังหวัดลพบุรี นางสุพินล พงศ์พาพิสุทธิ์ ผู้อำนวยการการศึกษานอกโรงเรียนอำเภอ บ้านหมื่น นายวิวัฒน์ จินตนา ผู้อำนวยการศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนอำเภอเมือง จังหวัดสระบุรี นางสาวสุวรรณ นามรมท์ ผู้อำนวยการการศึกษานอกโรงเรียนอำเภอเมือง หนองโคน นายพิเชษฐ์ เกษตรเวทิน ผู้อำนวยการศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนอำเภอ หนองพุค ที่กรุณานำเสนอผู้เขียนฯ ตรวจสอบแบบสอบถามให้ถูกต้องสมบูรณ์ และขอทราบข้อมูลของพระคุณ อาจารย์ภาควิชาการศึกษาผู้ใหญ่ทุกท่าน ที่ได้ประสิทธิ์ประธานวิชาความรู้แก่ผู้วิจัยตลอดมา ขอขอบพระคุณผู้อำนวยการศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร ผู้บริหาร ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขต ที่ให้ความช่วยเหลือในการเก็บรวบรวมข้อมูล และ ครุประจักษ์คุณศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขตในกรุงเทพมหานคร ที่ให้ความอนุเคราะห์ ในการตอบแบบสอบถามเป็นอย่างดี

สุดท้ายผู้วิจัยขอขอบคุณ คุณอรวดี บูรณะกุล พี่และเพื่อนๆ ทุกคนที่เคยให้กำลังใจ ล่งเหลวในสันติสุขให้ความช่วยเหลือในการเรียนและการทำปริญญาอุดมศึกษามาโดยตลอด รวมทั้ง ขอบคุณเพื่อนนิสิตที่ไม่ได้อ่านนามในนี้ ได้เคยเอาใจช่วยงานทำให้ปริญญาอุดมศึกษานี้สำเร็จ ลุล่วงด้วยดี

ท้ายที่สุดนี้ คุณงานความดี และประโยชน์อันเพียงมีจากปริญญาอุดมศึกษานี้ ผู้วิจัย ขอขอบคุณคุณพ่อสุนทร คุณแม่อุไรวรรณ ปิยะสุนทร ที่อุปการะ เลี้ยงดู ให้ความรัก และกำลังใจ ตลอดจนให้ความช่วยเหลืองานทำให้ผู้วิจัยประสบความสำเร็จในการศึกษาครั้งนี้

วิสิษฐ์ศักดิ์ ปิยะสุนทร

## สารบัญ

บทที่	หน้า
1 บทนำ.....	1
ภูมิหลัง.....	1
ความมุ่งหมายของการศึกษาค้นคว้า.....	4
ความสำคัญของการศึกษาค้นคว้า.....	5
ขอบเขตของการศึกษาค้นคว้า.....	5
นิยามศัพท์เฉพาะ.....	7
2 เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	9
ความเป็นมาของการปฏิรูปการศึกษาตามพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542.....	9
แนวทางการจัดการศึกษานอกระบบเพื่อส่งเสริมการศึกษาตลอดชีวิตตามพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ.....	33
การศึกษานอโรงเรียนสายสามัญวิธีเรียนทางไกล.....	48
บทบาทและหน้าที่ของครูประจำกลุ่มการศึกษานอโรงเรียน.....	52
บทบาทการกิจของครุการศึกษานอโรงเรียน.....	56
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	60
สมมติฐานในการศึกษาค้นคว้า.....	64
3 วิธีดำเนินการศึกษาค้นคว้า.....	65
การกำหนดประชากรและกลุ่มตัวอย่าง.....	65
เครื่องมือที่ใช้ในการรวบรวมข้อมูล.....	69
การสร้างและตรวจสอบคุณภาพเครื่องมือ.....	70
การเก็บรวบรวมข้อมูล.....	71

## สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
3(ต่อ) การวิเคราะห์ข้อมูล.....	71
สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล.....	72
4 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล.....	73
สัญลักษณ์ที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล.....	73
การเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล.....	73
ตอนที่ 1 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลส่วนตัวของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการ การศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร.....	74
ตอนที่ 2 ผลการวิเคราะห์ความคิดเห็นความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตาม แนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการ การศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร.....	76
ตอนที่ 3 ผลการวิเคราะห์เปรียบเทียบความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตาม แนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการ การศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร.....	85
ตอนที่ 4 ผลการวิเคราะห์ความคิดเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับปัญหาและ ข้อเสนอแนะในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษา ของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน ในกรุงเทพมหานคร.....	98
5 สรุปผล อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ.....	102
ความมุ่งหมายของการศึกษาค้นคว้า.....	102
ความสำคัญของการศึกษาค้นคว้า.....	102
สมมติฐานในการศึกษาค้นคว้า.....	103
วิธีดำเนินการศึกษาค้นคว้า.....	103
เครื่องมือที่ใช้ในการรวบรวมข้อมูล.....	104
วิธีการเก็บรวบรวมข้อมูล.....	104

## สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
การวิเคราะห์ข้อมูล.....	105
สรุปผลการศึกษาค้นคว้า.....	105
อภิปรายผล.....	107
ข้อเสนอแนะ.....	115
บรรณานุกรม.....	117
ภาคผนวก.....	123
ภาคผนวก ก รายชื่อผู้เชี่ยวชาญ หนังสือขอเชิญเป็นผู้เชี่ยวชาญ.....	124
ภาคผนวก ข หนังสือขอความร่วมมือ.....	128
ภาคผนวก ค แบบสอบถามที่ใช้ในการศึกษาค้นคว้า.....	136
ประวัติย่อของผู้วิจัย.....	144

## บัญชีตาราง

ตาราง	หน้า
1 จำนวนกลุ่มประชากรของครูประจำกลุ่มการศึกษานอกโรงเรียนแบ่งตาม ศูนย์การศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร.....	66
2 จำนวนกลุ่มตัวอย่างของครูประจำกลุ่มการศึกษานอกโรงเรียนแบ่งตาม ศูนย์การศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร.....	69
3 ข้อมูลส่วนตัวของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนใน กรุงเทพมหานคร.....	74
4 ค่าเฉลี่ย และค่าความเบี่ยงเบนมาตรฐานของคะแนนความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตาม แนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน ในกรุงเทพมหานคร โดยรวมและรายด้าน.....	76
5 ค่าเฉลี่ย และค่าความเบี่ยงเบนมาตรฐานของคะแนนความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตาม แนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน ในกรุงเทพมหานคร ด้านการแนะนำ.....	77
6 ค่าเฉลี่ย และค่าความเบี่ยงเบนมาตรฐานของคะแนนความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตาม แนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน ในกรุงเทพมหานคร ด้านการจัดกิจกรรมการเรียนการสอน.....	79
7 ค่าเฉลี่ย และค่าความเบี่ยงเบนมาตรฐานของคะแนนความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตาม แนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน ในกรุงเทพมหานคร ด้านการวัดและประเมินผล.....	81
8 ค่าเฉลี่ย และค่าความเบี่ยงเบนมาตรฐานของคะแนนความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตาม แนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน ในกรุงเทพมหานคร ด้านกิจกรรมการพนัก��.....	83
9 เปรียบเทียบความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของ ครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร จำแนกตามเพศ โดยรวมและรายด้าน.....	85

## บัญชีตาราง (ต่อ)

ตาราง	หน้า
10 เปรียบเทียบความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร จำแนกตามเพศ ด้านการแนะนำ.....	86
11 เปรียบเทียบความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของ ครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร จำแนกตามเพศ ด้านการจัดกิจกรรมการเรียนการสอน.....	88
12 เปรียบเทียบความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของ ครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร จำแนกตามเพศ ด้านการวัดและประเมินผล.....	90
13 เปรียบเทียบความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของ ครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร จำแนกตามเพศ ด้านกิจกรรมการพนักลุ่ม.....	92
14 เปรียบเทียบความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของ ครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร จำแนกตามสถานภาพการเป็นครู.....	94
15 เปรียบเทียบค่าเฉลี่ย และค่าความเบี่ยงเบนมาตรฐานของคะแนนความคิดเห็นใน การปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการ การศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร จำแนกตามวุฒิทางการศึกษา.....	95
16 เปรียบเทียบค่าเฉลี่ย และค่าความเบี่ยงเบนมาตรฐานของคะแนนความคิดเห็นใน การปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการ การศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร จำแนกตามระดับชั้นของกลุ่ม ที่ทำการสอน.....	96
17 เปรียบเทียบค่าเฉลี่ย และค่าความเบี่ยงเบนมาตรฐานของคะแนนความคิดเห็นใน การปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการ การศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร จำแนกตามประสบการณ์ ที่ปฏิบัติงานเป็นครูประจำกลุ่ม.....	97

## บัญชีตาราง (ต่อ)

ตาราง	หน้า
18 ความคิดเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับปัญหาและข้อเสนอแนะในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร ด้านการแนะนำ.....	98
19 ความคิดเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับปัญหาและข้อเสนอแนะในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร ด้านการจัดกิจกรรมการเรียนการสอน.....	100
20 ความคิดเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับปัญหาและข้อเสนอแนะในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร ด้านการวัดและประเมินผล.....	101
21 ความคิดเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับปัญหาและข้อเสนอแนะในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร ด้านกิจกรรมการพนักลุ่ม.....	102

## บัญชีภาพประกอบ

ภาพประกอบ	หน้า
1 โครงการสร้างอิฐสำเร็จและหน้าที่ ระเบียบบริหารราชการ กระทรวงศึกษาธิการ.....	20
2 แผนภูมิแสดงขั้นตอนการเรียนทางไกล.....	51

## บทที่ 1

### บทนำ

#### ภูมิหลัง

การศึกษา เป็นกระบวนการเรียนรู้เพื่อความเจริญของบุคคลและสังคม โดยการถ่ายทอด ความรู้ การฝึกอบรม การสืบสานทางวัฒนธรรม การสร้างสรรค์ร่องความก้าวหน้าทางวิชาการ การสร้างองค์ความรู้อันเกิดจากการจัดสภาพแวดล้อมทางสังคม การเรียนรู้และปัจจัยเกื้อหนุน ให้บุคคล เรียนรู้อย่างต่อเนื่องตลอดชีวิต พร้อมทั้งได้กำหนดความมุ่งหมายของการศึกษา ไว้อย่างชัดเจนว่า “การจัดการศึกษาต้องเป็นไปเพื่อพัฒนาคนไทย ให้เป็นมนุษย์ที่สมบูรณ์ทั้งร่างกายและจิตใจ สติปัญญา ความรู้และคุณธรรม มีจริยธรรมและวัฒนธรรมในการดำรงชีวิต สามารถอยู่ร่วมกับผู้อื่น ได้อย่างมีความสุข” (สมบัติ สุวรรณพิทักษ์. 2543 : 41)

ตามพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542 ได้กำหนดหลักการจัดการศึกษา ให้เป็นการศึกษาตลอดชีวิตสำหรับประชาชน โดยให้สังคมมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาและให้มีการพัฒนาสาระ และกระบวนการเรียนรู้ให้เป็นไปอย่างต่อเนื่อง จากหลักการดังกล่าวแสดงให้เห็นว่า การศึกษาเป็นสิ่ง จำเป็นแก่บุคคลในทุกช่วงอายุและช่วงเวลาของชีวิต ดังนั้นบุคคลควรได้รับการศึกษาอย่างต่อเนื่องตลอดชีวิต และการศึกษาที่ได้รับควรมีรูปแบบที่หลากหลายแต่สามารถเชื่อมโยง ผสมกลมกลืนกับวิถีชีวิต นั่นคือ การจัดการศึกษาในรูปแบบของการศึกษา ในระบบโรงเรียน นอกระบบโรงเรียน หรือการศึกษาตามอัธยาศัย จะต้องมีความพอเหมาะต่อเนื่องกัน เพื่อให้บุคคลสามารถเลือกเรียนในรูปแบบใดรูปแบบหนึ่ง หรือทั้ง 3 รูปแบบก็ได้ ตามความต้องการและเหมาะสมกับแต่ละบุคคลในแต่ละช่วง จะทำให้บุคคล ได้รับการศึกษาอย่างต่อเนื่องตลอดชีวิต อาศัยเพียงการศึกษาในรูปแบบใดรูปแบบหนึ่ง ย่อมไม่ทำให้เกิด การศึกษาตลอดชีวิต โดยเฉพาะการศึกษาตามอัธยาศัยเป็นการศึกษาที่บุคคลสามารถเรียนรู้ได้ตลอดเวลา แม้บุคคลนั้นกำลังศึกษาในระบบโรงเรียน หรือนอกระบบโรงเรียนก็ตาม (สถาบันการศึกษาและพัฒนาต่อเนื่องสิรินธร. 2544 : 1)

ครูและบุคลากรทางการศึกษานอกระบบ และการศึกษาตามอัธยาศัยเป็นผู้รับผิดชอบ การจัดการศึกษานอกระบบ และการจัดการศึกษาตามอัธยาศัย ตาม พ.ร.บ. การศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542 ซึ่งต้องสามารถปฏิบัติงาน ตามบทบาทหน้าที่ของตน ได้อย่างมีประสิทธิภาพ คือเป็น ทั้งครุวิชาชีพและครุวิชาชีพ เพื่อให้การศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยเป็นไปอย่าง

สอดคล้องกับความต้องการของผู้เรียน ทั้งด้านเนื้อหาที่มีความหลากหลาย วิธีการที่บุคคลจะแสวงหาความรู้ ระยะเวลา และสถานที่ กายได้ยุทธศาสตร์ผู้เรียนเป็นสำคัญ และมีชุมชนเป็นฐานในการจัดการเรียนการสอน ตลอดจนสามารถปฏิบัติตามจรรยาบรรณวิชาชีพครูได้อย่างเหมาะสม สามารถนำพาให้เกิดสังคมแห่งการเรียนรู้ เป็นชุมชน พึงดูแลอันเป็นรากฐานของ การปักธงในระบบประชาธิปไตย (สถาบันการศึกษาและพัฒนาต่อเนื่องสิรินธร. 2544 : 1)

กระทรวงศึกษาธิการ มีหน้าที่ในการจัดการศึกษาได้กำหนดแนวทางการปฏิรูป การศึกษา โดยจุดมุ่งหมายเพื่อยกระดับคุณภาพการศึกษาให้มีมาตรฐานสูงขึ้น มุ่งเน้นการปฏิรูป การศึกษาที่สำคัญ 4 ด้าน คือ ด้านแรก การปฏิรูปโรงเรียนและสถานศึกษา ด้านที่สอง การปฏิรูปครุและบุคลากรทางการศึกษา ด้านที่สาม การปฏิรูปหลักสูตรและกระบวนการเรียนการสอน ด้านที่สี่ การปฏิรูประบบบริหารการศึกษา โดยกระทรวงศึกษาธิการได้กำหนดให้โรงเรียนต่าง ๆ ปรับปรุงและพัฒนาโรงเรียน เพื่อเป็นการสร้างมาตรฐานให้เป็นที่ยอมรับของชุมชนและสังคม (กระทรวงศึกษาธิการ. 2539 : บทนำ)

การปฏิรูปทำให้คนได้เรียนรู้ ได้พัฒนาตามความถนัด ตามศักยภาพของทุกคน ทั่วประเทศ ให้ทุกคนได้รับการศึกษาพื้นฐาน 12 ปี และมีการศึกษาภาคบังคับ 9 ปี แล้วก็จัด กระบวนการเรียนรู้ ให้เข้าสร้างนิสัยในการเรียนรู้ ให้เข้าเรียนด้วยการแสวงหาความรู้ รู้จักคิด รู้จักวิเคราะห์ รู้จักค้นพบคำตอบต่าง ๆ ด้วยตนเอง (พนน พงษ์ไพบูลย์. 2544 : 8)

เป้าหมายสำคัญของการปฏิรูปการศึกษา มุ่งเน้นไปที่ความปราณາให้เด็กและเยาวชน ไทยทุกคน เป็นคนเก่ง เป็นคนดี เป็นคนมีความสุข เป็นกำลังของประเทศไทยในอนาคต ต้องการ สร้างคนเหล่านี้ ให้เป็นมนุษย์มีปัญญา มนุษย์คุณธรรม และมนุษย์ที่ปรับตัวได้เก่ง ให้ก้าวทันต่อ สถานการณ์ การเปลี่ยนแปลงของโลกผ่านการเรียนรู้ต่อเนื่องตลอดชีวิต (สบ ลักษณะ. 2544 : 2)

การศึกษาทางไกล เป็นการจัดการศึกษาแบบหนึ่งที่จัดเพื่อส่งเสริมการศึกษา ตลอดชีวิต มีหลักในการจัดคือ เป็นการเรียนระบบเปิด เรียนโดยใช้สื่อประสม และเรียนด้วย ตนเอง เหมาะสำหรับ ผู้มีภาระมาก หรืออยู่ในชนบทห่างไกล ซึ่งไม่สามารถเรียนในชั้นเรียนได้ มีหลักในการจัดคือ เป็นการเรียนโดยใช้สื่อประสม เป็นการเรียนระบบเปิด และเน้นการพึ่งพา ตนเอง (ศูนย์เทคโนโลยีทางการศึกษา. 2533 : 6) นักศึกษาที่เรียนวิธีเรียนทางไกล เรียนตาม หลักสูตร การศึกษานอกโรงเรียนสายสามัญระดับมัธยมศึกษา พุทธศักราช 2530 ในแต่ละ หลักสูตรประกอบด้วย หมวดวิชาบังคับ หมวดวิชาเลือก และกิจกรรมการพนักถุ่ม เพื่อพัฒนา คุณภาพชีวิตโดยผู้เรียนจะศึกษาค้นคว้าด้วยตนเอง จากสื่อประสม ได้แก่ สื่อหลัก สื่อเสริม และ การพนักถุ่ม (ศูนย์เทคโนโลยีทางการศึกษา. 2533 : 8) โดยมีครูประจำกลุ่ม เป็นผู้ดำเนินการ

พนักคุ่ม เป็นผู้ให้คำแนะนำปรึกษา ชี้แนวทางต่าง ๆ ดำเนินการเรียนการสอน เป็นต้น เพื่อให้ นักศึกษาเกิดการเรียนรู้และเป็นผู้จัดประสบการณ์ต่าง ๆ

ครูประจำกลุ่มนิบทบทสำคัญในการจัดการศึกษานอกโรงเรียนสายสามัญ วิธีเรียนทางไกล ในฐานะเป็นผู้อำนวยการความสัมภึคในการเรียนรู้ คือ ให้ความช่วยเหลือ เป็นที่ปรึกษา และนำ ประสบการณ์ของผู้เรียนมาใช้ให้เป็นประโยชน์ในการเรียนการสอน โดยผ่านกิจกรรม การพนักคุ่ม เพื่อช่วยนักศึกษาให้เกิดการเรียนรู้ตามความมุ่งหมายของหลักสูตร (กรรมการศึกษา นอกโรงเรียน. 2540 : 39)

การพนักคุ่มเพื่อจัดกิจกรรมเรียนการสอน การศึกษาผู้ใหญ่สายสามัญ วิธีเรียนทางไกล ตาม แนวทางใหม่ มีความสำคัญและจำเป็นอย่างยิ่ง นอกจากเนื้อหาสื่ออื่น ๆ แล้ว เพราะครูประจำกลุ่มจะต้องทำหน้าที่ในการแนะนำแนวทางเรียนให้แก่นักศึกษา เช่น การเลือกแผนการเรียน วิธีเรียน กิจกรรมการพนักคุ่ม เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิต ทดสอบความรู้พื้นฐานให้แก่นักศึกษา เพื่อเลือก แผนการเรียน จัดทำแผนการพนักคุ่ม และทำกิจกรรมกลุ่มร่วมกับนักศึกษา วัดผลและประเมินผล การเรียนระหว่างภาคเรียนในสาขาวิชาที่ตนถนัด ควบคุมดูแลการจัดกิจกรรมการพนักคุ่ม เพื่อ พัฒนาคุณภาพชีวิตของนักศึกษา ร่วมจัดกิจกรรมการศึกษาวางแผนการสอนเสริม ประสานงาน จัดทำวิทยากรสอนเสริมในแต่ละสาขาวิชา และร่วมจัดทำหลักสูตรห้องถังกับสถานศึกษา ตลอดจนจัดกิจกรรมการพนักคุ่ม เพื่อวางแผนการเรียนการสอน จัดกิจกรรมทักษะชีวิต กระบวนการประชาธิปไตย คุณธรรม จริยธรรม และการแนะนำ (กรรมการศึกษานอกโรงเรียน. 2540 : 59) นอกจากนี้ครูประจำกลุ่มนี้หน้าที่อื่นที่ต้องปฏิบัติอีก เช่น งานด้าน การประชาสัมพันธ์และงานธุรการ ตลอดจนงานอื่น ๆ ที่ได้รับมอบหมาย การพนักคุ่มจะบรรลุ เป้าหมายมากน้อยนั้นขึ้นอยู่กับครูประจำกลุ่ม เพราะเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่และมีอิทธิพลต่อการเรียน การสอนเป็นอย่างมาก การที่ผู้เรียนจะสนใจเอารใจใส่ต่อการเรียน หรือเรียนมากน้อย เพียงใด ย่อมขึ้นอยู่กับความต้องการของผู้เรียนที่มีต่อการปฏิบัติหน้าที่ของผู้สอนเป็นสิ่งสำคัญ (oenกุด. กรีแรง. 2528 : 109 – 110)

ครู และบุคลากรทางการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย มีบทบาทและหน้าที่ ตามลักษณะงานที่ครอบคลุมทั้งการจัดการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย ครูจึงต้อง ทำงานในหลากหลายบทบาท ทั้งเป็นผู้อำนวยความสัมภึคในการจัดการศึกษา โดยตอบสนองความ ต้องการของชุมชน นอกจากนี้ยังต้องปฏิบัติงานในชุมชน ทั้งเป็นงานการศึกษานอกระบบ โดยตรง และทำงานในลักษณะการสร้างเครือข่ายการทำงาน เพื่อนำไปสู่การพัฒนาคุณภาพชีวิต บูรณาการผลการเรียนรู้ในทุกรูปแบบ เพื่อสร้างสังคมแห่งการเรียนรู้ และนำไปสู่การศึกษา ตลอดชีวิต ดังนั้นการปฏิบัติงานตามบทบาทหน้าที่ของครูการศึกษานอกโรงเรียน และบุคลากร

ทางการศึกษาอกรอบนับและการศึกษาตามอัธยาศัย จึงมีบทบาทเป็นทั้งครุวิชาชีพและครุวิชาชีวิต ควบคู่กัน (กรรมการศึกษานอกโรงเรียน. 2542 : 6)

จะเห็นได้ว่า บทบาทของครูประจำกลุ่ม มีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการเรียนการสอนแบบทางไกล รวมทั้งเป็นผู้กำหนดบทบาทในการอำนวยความสะดวกในการเรียน ดังนั้นนักศึกษาจึงได้รับความสะดวก รวมทั้งความรู้ทางวิชาการ การศึกษาและยังได้รับคำแนะนำ และชี้แนะแนวทางในการดำรงชีวิต หรือหากเมื่อจบการศึกษาแล้ว จะได้มีแนวทางในการประกอบอาชีพต่อไป

จากที่กล่าวมาข้างต้นแล้ว จะเห็นได้ว่าครูประจำกลุ่มนี้มีบทบาทและความสำคัญต่อ นักศึกษาทางไกลอย่างมาก ทั้งนี้ในช่วงระหว่างที่มีการปฏิรูปการศึกษาเกิดขึ้น โดยมุ่งหวังสู่ความเป็นเลิศ ในปี พ.ศ. 2550 นั้น ครูประจำกลุ่มต้องมีการพัฒนาและปรับปรุงกลยุทธ์ต่าง ๆ เพื่อให้ สอดคล้องและสามารถปฏิบัติตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษา จึงทำให้ผู้วิจัยสนใจที่จะศึกษา ความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มสูนย์บริการ การศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร เพื่อเป็นแรงกระตุ้นให้ครูประจำกลุ่มได้ปฏิบัติภารกิจ ตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษา อันจะทำให้นักศึกษาได้มีความรู้ ความสามารถ ประกอบอาชีพ ต่อไปในอนาคต นอกจากนี้ยังเป็นการติดตามข้อมูลการพัฒนาประสิทธิภาพของบุคลากรอีกด้วย

### **ความมุ่งหมายของการศึกษาค้นคว้า**

1. เพื่อศึกษาความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มสูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร ใน 4 ด้าน คือ ด้านการ แนวแนว ด้านการจัดกิจกรรมการเรียนการสอน ด้านการวัดและประเมินผล และด้านกิจกรรม การพนักคุ่ม
2. เพื่อเปรียบเทียบความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของ ครูประจำกลุ่มสูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร ใน 4 ด้าน จำแนกตาม ตัวแปร เพศ สถานภาพการเป็นครู วุฒิทางการศึกษา ระดับชั้นของกลุ่มที่สอน ประสบการณ์ ในการเป็นครูประจำกลุ่ม และเหตุผลในการมาเป็นครูประจำกลุ่ม
3. เพื่อรับร่วมความคิดเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับปัญหาและข้อเสนอแนะ ความคิดเห็น ในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่ม สูนย์บริการการศึกษา นอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร

## ความสำคัญของการศึกษาค้นคว้า

1. ด้านวิชาการ ข้อมูลที่ได้จะเป็นประโยชน์แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการจัดการศึกษาของศูนย์การศึกษานอกโรงเรียน ใช้ประกอบพิจารณาเพื่อปรับปรุงรูปแบบการจัดกิจกรรมตามแนวทาง การปฏิรูปการศึกษาให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น
2. ด้านการปฏิบัติงาน ข้อมูลที่ได้รับจะทำให้ทราบถึงสภาพการปฏิบัติงานและปัญหา การปฏิบัติงานของครูประจำกลุ่มในกรุงเทพมหานครเพื่อนำไปพัฒนาการปฏิบัติงานให้มีคุณภาพ และให้เป็นแนวทางในการวางแผนการปฏิรูปครูและบุคลากรทางการศึกษาตามแนวทางการปฏิรูป การศึกษาอย่างแท้จริง
3. ด้านการวิจัย การศึกษาค้นคว้าครั้งนี้จะทำให้ได้ข้อมูลพื้นฐานในการศึกษาค้นคว้า และสนับสนุนงานวิจัย ด้านความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของ ครูประจำกลุ่ม ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร สำหรับเป็นข้อมูลให้แก่ ผู้ที่จะศึกษาวิจัยเกี่ยวกับการปฏิรูปการศึกษาต่อไป

## ขอบเขตของการศึกษาค้นคว้า

1. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง  
ผู้วิจัยได้ดำเนินการศึกษาค้นคว้าเกี่ยวกับประชากรและกลุ่มตัวอย่าง ดังนี้
  - 1.1 ประชากร ประชากรที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้ เป็นครูประจำกลุ่มการศึกษา ทางไกล ระดับมัธยมศึกษาตอนต้นและตอนปลาย ซึ่งปฏิบัติหน้าที่เป็นครูประจำกลุ่มใน ปีการศึกษา 2545 สังกัดศูนย์การศึกษานอกโรงเรียนกรุงเทพมหานครทั้ง 4 เขต มีจำนวนทั้งสิ้น 2,049 คน
  - 1.2 กลุ่มตัวอย่าง ได้แก่ ครูประจำกลุ่มการศึกษาทางไกลระดับมัธยมศึกษาตอนต้น และตอนปลาย ซึ่งปฏิบัติหน้าที่เป็นครูประจำกลุ่มในปีการศึกษา 2545 สังกัดศูนย์การศึกษา นอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร ทั้ง 4 เขต โดยคำนวณตามตารางของเครชี และมอร์แกน (Kregcie and Morgan. 1970 : 608) ได้กลุ่มตัวอย่าง จำนวน 378 คน

## 2. ตัวแปรที่ศึกษา

### 2.1 ตัวแปรอิสระ ได้แก่

#### 2.1.1 เพศ แบ่งเป็น

- 1) ชาย
- 2) หญิง

#### 2.1.2 สถานภาพการเป็นครู

- 1) เป็นครูประจำการ
- 2) ไม่ได้เป็นครูประจำการ

#### 2.1.3 วุฒิทางการศึกษา

- 1) วุฒิทางการศึกษา
- 2) วุฒิทางอื่น ๆ

#### 2.1.4 ระดับชั้นของกลุ่มที่สอน

- 1) มัธยมศึกษาตอนต้น
- 2) มัธยมศึกษาตอนปลาย

#### 2.1.5 ประสบการณ์ในการเป็นครูประจำกลุ่ม

- 1) ต่ำกว่า 2 ปี
- 2) 2 ปีขึ้นไป

### 2.2 ตัวแปรตาม ได้แก่

ความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่ม ศูนย์บริการการศึกษากลุ่มโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร แบ่งออกเป็น 4 ด้าน คือ

1. ด้านการแนะนำ
2. ด้านการจัดกิจกรรมการเรียนการสอน
3. ด้านการวัดและประเมินผล
4. ด้านกิจกรรมการพนักงาน

## นิยามศัพท์เฉพาะ

1. ความคิดเห็น หมายถึง ความรู้สึกของบุคคลที่มีต่อวัตถุ สิ่งของ ตลอดจนบุคคล และสถานการณ์ ตามปกติแล้วความคิดเห็นจะเกิดจากพื้นฐานของข้อเท็จจริง และประสบการณ์ ของบุคคล เกี่ยวกับการปฏิบัติงาน ซึ่งในที่นี้ผู้วิจัย ได้ศึกษาความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตาม แนวทางการปฏิรูปการศึกษาโดยแบ่งออกเป็น 4 ด้าน คือ

1.1 ด้านการแนะนำ หมายถึง พฤติกรรมที่ครุประจักษ์กลุ่มบริการให้คำปรึกษา หารือในด้านต่าง ๆ เกี่ยวกับการวางแผนการลงทะเบียนเรียน การจัดแผนการพนักงานเพื่อพัฒนา คุณภาพชีวิต การเที่ยวอนผลการเรียน การแข่งขันการศึกษา การศึกษาต่อการประกอบอาชีพ เพื่อช่วยให้นักศึกษารู้จักแก้ปัญหาด้วยตนเอง

1.2 ด้านการวัดและประเมินผล หมายถึง พฤติกรรมที่ครุประจักษ์กลุ่มดำเนินการ เพื่อรับรวมข้อมูลและหลักฐานของนักศึกษานำมาประเมินผลกระทบต่อภาคเรียนตามระเบียบของ กรรมการศึกษานอกโรงเรียน ว่าด้วยการประเมินผลกระทบต่อภาคเรียนเพื่อนำมาปรับปรุง และ พัฒนาการเรียนการสอนให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น

1.2 ด้านการจัดกิจกรรมการเรียนการสอน ได้แก่ การที่ครุประจักษ์กลุ่มเป็นผู้จัด ประสบการณ์การเรียนรู้ให้กับผู้เรียนตามจุดมุ่งหมายของหลักสูตร ให้คำปรึกษาแนะนำในการ ศึกษาด้วยความรู้จากสื่อต่าง ๆ ในลักษณะสื่อประสม ให้ความรู้ความเข้าใจช่วยแก้ปัญหาทาง การเรียน โดยการเชิญ ผู้รู้เฉพาะสาขามาให้ความรู้เพิ่มเติม หรือแนะนำให้ไปศึกษาด้วยความรู้จาก ผู้รู้ ผู้ทรงคุณวุฒิ แหล่งวิทยากรต่าง ๆ ตลอดจนจัดทำให้ความสะดวกเกี่ยวกับอุปกรณ์เครื่องมือ ที่ใช้ ในการจัดการเรียนการสอนให้ผู้เรียน โดยมีผู้เรียนเป็นศูนย์กลางในการเรียนรู้ตามหลักสูตร การจัดประสบการณ์ การเรียนเป็นเทคนิค เป็นการจัดการตามลำดับขั้นตอน

1.3 ด้านกิจกรรมการพนักงาน หมายถึง การที่ครุประจักษ์กลุ่มและนักศึกษาร่วมกัน ทำกิจกรรมตามเกณฑ์ที่กำหนดให้เกี่ยวกับกระบวนการคิด การตัดสินใจ แก้ปัญหาการเรียน การสอนเสริม วิธีเรียน ส่งเสริมและสนับสนุนให้ผู้เรียนได้มีส่วนร่วมในกิจกรรมเสริมหลักสูตร และการศึกษาด้วยตนเอง ในลักษณะกระบวนการกลุ่ม

1.4 ปฏิรูปการศึกษา หมายถึง การปรับปรุงการดำเนินงานด้านการศึกษาตาม แนวทางของกระทรวงศึกษาธิการ โดยการเลือกสรร เปลี่ยนแปลง และเพิ่มเติม แนวทางการ ดำเนินงานที่มีอยู่เดิม โดยคาดหมายว่าจะสามารถแก้ปัญหาและอุปสรรคที่มีอยู่เดิมให้เบาบางลง หรือหมดไป และสามารถพัฒนาคุณภาพการศึกษาให้บรรลุถึงจุดมุ่งหมายความเป็นเลิศทาง การศึกษา ในปี พ.ศ. 2550

2. ครูประกอบกลุ่มการศึกษานอกโรงเรียน หมายถึง ที่ได้รับการแต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่ในการจัดกิจกรรมการเรียนรู้และการพ研กลุ่มเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิต ให้คำปรึกษาแนะนำนักศึกษา ที่มาสมัครเรียนหลักสูตรการศึกษานอกโรงเรียนสายสามัญ วิธีเรียนทางไกล โดยเป็นลูกจ้างชั่วคราว และได้รับค่าตอบแทนจากศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนที่สังกัด
3. วิธีเรียนทางไกล หมายถึง การจัดการศึกษาให้กับผู้ที่อยู่ห่างไกลหรือไม่มีเวลา มาเรียนเป็นประจำในชั้นเรียนเป็นประจำได้ ผู้เรียนสามารถศึกษาได้ด้วยตนเองจากเอกสารการสอน รายการวิทยุ โทรทัศน์ และการพ研กลุ่ม ตามหลักสูตรการศึกษานอกโรงเรียนสายสามัญวิธีเรียน ทางไกล

## บทที่ 2

### เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

เพื่อเป็นแนวทางและเป็นประโยชน์ในการศึกษาค้นคว้าครั้งนี้ ผู้วิจัยได้ศึกษาเอกสาร และรายงานวิจัยที่เกี่ยวข้องดังนี้

#### 1. ความเป็นมาของการปฏิรูปการศึกษาตามพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ.

2542

2. แนวทางการจัดการศึกษาอกรอบนเพื่อส่งเสริมการศึกษาตลอดชีวิต ตามพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ
  3. การศึกษากล่องเรียนสายสามัญวิธีเรียนทางไกล
  4. บทบาทและหน้าที่ของครูประจำกลุ่มการศึกษากล่องเรียน
  5. บทบาทการกิจของครูการศึกษากล่องเรียน
  6. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

#### 1. ความเป็นมาของการปฏิรูปการศึกษาตามพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542

##### ความเป็นมาเกี่ยวกับการปฏิรูปการศึกษาไทย

ในอดีตจนถึงปัจจุบันประเทศไทยได้มีการปฏิรูปการศึกษามาแล้ว 3 ครั้ง ซึ่งในแต่ละครั้งที่มีการปฏิรูปการศึกษาจะมีผลกระทบจากสภาวะการณ์ต่าง ๆ ทั้งภายในและภายนอกประเทศ การปฏิรูปการศึกษาของไทยแบ่งได้เป็น 3 ระยะ คือ (กระทรวงศึกษาธิการ. 2539 : 6-13)

1. การปฏิรูปการศึกษาไทยครั้งแรก เกิดขึ้นในสมัยรัชกาลที่ 5 พ.ศ. 2442 เกิดจากปัจจัยสำคัญ 5 ประการ คือ ประการแรก การคุกคามเข้ามายังอาเซียน ถือว่าเป็นภัยอย่างยิ่งสำหรับเมืองไทย จึงจำเป็นที่จะต้องมีการพัฒนาปรับปรุงประเทศไทยให้ทันสมัย ซึ่งรัชกาลที่ 5 ได้เล็งเห็นความสำคัญของการศึกษาเป็นอันดับแรก ประการที่สอง ความคิดแบบตะวันตกโดยมีชาวต่างชาติเข้ามายังอาชญาในเมืองไทย และได้นำความรู้เข้ามาเผยแพร่ ได้มีการจัดตั้งโรงเรียน โรงพิมพ์ และมหาวิทยาลัยสำหรับคนไทย ประการที่สาม จากแนวคิดของรัชกาลที่ 5 หลังจากได้เสด็จเยือนประเทศทางยุโรปทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงทางด้าน โดยเฉพาะด้านการศึกษาให้มีการตั้งโรงเรียนเพื่อศึกษาภาษาและวิชาการตะวันตก มีการจัดตั้ง นักเรียนไปศึกษาต่อต่างประเทศ มีการวิเคราะห์แบบแผนการจัดการศึกษาของต่างประเทศ เพื่อนำมาจัดทำ แผนการศึกษาสำหรับ

ประเทศไทย ประการที่สี่ จากนโยบายการเด็กทางรัชกาลที่ 5 ทรงพระนักรถึง ความจำเป็นและเห็นว่าเมื่อชาติได้เป็นไทยแล้ว เครื่องมือที่จะใช้ทำการหาภินต่อไปก็คือ การศึกษา จึงได้มีการจัดการศึกษาสำหรับชาติเพื่อป้องกันไม่ให้กลับมาเป็นทาสอีก ประการสุดท้าย ความต้องการบุคคลเข้ารับราชการ ดังนั้นจึงจำเป็นต้องจัดการศึกษาเพื่อผลิตคน โดยเป้าหมายของการปฏิรูปการศึกษาในสมัยรัชกาลที่ 5 คือ มุ่งพัฒนาคนให้มีความรู้ เพื่อร่วมพัฒนาประเทศไทยให้เยาวชนและประชาชนของประเทศไทย ได้มีโอกาสได้รับการศึกษา และเป็นการส่งเสริมศาสนาของประเทศไทย โดยวิธีการและขั้นตอนดังนี้

1.1 จัดการศึกษาให้ครอบคลุมทั่วถึง มีการขยายการศึกษาไปยังหัวเมืองใหญ่ เพื่อให้คนไทยได้มีความเสมอภาคทางการศึกษา ได้มีการตั้งหน่วยงานในการรับผิดชอบทางด้านการศึกษา ที่เรียกว่า กระทรวงธรรมการ เป็นผู้กำหนดแนวทางในการจัดการศึกษา ใน การจัดการศึกษาระยะแรก ให้มีการเก็บค่าย่างการศึกษา

1.2 การปฏิรูปหลักสูตรและกระบวนการเรียนการสอน ปรับปรุงหลักสูตรรวมเพื่อให้โรงเรียนต่าง ๆ ถือเป็นแนวปฏิบัติของการศึกษาในขั้นนุดฐาน กำหนดหลักสูตรการเรียนวิชาใหม่ ๆ ปรับปรุงแบบเรียน แปลหรือสร้างตำราเป็นภาษาไทย

### 1.3 การปฏิรูปครุฑ์ไม่มีการดำเนินการที่ชัดเจน

2. การปฏิรูปการศึกษาครั้งที่สอง เกิดขึ้นเมื่อ ปี 2517 จากการปฏิรูปการศึกษาในครั้งแรก จนถึงเหตุการณ์เปลี่ยนแปลง 14 ตุลาคม 2516 ทำให้คนไทยพบว่า การศึกษาไม่เหมาะสมกับกาลเวลา ได้มีการแสดงทางแนวทางเพื่อการปฏิรูปการศึกษาโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการรัฐมนตรี เป็นการปฏิรูปการศึกษาเพื่อชีวิต โดยเป้าหมายของการปฏิรูปการศึกษาครั้งที่ 2 นี้ คือ มุ่งสร้างเอกลักษณ์ของชาติและจิตสำนึกของความเป็นไทยโดยการพัฒนาคน มุ่งเน้นคุณภาพด้านความเจริญทางร่างกาย จิตใจ และสติปัญญา สามารถประกอบอาชีพได้ โดยวิธีการและขั้นตอนดังนี้ คือ

2.1 ความเสมอภาคทางการศึกษา มีการจัดการศึกษาภาคบังคับให้ทุกคนมีสิทธิได้เข้าเรียนเท่ากัน โดยได้มีการขยายและปรับปรุงโรงเรียนมัธยมศึกษาให้มีคุณภาพเสมอ กันในระดับ อุดมศึกษา ที่มีการขยายให้เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจและสังคม โดยให้ผู้เรียนได้มีโอกาสเลือกเรียนได้ตามความสนใจของตนเอง เปิดให้ออกชนและกลุ่มคน ได้มีโอกาสเข้ามาจัดการศึกษา มีการเร่งรัดการจัดการศึกษานอกโรงเรียน

2.2 การจัดระบบการศึกษา มีการจัดการศึกษาเป็น 4 ระดับ คือ ก่อนภาคบังคับ นัดยนศึกษาและอุดมศึกษา ให้มีโรงเรียนประถม 6 ปี นัดยน 6 ปี เปลี่ยนระบบโรงเรียนจาก 4 : 3 : 3 : 2 (3) เป็น 6 : 3 : 3 ให้ผู้เรียนเข้าออกโรงเรียนเพื่อไปหาประสบการณ์ได้ ส่งเสริม การศึกษานอกโรงเรียน และการศึกษาพิเศษเพิ่มขึ้น

2.3 เนื้อหากระบวนการเรียนการสอน โดยการปรับปรุงเนื้อหาให้สอดคล้องกับ แนวทางที่พึงประสงค์ การจัดหลักสูตรกระบวนการเรียนการสอน แบบเรียนให้ยึดประสบการณ์ ผู้เรียนเป็นหลัก ให้ผู้เรียนค้นพบความสามารถของตนเอง เนื้อหาในระดับประถม นุ่งให้ผู้เรียน คิดเป็น รักงาน สำหรับเนื้อหาของเด็กมัธยม ให้ผู้เรียนสามารถเรียนตามนัดเพื่อเป็นพื้นฐานในการประกอบอาชีพในระดับปฐมวัย ได้จัดให้มีศูนย์เลี้ยงเด็กปฐมวัย

2.4 บทบาทของครู ปรับปรุงเปลี่ยนแปลงในฐานะครูเป็นบุคลากรหลัก ปรับปรุง การฝึกหัดครูให้มีคุณภาพ เร่งอบรมครูประจำการ ผลิตครูภาคค้ำ ผลิตครูชนบท อบรมวิชาชีพครู ระยะสั้น และสร้างแรงจูงใจให้คุณมาเรียนและประกอบอาชีพครู

2.5 การจัดการศึกษาอุดมศึกษา ได้ปรับปรุงเปลี่ยนแปลงโครงสร้างใหม่ ทั้งนี้เพื่อ ประสิทธิภาพของสถาบันอุดมศึกษา โดยจัดอุดมศึกษาเป็นส่วนหนึ่งของกระทรวงศึกษาธิการ กำหนด จุดมุ่งหมายของอุดมศึกษา รวมกลุ่มเข้าด้วยกัน ให้อำนาจในการบริหาร ส่งเสริมให้เอกชน เข้ามาร่วมดำเนินการ

2.6 การศึกษาเอกชน ให้เอกชนเข้ามายัดการศึกษาที่มิใช่ภาคบังคับ โดยมีเงื่อนไข ว่าไม่มุ่งกำไร ควบคุมโดยรัฐบาล รัฐจะต้องประกันสิทธิและสวัสดิการ ให้กับครูในสถานศึกษา เอกชนเท่ากับรัฐบาล

2.7 ระบบบริหารการศึกษากลายอามาจากการบริหารไปสู่ห้องถิน โดยให้ประชาชน ในห้องถินมีสิทธิร่วมรับผิดชอบเพื่อความเหมาะสมแต่ละห้องถิน โดยมีการตั้ง ก.ค. และ อ.ก.ค.

2.8 การระดมสรรพกำลังและการลงทุนการศึกษา ให้ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการศึกษา เพิ่มงบประมาณทางการศึกษา ปรับค่าเล่าเรียน ส่งเสริมเอกชนให้เข้ามาช่วย จัดการศึกษา และลดความสูญเปล่าทางการศึกษา

2.9 กฎหมายเกี่ยวกับการศึกษา การปรับปรุงโครงสร้างระบบกฎหมายที่เกี่ยวกับ การศึกษาให้สอดคล้องกับ พ.ร.บ. การศึกษาและแนวปฏิรูปการศึกษา

2.10 ปฏิรูประบบและโครงสร้างอื่น ๆ ปฏิรูประบบโครงสร้าง ระบบเศรษฐกิจ ปรับปรุงระบบปกครอง ปฏิรูประบบราชการ กำหนดนโยบายสภาพแวดล้อม การใช้สื่อมวลชน เพื่อการศึกษา

3. การปฏิรูปการศึกษาเป็นครั้งที่สาม พ.ศ. 2539 เป็นการปฏิรูปการศึกษา โดยเน้นการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์เป็นหลัก เหตุผลคือ ระยะเวลาที่ผ่านมา กระแสโลกได้ผลักดันให้ประเทศไทย เกิดการเปลี่ยนแปลงในด้านต่าง ๆ โดยเฉพาะด้านเทคโนโลยีและคมนาคม ซึ่งส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจ สังคม วิทยาศาสตร์เทคโนโลยี การเมือง การปกครอง เศรษฐกิจ เป็นอีกด้านที่ทำให้ประเทศไทยประสบความสำเร็จอย่างมาก เมื่อวัดจากความเจริญทางด้านอุตสาหกรรม ซึ่งได้ก่อให้เกิดปัญหาการกระจายรายได้ ปัญหาด้านสังคม เช่น ครอบครัวล้มละลาย ความแตกแยกของครอบครัว และความไม่เป็นธรรมของสังคม ปัญหาสิ่งแวดล้อมจึงเป็นต้องปรับปรุงแก้ไข เพื่อนำไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืนในอนาคต การพัฒนาอย่าง เร่งด่วน ซึ่งดูได้จากหลาย ๆ ประเทศที่ประสบความสำเร็จในการพัฒนาด้านต้องประกอบด้วย ประชากรที่มีคุณภาพด้วยทักษะที่สร้างคุณภาพของประชากร ได้แก่ คือ การศึกษาเท่านั้นการจัดการศึกษาที่ผ่านมาประสบความสำเร็จเป็นที่น่าพอใจ ในระดับหนึ่ง ทั้งคุณภาพและปริมาณภายในสภาพแวดล้อม และเหตุการณ์ในขณะนี้ แต่ในขณะเดียวกัน ยังมีปัญหานานัปการที่สะสมอยู่ ประกอบกับสภาพแวดล้อมเหตุการณ์ปัจจุบัน ทำให้ความรู้พื้นฐานของคนในประเทศไทยไม่ตอบสนองความต้องการของตลาดแรงงานที่เพียงพอ และการศึกษาต้องเป็นกระบวนการนำคนไทยไปสู่วิถีชีวิตและสังคมยุคใหม่อย่างมั่นคงและทันโลก รัฐบาลจึงมีนโยบายพยายามโอกาสทางการศึกษาภาคบังคับ 12 ปี ผู้ที่เกี่ยวข้องกับการศึกษามีไว้ว่า ภาครัฐและเอกชน ทั้งทางตรง และทางอ้อม ได้ตระหนักรถึงความสำคัญในเรื่องนี้ จึงวิเคราะห์เป็นหลักการ และนำเสนอเป็นแนวทางในการปรับปรุงและปฏิรูปการศึกษาไทยโดยมีข้อเสนอดังนี้

#### แนวคิด / หลักการปฏิรูปการศึกษา

1. หัวใจของการปฏิรูปการศึกษาอยู่ที่การปฏิรูปความคิดเน้นการศึกษา เป็นกระบวนการพัฒนาต่อเนื่องตลอดชีวิต การจัดการศึกษาไม่เพียงแต่เป็นหน้าที่ของรัฐอย่างเดียวสถาบันต่าง ๆ ในสังคมก็ต้องรับผิดชอบร่วมกัน

2. ระบบการศึกษาในอนาคตต้องไม่เป็นระบบรวมศูนย์ แต่จะเปลี่ยนเป็นการกระจายทุกจุดทุกที่ ได้มีโอกาสพัฒนาการเรียนรู้แหล่งการเรียนรู้สามารถเชื่อมโยงต่อถึงกันได้ ซึ่งเป็นลักษณะเครือข่ายที่ประกอบด้วยกลุ่มคนเป็นจำนวนมาก ริเริ่มสิ่งดี ๆ ที่ช่วยเสริมสร้างเด็ก

3. เป้าหมายของการปฏิรูปการศึกษา เอกなるมีสูงสุดของการปฏิรูปการศึกษา คือ พัฒนาคุณภาพของคนที่เป็นผลลัพธ์ของการศึกษาให้มีคุณลักษณะที่พึงประสงค์ ดังนี้

3.1 คนไทย เป็นคนมุ่งมั่นทันโลกโดยมีลักษณะ มองกว้าง คิดไกล ฝรั่ง อยู่ร่วมกับผู้อื่น ได้อย่างสันติ รักความก้าวหน้า มั่นคง รู้คิด รู้ทำ รับผิดชอบ แก้ปัญหาเป็น เป็นผู้มีคุณภาพ

### 3.2 ครุภัยความตระหนักร่วมมือจิตสำนึกในการปรับเปลี่ยนบทบาทของตนเองในการจัดการเรียนให้แก่เด็ก

3.3 สถานศึกษาและชุมชน เป็นผู้กำหนดทิศทาง การวางแผนลักษณะท้องถิ่น การบริหารงาน บริหารเงิน และบริหารคน โดยมุ่งเน้นให้ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารอย่างใกล้ชิด และติดตามกำกับดูแล ตรวจสอบคุณภาพของสถานศึกษา

3.4 สังคมไทย เป็นสังคมแห่งปัญญาและการเรียนรู้ โดยเกิดการเปลี่ยนแปลง 3 ประการ คือ ประการแรก ทุกส่วนสังคมตั้งแต่ประชาชน ครอบครัว ชุมชน สถาบันทางสังคม องค์กรธุรกิจ เอกชน องค์กรสาธารณะประโยชน์และสื่อมวลชน ที่รับผิดชอบในการจัดการศึกษาอย่างเต็มศักยภาพ ประการที่สอง หน่วยงานระดับต่าง ๆ มีการตัดสินใจตามลักษณะภารกิจ และความรับผิดชอบ ประการที่สาม มีการตรวจสอบคุณภาพการศึกษา เพื่อสร้างความมั่นคงในคุณภาพการเรียนรู้

4. ยุทธศาสตร์การปฏิรูปการศึกษา การปฏิรูปที่สำคัญที่จะสร้างสรรค์ระบบการศึกษาตามหลักการแล้วจะต้องปฏิรูป 2 ประการ

4.1 การปฏิรูประบบและกระบวนการเรียนรู้ในรูปแบบและเนื้อหาวิธีการเดิม ยังไม่สอดคล้องกับพัฒนาการของมนุษย์ ไม่สัมพันธ์กับสังคมและสภาพแวดล้อม ไม่เกี่ยวข้องต่อการดำรงอยู่ร่วมกันระหว่างมนุษย์กับธรรมชาติ ระบบโรงเรียนได้สร้างรั้วกันตัวเองจากชุมชนและสังคม ได้ ระดับการศึกษาและเกณฑ์มาตรฐานที่สูงขึ้นเบ็ดเสร็จตามตัว แต่ในความเป็นจริงโลกและสังคมรอบตัวเปลี่ยนแปลงตลอดเวลา การศึกษาจะได้มีเรียนรู้สำเร็จในแต่ละระดับ แต่ความจริงการเรียนรู้ของคนยังไม่สนใจ ดังนั้นการปฏิรูประบบและกระบวนการเรียน มีแนวทางดำเนินการ ดังต่อไปนี้ ภาครัฐบาลและเอกชน ต้องร่วมกันส่งเสริมครอบครัวให้เลี้ยงดูลูกหลานให้ดูแล เพื่อให้เด็กเจริญวัยทุกด้านอย่างสมดุลย์ ชุมชน รัฐ สถานศึกษา สถาบันทางสังคม ต้องร่วมกันช่วยให้เด็กเติบโตอย่างสมบูรณ์ โดยเด็กและเยาวชนทุกคนมีสิทธิเท่าเทียมกัน ในการเข้าศึกษาด้านพื้นฐานที่มีคุณภาพต้องให้ได้รับ การพัฒนาทุกด้านเต็มศักยภาพของผู้เรียน ปรับปรุงครุและประสิทธิภาพครุอย่างรับผิดชอบให้ทันการ มุ่งการสร้างและพัฒนานักวิจัย และอาจารย์ในระดับอุดมศึกษาปรับปรุงการศึกษา อาชีพและการใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัย เป็นคนที่ก้าวทันโลกต้องมีปัญญา ความคิด ทักษะ อาชีพและคุณธรรมเรียนรู้ เพื่อเข้าใจคนและประเทศ โลกโดยรัฐ ชุมชน สถาบันศาสนา องค์กรธุรกิจเอกชน และทุกฝ่ายต้องร่วมมือร่วมใจกันสนับสนุนให้เกิดการเรียนรู้ ที่มีคุณภาพแก่ชุมชนและคนในสังคมในรูปของเครือข่ายที่เป็นระบบ ทั้งในด้านงบประมาณและการดำเนินการ

**4.2 การปฏิรูประบบการจัดการ แม้ว่าแนวความคิดทางการศึกษาจะเดิมพึงได้ การปฏิบัติย่อมไร้ผล หากระบบการจัดการและการบริหารยังไม่เปลี่ยนแปลง ระบบการจัดการศึกษาของไทยปัจจุบันเป็นระบบผูกขาด โดยภาครัฐฝ่ายเดียวมีการรวมอำนาจโดยส่วนกลาง มีการจัดระเบียบ กฏเกณฑ์ สั่งการตามสายงาน ไม่มีการตรวจสอบคุณภาพ การดำเนินงานและผลงาน ที่ชัดเจน โดยเฉพาะอย่างยิ่งจากสังคม จึงจำเป็นต้องปฏิรูปโดยการรื้อปรับระบบการจัดการศึกษาใหม่ ให้อีกประโภชน์ต่อการพัฒนาการเรียนรู้ของคนไทย และนำสังคมไทยก้าวสู่สังคมแห่งปัญญา และการเรียนรู้ จึงต้องกำหนด เป้าหมายให้เกิดการเปลี่ยนแปลง 3 ด้าน คือ ด้านแรก เป็นการเปลี่ยนแปลงให้ทุกส่วนสังคม มีส่วนรับผิดชอบในการจัดการศึกษาตามศักยภาพ ด้านที่สอง การกระจายอำนาจ การตัดสินใจไปสู่หน่วยปฏิบัติระดับต่างๆ ตามภารกิจและความรับผิดชอบ ด้านที่สาม ตรวจสอบการดำเนินงาน และคุณภาพทางการศึกษา เพื่อสร้างความมั่นใจในคุณภาพ การเรียนรู้ และประกันคุณภาพการศึกษา**

จากการกำหนดเป้าหมาย ให้เกิดการเปลี่ยนแปลงทั้งสามด้าน ซึ่งกล่าวมาแล้ว มีแนวทางดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายได้ดังนี้ รื้อปรับระบบบริหารให้สถานศึกษาและชุมชน อำนาจในการจัดระบบการศึกษาห้องถูนให้มากที่สุด โดยรัฐในส่วนกลางเป็นผู้สนับสนุนกลุ่มสถานศึกษา และชุมชนมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษา รัฐในส่วนกลางมีบทบาทเป็นหน่วยงานอำนวยการ และเร่งกระจายอำนาจการบริหารงานทุกด้านสู่หน่วยงานระดับปฏิบัติการ เร่งแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย วิธีการจัดสรรงบประมาณให้มีความคล่องตัว จัดการศึกษาอาชีพเป็นกระบวนการต่อเนื่อง ฝึกนิสัยรักการทำงาน และการพัฒนาฝีมือแรงงาน รัฐต้องระดมความร่วมมือจากภาคเอกชน และสถานประกอบการเข้าร่วมพัฒนาหลักสูตร ประเมินคุณภาพแรงงาน ร่วมลงทุนจัดการผลิตแรงงาน และพัฒนาการศึกษาอาชีพอย่างจริงจัง ต้องปรับรือระบบอุดมศึกษา โดยจำแนกรูปแบบใหม่มีความหลากหลาย ปรับและยึดหยุ่น โครงสร้างการบริหารการจัดการภายใน จัดระบบอุดมศึกษาใหม่ ให้เป็น 3 ระบบย่อย ได้แก่ ระบบวิทยาลัยสถาบันอุดมศึกษาที่เน้นกระบวนการสอนและการฝึกอบรม ระบบมหาวิทยาลัยสถาบันชั้นสูงที่เน้นการวิจัย การบุกเบิก องค์ความรู้ใหม่ ระบบวิทยาลัยชุมชนที่เน้นการจัดการศึกษาต่อเนื่อง และบริการวิชาการแก่ชุมชน ให้สถาบันอุดมศึกษา ต้องมีอิสระในการดำเนินงานและตัดสินใจ สามารถจูงใจนักวิชาการ คนเก่ง คนดี เข้าทำงาน ปรับระบบบริหารและการจัดสรรงบประมาณให้คล่องตัว ต้องเชื่อมโยงเครือข่ายความร่วมมือกับสถาบันอื่นๆ ทั้งในและนอกประเทศ โดยรัฐบาลให้การสนับสนุนทั้งเชิงนโยบายและงบประมาณ สถาบันศึกษาจะต้องมีความรับผิดชอบที่จะต้องแสดงให้สังคมเห็นว่า ได้ใช้อำนาจหน้าที่ในการบริหาร ได้อย่างถูกต้องเหมาะสม ควรแก่ทรัพยากรที่ได้รับจากแหล่งต่างๆ เป็นประโยชน์แก่สังคม ตามภารกิจที่ได้รับมอบหมาย รัฐและเอกชนต้องร่วมกันสร้างกลไก กำกับตรวจสอบดูแล

การบริหารงานและการประกันคุณภาพของการศึกษาทุกระดับ โดยใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ ประเมินผลข้อมูล แก้ไขปัญหาและเสนอข่าวสาร ด้านคุณภาพการศึกษาให้ประชาชนรู้ ระดม ทรัพยากรและกำลังจากทุกฝ่ายทั้งด้านกำลัง ความรู้ ความสามารถ สดิปัญญา เพื่อสนับสนุน ให้ผู้เรียน สามารถเพื่อจัดการศึกษา ส่งเสริมให้สถาบันการศึกษาพึงดูแลอย่าง มีความมั่นใจ ในการจัดการศึกษา และร่วมกันกับสถาบันชุมชนในท้องถิ่น โดยเฉพาะด้านอาชีพที่สอดคล้องกับ ความต้องการของท้องถิ่น มีการจัดสรรการใช้งบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ

5. ยุทธศาสตร์ที่จะนำไปสู่ความสำเร็จ การปฏิรูปการศึกษาทั้งระบบการเรียนรู้ และ ระบบการจัดการ จะสำเร็จได้มากน้อยเพียงใดนั้น ขึ้นอยู่กับเงื่อนไขดังนี้ คือ ความตั้งใจจริง การ ลงมือปฏิบัติตามข้อตกลงของทุกฝ่าย พ่อแม่ต้องให้คำแนะนำลูกที่ถูกต้อง ครูต้องมีจิตสำนึกรักใน การเปลี่ยนแปลงทางของตนเอง เป็นการแนะนำช่วยเหลือกระตุ้นให้เด็กได้รู้จักคิด ตาม และลงมือ ปฏิบัติ และออกชนมีส่วนร่วมในการจัดการเรียนรู้ องค์กรทางศาสนาเกื้อหนุน สร้างคุณธรรม จริยธรรม สื่อมวลชนต้องสื่อข่าว สร้างสรรค์สังคม สดิปัญญา การเรียนรู้ รู้己己 ฯ และหน่วยงาน ของรัฐต้องใจกว้าง ปรับเปลี่ยนวิธีคิด และเร่งดำเนินการสนับสนุนแก้ไข

จากการปฏิรูปการศึกษาในอดีตดำเนินการแก้ปัญหา โดยกระทรวงศึกษาธิการเป็น ผู้กำหนดแนวทางดำเนินการ แต่ในการปฏิรูปการศึกษาในครั้งนี้ เป็นการเปลี่ยนแปลงโฉมหน้า ของการศึกษาไทย โดยเฉพาะวิธีการและขั้นตอนในการดำเนินการปฏิรูปการศึกษาที่เปิดโอกาส ให้ชุมชนได้มีส่วนร่วม มากที่สุด

### **ปฏิรูปการศึกษาตามพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542**

พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542 กำหนดให้มีการปฏิรูปการศึกษาเพื่อให้ เกิดความเข้าใจตรงกัน อันจะเป็นประโยชน์ต่อการตัดสินใจของรัฐบาล สำนักงานปฏิรูปการศึกษา จึงได้จัดทำหนังสือเล่มนี้ขึ้น โดยครอบคลุมประเด็นต่อไปนี้

1. ทำไม่ต้องปฏิรูปการศึกษา
2. มาตรการปฏิรูปเป็นอย่างไร
3. สำนักงานปฏิรูปการศึกษามีข้อเสนอแนะอะไร
4. ข้อเสนอดังกล่าวเกิดจากแนวคิดอะไร
5. และจะก่อให้เกิดผลกระทบอย่างไร

### **ทำไม่ต้องปฏิรูปการศึกษา**

การศึกษาเป็นความจำเป็นสำหรับทุกคน และทุกคนต้องมีส่วนร่วมผลักดันส่งเสริมสนับสนุนให้ผลผลิตทางการศึกษามีคุณภาพในสถานการณ์ที่โลกเปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว และระบบการจัด การศึกษาไทยไม่สามารถปรับตัวได้ทัน จึงจำเป็นต้องเร่งรัดปฏิรูปการศึกษา

### **ต้องปฏิรูปเพื่อ**

พัฒนาให้เด็กเยาวชนและคนไทยในอนาคตเป็นคนดีมีคุณธรรมเป็นคนเก่ง คิดดี ทำงานได้ดี มีคุณภาพ มีความเป็นไทย สามารถปรับตัวได้เหมาะสมกับสถานการณ์โลกและสังคมที่เปลี่ยนแปลง ปรับตัวได้เหมาะสมกับสถานการณ์โลกและสังคมที่เปลี่ยนแปลงคุณภาพของคนไทย เช่นนี้ จะเป็นทรัพยากรสำคัญสำหรับการอยู่รอด และการพัฒนาของประเทศไทยในระยะยาว สังคมยุคใหม่ที่ต้องใช้ความรู้ เป็นเครื่องมือสำคัญของการประกอบอาชีพและการดำรงชีวิต

### **ต้องปฏิรูปเพื่อ**

โครงสร้าง วิธีคิด กระบวนการ บุคลากร เครื่องมืออุปกรณ์ เทคโนโลยี ตลอดจนคุณภาพ การจัดการศึกษาที่มีอยู่ปัจจุบัน ไม่มีประสิทธิภาพเพียงพอ ต้องปรับตัว ไม่คุ้มค่า ไม่ช่วยแก้ปัญหาสังคม ไม่สามารถสร้างความฝันที่จะเห็นสังคมไทยมีประชากรที่มีคุณภาพแข็งข้น กับโลกให้เป็นจริงได้

เพื่อความอยู่รอดของสังคมไทยในโลกที่มีการปรับเปลี่ยนไปอย่างรวดเร็ว เช่นนี้ ไม่มีทางเลือกอื่นใด นอกจากต้อง

1. ปรับวิธีคิดในการจัดการศึกษา
2. ปรับโครงสร้างการจัดการศึกษา
3. ปรับรูปแบบวิธีการเรียนรู้
4. ปรับปรุงคุณภาพครุ ผู้บริหาร และบุคลากรทางการศึกษา
5. จัดให้มีอุปกรณ์และเทคโนโลยีการศึกษาที่เหมาะสมเพียงพอ

ความจำเป็นต้องปฏิรูปการศึกษา ที่เพื่อการปฏิรูปหมายถึงการเปลี่ยนแปลงที่หลากหลายอย่างรวดเร็วและหวังผล

การปฏิรูปการศึกษา หมายถึง การเปลี่ยนแปลงโครงสร้าง รูปแบบ กระบวนการจัดการเรียนการสอน การบริหารจัดการและระบบสนับสนุนต่าง ๆ ไม่ว่าด้านงบประมาณ อุปกรณ์ เครื่องมือหรือเทคโนโลยีที่สำคัญคือการเปลี่ยนวิธีคิดใหม่ให้สอดรับกับสังคมใหม่

**การปฏิรูปการศึกษาไม่ใช่เรื่องง่าย เนื่องจากมีผลกระทบต่อวิธีคิด และวิธีการทำงานของผู้เกี่ยวข้องทุกคน ไม่ว่าครู คณาจารย์ ผู้บริหาร บุคลากรทางการศึกษา และผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการจัดการศึกษา**

สำหรับหลายคน การปฏิรูปการศึกษาเป็นความเจ็บปวด แต่เป็นความเจ็บปวดที่เลี่ยงไม่ได้ ถ้าต้องการจะดูแลคนไทยและสังคมไทยให้ก้าวสู่อนาคตที่ดีกว่าด้วยความมั่นใจและส่งงาน ความล่าช้า ถ่วงเรื่อง ยกข้ออ้างต่าง ๆ หรือสร้างความขัดแย้ง ถือเป็นการถ่วงรั้งโอกาสพัฒนาความรุ่งเรืองของชาติโดยตรง เพราะเราต้องก้าวให้ได้อย่างน้อยสามก้าวในขณะที่คนอื่นก้าวไปทีละก้าว ก้าวแรก เพื่อให้ไปถึงจุดที่คนอื่นอยู่ในวันนี้ ก้าวที่สอง เพื่อให้ทันถึงจุดที่คนอื่นก้าวต่อไป ก้าวที่สาม เพื่อแข่งหน้าคนอื่น

ที่สำคัญคือ การปฏิรูปการศึกษาจะเกิดผลได้ ก็ต่อเมื่อรัฐบาลเลือกใช้มาตรการที่รวดเร็ว เดียงขาด และมุ่งผลให้เกิดอย่างกว้างขวางครอบคลุมในเวลาอันสั้น

การติดยึดกับรูปแบบเก่า ๆ ที่เคยชิน การคิดแบบเดิม ๆ การทำงานแบบค่อยเป็นค่อยไป หรือการอ้างอิงกรอบระบบราชการที่ตกลงมายไปแล้ว ไม่เพียงจะทำลายโอกาสการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ท่านนั้น แต่ยังเป็นอุปสรรคร้ายแรงต่อการเร่งก้าวไปข้างหน้าสู่อนาคตที่ดีกว่า

ตามความเป็นจริงแล้วรัฐบาลต้องมีการรับผิดชอบให้เกิดการปฏิรูปการศึกษาและทำให้การปฏิรูปเข่นแน่เกิดผล แต่ผลสัมฤทธิ์ของการปฏิรูปดังกล่าว มิได้อยู่ที่รัฐบาลฝ่ายเดียว บุคคลแต่ละคน ครอบครัว ชุมชน องค์กรชุมชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เอกชน องค์กรเอกชน องค์กรวิชาชีพ สถานบันราษฎร สถานประกอบการ และสถาบันทางสังคมอื่น ๆ ทั้งหมดต้องมีส่วนร่วมและสนับสนุนกันอย่างเข้มแข็งเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน เป็นพันธมิตรทางเพื่อการปฏิรูปการศึกษาที่ยั่งยืน การเพิกเฉยและพยายามท่องรั้งการปฏิรูปการศึกษาจะเป็นการบ่อนทำลายชาติโดยไม่รู้ตัว

### **กฎหมายการศึกษาแห่งชาติเรียกร้องให้ปฏิรูปอะไร**

พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542 คาดหวังว่าการศึกษาจะนำไปสู่ “ความเจริญของงานของบุคคลและสังคม” โดยรูปแบบวิธีการต่าง ๆ ได้แก่ การถ่ายทอดความรู้ การฝึก การอบรม การสืบสานทางวัฒนธรรม การสร้างสรรค์ความก้าวหน้าทางวิชาการ การสร้างองค์ความรู้ ฯลฯ

โดยให้ความสำคัญกับการศึกษาทุกรูปแบบที่ครอบคลุมและต่อเนื่องตลอดชีวิต

**พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542 ให้ความสำคัญกับการปฏิรูปค้านต่าง ๆ**  
**ดังนี้**

1. ปฏิรูประบบการศึกษาให้สอดรับซึ่งกันและกันทั้งระบบ ไม่ว่าจะเป็นการศึกษาในระบบ การศึกษานอกระบบ และการศึกษาตามอัชญาศัย
2. ปฏิรูปการเรียนรู้ โดยให้ความสำคัญแก่หลักสูตร ผู้เรียน เนื้อหาสาระ วิธีการเรียน การสอน แหล่งเรียนรู้ และกระบวนการเรียนรู้ในชุมชน
3. ปฏิรูประบบการบริหารและการจัดการศึกษา ทั้งของหน่วยงานรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเอกชน โดยเน้นการกระจายอำนาจ
4. ปฏิรูปครุ คณาจารย์ และบุคลากรทางการศึกษา โดยถือว่าเป็นผู้ประกอบวิชาชีพ ชั้นสูง เน้นมาตรฐานและจรรยาบรรณของวิชาชีพ และการพัฒนาตนเองต่อเนื่อง
5. ปฏิรูประบบทรัพยากรและภาระลงทุนเพื่อการศึกษา เพื่อระดมทรัพยากรจากแหล่งต่าง ๆ มาใช้ เพื่อการจัดการศึกษา จัดสรรงบประมาณให้ลึกลง อย่างเสมอภาคและเป็นธรรม มีระบบบริหารทรัพยากรที่มีความคล่องตัวอย่างมีประสิทธิภาพตรวจสอบได้ เพื่อให้การปฏิรูปดังกล่าวบังเกิดผล จำเป็นต้องอาศัยปัจจัยบางประการซึ่งกฎหมายกำหนดไว้อย่างน้อยสี่ปัจจัย ได้แก่
  1. การมีส่วนร่วมของบุคคล กลุ่มนบุคคล และสถาบันต่าง ๆ ในสังคม
  2. มาตรฐานและระบบประกันคุณภาพ
  3. การระดม การจัดสรร และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรทุกด้านเพื่อการศึกษา
  4. การใช้เทคโนโลยีเพื่อการศึกษา

**พันธกิจของสำนักงานปฏิรูปการศึกษา**

เพื่อให้การปฏิรูปการศึกษางบังเกิดผล กฎหมายจึงกำหนดให้มีพระราชบัญญัติการจัดตั้งสำนักงานปฏิรูปการศึกษาขึ้นเป็นองค์กรมหาชน บริหารโดยคณะกรรมการบริหารชุดหนึ่ง จำนวน 9 คน มีระยะเวลาการทำงานจนถึงวันที่ 10 มกราคม พ.ศ. 2546

**พันธกิจสำคัญของสำนักงานปฏิรูปการศึกษา คือ**

1. เสนอการจัดโครงสร้าง องค์กร การแบ่งส่วนงาน ระบบครุ คณาจารย์ และบุคลากรทาง การศึกษา และระบบทรัพยากรและการลงทุนเพื่อการศึกษา (ตามหมวด 5 หมวด 7 และ หมวด 8 ของ พ.ร.บ. การศึกษาแห่งชาติ)

2. เสนอแนะเกี่ยวกับการร่าง และการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เป็นไปตามข้อเสนอแนะข้างต้น ทั้งนี้กฎหมายกำหนดให้สำนักงานปฎิรูปรับฟังความคิดเห็นจากประชาชน ประกอบด้วย :-

การดำเนินการตามการคิดถึงกล่าวของสำนักงาน เป็นไปตามหลักการดังต่อไปนี้

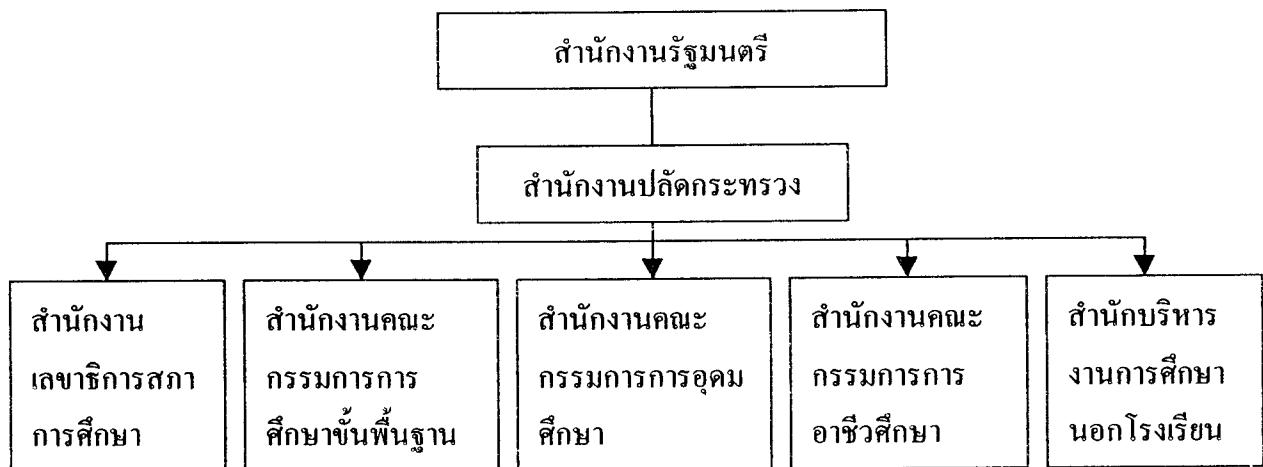
1. เป็นไปตามกรอบกฎหมายตาม พ.ร.บ.การศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542
2. มุ่งให้เกิดการปฎิรูปการศึกษาอย่างแท้จริง
3. เกิดผลได้จริง ครอบคลุม ในระยะเวลาสั้น
4. มีเหตุผล อธิบายได้
5. เป็นไปตามแนวการบริหารจัดการแนวใหม่ที่เน้นผลสัมฤทธิ์เน้นประสิทธิภาพ เน้นความคุ้มค่า และเน้นประโยชน์ต่อประชาชนและสังคม

ข้อเสนอแนะของสำนักงานปฎิรูปไม่ได้เริ่มจากความว่างเปล่าแต่เกิดจากข้อมูลสนับสนุน ของทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ผลงานวิจัยการรับฟังความคิดเห็นอย่างกว้างขวางด้วยรูปแบบที่ หลากหลาย และการวิเคราะห์ตัดสินใจตามหลักการที่ก่อร่วมแล้ว แน่นอน ข้อเสนอแนะนี้มีผู้เห็นด้วย และไม่เห็นด้วย จากเหตุผลและ根柢การคิดต่าง ๆ กันไป สำนักงานปฎิรูปการศึกษาเลือก เสนอแนวทางและวิธีการ ที่สมเหตุผลที่สุดในเวลาจำกัดของการทำงานตามที่ได้รับมอบหมาย

**โครงสร้าง อำนาจ หน้าที่ ขององค์กรบริหาร กระทรวงศึกษาธิการ**  
**การแบ่งส่วนราชการในส่วนกลางของกระทรวงศึกษาธิการ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการนี้ ให้มีหัวหน้าส่วนราชการขึ้นตรงต่อรัฐมนตรี ว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ดังนี้ (กระทรวงศึกษาธิการ. 2547 : 245-260)**

- (1) สำนักงานรัฐมนตรี
- (2) สำนักงานปลัดกระทรวง
- (3) สำนักงานเลขานุการสภาพการศึกษา
- (4) สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน
- (5) สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา
- (6) สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา
- (7) สำนักงานบริหารการศึกษานอกโรงเรียน

## โครงสร้าง อำนาจ และหน้าที่ ระเบียบบริหารราชการ กระทรวงศึกษาธิการ



ภาพประกอบ 1 โครงสร้าง อำนาจ และหน้าที่ ระเบียบบริหารราชการ กระทรวงศึกษาธิการ  
ที่มา : กระทรวงศึกษาธิการ. (2547). โครงสร้าง อำนาจ และหน้าที่ ขององค์กรบริหาร กระทรวงศึกษาธิการ. หน้า 245-260.

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2535 มาตรา 17 ได้แก้ไข  
ชื่อสำนักงานเลขาธิการรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2545  
และที่แก้ไขเพิ่มเติมเป็นสำนักงานรัฐมนตรี และเป็นส่วนราชการที่ขึ้นตรงต่อรัฐมนตรีว่าการ  
กระทรวงศึกษาธิการ

บทบาทหน้าที่ของสำนักงานรัฐมนตรี ให้มีฐานะเป็นทีมงานฝ่ายการเมือง มีป้าหมาย  
เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานของรัฐมนตรีและของกระทรวงในเชิงยุทธศาสตร์ การวิเคราะห์  
สถานการณ์ การเชื่อมโยงนโยบายของกระทรวงกับภาพรวมนโยบายของรัฐบาลระดับมหภาค  
รวมถึงการประสานนโยบายกับกระทรวงต่าง ๆ และประสานงานกับฝ่ายประจำ เพื่อสนับสนุน  
รัฐมนตรีในการจัดทำนโยบาย เป้าหมาย และผลลัมพูธิ์ของกระทรวงที่รัฐมนตรีต้องทำ  
ข้อตกลงการทำงานกับคณะกรรมการนโยบายของรัฐบาล รวมทั้งการจัดทำรายงานผลงานต่อ  
รัฐบาล รัฐสภา และสาธารณะ และเป็นแกนประสานเชื่อมโยงการดำเนินนโยบายรัฐบาล  
ระหว่างกระทรวง

ดังนั้นสำนักงานรัฐมนตรีจึงต้องดำเนินบทบาทการกิจให้สอดคล้องรองรับการปรับปรุง  
เปลี่ยนแปลง เป็นแกนประสานการดำเนินงานตามนโยบายระหว่างส่วนราชการต่าง ๆ ในกระทรวง  
สามารถสนับสนุนงานด้านวิชาการแก่รัฐมนตรีได้อย่างมีประสิทธิภาพ

รวมทั้งให้เป็นสำนักงานที่สามารถปฏิบัติงานอำนวยการ งานการเมือง และงานวิชาการ เพื่อสนับสนุนส่งเสริมการปฏิบัติงานของรัฐมนตรีได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประสิทธิผลต่อ ประเทศชาติและประชาชนมากที่สุด

### อำนาจหน้าที่ของสำนักงานรัฐมนตรี

สำนักงานรัฐมนตรี กระทรวงศึกษาธิการ มีภารกิจเกี่ยวกับราชการทางการเมือง เพื่อ สนับสนุนภารกิจของรัฐมนตรี ประสานนโยบายระหว่างกระทรวง โดยมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (1) รวบรวมข้อมูลและวิเคราะห์ กลั่นกรองเรื่องเพื่อเสนอต่อรัฐมนตรี รวมทั้งเสนอ ความเห็นประกอบการวินิจฉัยสังการของรัฐมนตรี
- (2) สนับสนุนการทำงานของรัฐมนตรี ในการดำเนินงานทางการเมืองระหว่างรัฐมนตรี คณะกรรมการรัฐมนตรี รัฐสภา และประชาชน
- (3) ประสานงานเกี่ยวกับการตอบกระทู้ ชี้แจงญัตติ ร่างพระราชบัญญัติ และกิจการอื่น ทางการเมือง
- (4) ประสานงานและติดตามผลการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐมนตรีกับส่วนราชการ ในสังกัดและองค์กร ในการกำกับของกระทรวง
- (5) ดำเนินการพิจารณาเรื่องร้องทุกข์ ร้องเรียน หรือร้องขอความช่วยเหลือต่อรัฐมนตรี
- (6) ปฏิบัติการอื่นไดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงานรัฐมนตรี หรือตามที่รัฐมนตรีหรือคณะกรรมการรัฐมนตรีรับมอบหมาย

### โครงสร้าง อำนาจ และหน้าที่ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ

มาตรา 23 ปลัดกระทรวงคนหนึ่งมีอำนาจหน้าที่ดังนี้

- (1) รับผิดชอบควบคุมราชการประจำในกระทรวง แปลงนโยบายเป็นแนวทางและแผน ปฏิบัติราชการ กำกับการทำงานของส่วนราชการในกระทรวงให้เกิดผลสัมฤทธิ์และประสานการ ปฏิบัติงานของส่วนราชการ ในกระทรวงให้มีเอกภาพสอดคล้องกัน รวมทั้งเร่งรัด ติดตาม และ ประเมินผลการปฏิบัติราชการของส่วนราชการในกระทรวงให้เป็นไปตามแผนงานของกระทรวง
- (2) เป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการของส่วนราชการในสำนักงานปลัดกระทรวงจาก รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการของสำนักงานปลัด กระทรวง

(3) ในการปฏิบัติราชการของปลัดกระทรวงตามวรรคหนึ่ง ให้มีรองปลัดกระทรวงเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการ และจะให้มีผู้ช่วยปลัดกระทรวงเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการด้วยก็ได้ ในกรณีที่มีรองปลัดกระทรวงหรือผู้ช่วยปลัดกระทรวง หรือมีทั้งรองปลัดกระทรวงและผู้ช่วยปลัดกระทรวง ให้รองปลัดกระทรวงหรือผู้ช่วยปลัดกระทรวงเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการและรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการของจากปลัดกระทรวง ให้รองปลัดกระทรวง ผู้ช่วยปลัดกระทรวง และผู้ดูแลงานตำแหน่งที่เรียกว่าอยู่อื่นในสำนักงานปลัดกระทรวง มีอำนาจหน้าที่ตามที่ปลัดกระทรวงกำหนดหรือมอบหมาย

#### มาตรา 24 สำนักงานปลัดกระทรวงมีอำนาจหน้าที่ดังนี้

(1) ดำเนินการเกี่ยวกับราชการประจำทั่วไปของกระทรวงและราชการที่คณะกรรมการบริหารได้กำหนดให้เป็นหน้าที่ของสำนักงานโดยสำนักงานหนึ่งในสังกัดกระทรวงโดยเฉพาะ

(2) ประสานงานต่าง ๆ ในกระทรวง และดำเนินงานต่าง ๆ ที่มีลักษณะเป็นงานที่ต้องปฏิบัติตามสายงานการบังคับบัญชาอันเป็นอำนาจหน้าที่ซึ่งจะต้องมีการกำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้

(3) หรือกำหนดในกฎหมายอื่น

(4) จัดทำงบประมาณและแผนปฏิบัติราชการของกระทรวง เร่งรัด ติดตาม และประเมินผลการปฏิบัติราชการในกระทรวงให้เป็นไปตามนโยบาย แนวทาง และแผนปฏิบัติราชการของกระทรวง

(5) ดำเนินการเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติที่มิได้อัญญายิ่งอำนาจของส่วนราชการอื่น

(6) ดำเนินการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวงว่าด้วยการแบ่งส่วนราชการ

#### โครงสร้าง อำนาจ และหน้าที่ สภากาชาดไทย

#### มาตรา 14 สภากาชาดไทย มีหน้าที่

(1) พิจารณาเสนอแผนการศึกษาแห่งชาติที่บูรณาการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม และกีฬา กับการศึกษาทุกระดับ

(2) พิจารณาเสนอนโยบาย แผน และมาตรฐานการศึกษาเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามแผนตาม (1)

(3) พิจารณาเสนอนโยบายและแผนในการสนับสนุนทรัพยากรเพื่อการศึกษา

(4) ดำเนินการประเมินผลการจัดการการศึกษาตาม (1)

(5) ให้ความเห็นหรือคำแนะนำในเรื่องกฎหมายและกฎกระทรวงที่เกี่ยวกับการศึกษา

## การเสนอนโยบาย แผนการศึกษาแห่งชาติ และมาตรฐานการศึกษา ให้เสนอต่อคณะกรรมการบริหารฯ

นอกจากหน้าที่ตามวาระคนนี้ ให้สภากาดศึกษามีหน้าที่ให้ความเห็นหรือคำแนะนำแก่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการหรือคณะกรรมการบริหารฯ รวมทั้งหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนดหรือตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการมอบหมาย

คณะกรรมการสภากาดศึกษา ประกอบด้วยรัฐมนตรีเป็นประธาน กรรมการโดยตำแหน่งจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนองค์กรเอกชน ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนองค์กรวิชาชีพพระภิกษุซึ่งเป็นผู้แทนคณะสงฆ์ ผู้แทนคณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทย ผู้แทนองค์กรศาสนา และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งมีจำนวนไม่น้อยกว่าจำนวนกรรมการประเภทอื่นรวมกัน

จำนวนกรรมการ คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการสรรหา การเลือกรัฐมนตรี วาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎหมาย

สำนักงานเลขานุการสภากาดศึกษา ทำหน้าที่รับผิดชอบงานเลขานุการของสภากาดศึกษา และมีอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนดในกฎหมาย ว่าด้วยการแบ่งส่วนราชการตามมาตรา 11 โดยมีเลขานุการสภากาดศึกษา ทำหน้าที่เป็นกรรมการและเลขานุการของสภากาดศึกษา

“นอกจากนี้ สภากาดศึกษายังมีหน้าที่ให้ความเห็นหรือคำแนะนำแก่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการหรือคณะกรรมการบริหารฯ รวมทั้งหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนด หรือตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการมอบหมาย”

### **โครงสร้าง อำนาจ และหน้าที่ สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา**

#### **มาตรา 16 คณะกรรมการการอุดมศึกษา มีหน้าที่**

พิจารณาเสนอนโยบาย แผนพัฒนาและมาตรฐานการการอุดมศึกษาที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และแผนการศึกษาแห่งชาติ การสนับสนุนทรัพยากรการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการจัดการศึกษาระดับอุดมศึกษา โดยคำนึงถึงความเป็นอิสระและความเป็นเลิศทางวิชาการของสถานศึกษา ระดับปริญญา ตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งสถานศึกษาแต่ละแห่งและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และเสนอแนะในการออกรับรอง หลักเกณฑ์ และประกาศที่เกี่ยวกับการบริหารงานของสำนักงาน

นอกจากหน้าที่ตามวาระคนนี้ ให้คณะกรรมการการอุดมศึกษามีหน้าที่ให้ความเห็นหรือให้คำแนะนำแก่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการหรือคณะกรรมการบริหารฯ และมีอำนาจหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนด หรือตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการมอบหมาย ตลอดทั้งให้มีอำนาจ

เสนอแนะและให้ความเห็นในการจัดสรรค์เงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่สถานศึกษา ระดับปริญญา ทั้งที่เป็นสถานศึกษาในสังกัดและสถานศึกษาในกำกับแก่คณะกรรมการศรัฐมนตรี

ให้คณะกรรมการการอุดมศึกษา ประกอบด้วย กรรมการ โดยตำแหน่งจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนองค์กรเอกชน ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนองค์กรวิชาชีพและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งมีจำนวนไม่น้อยกว่าจำนวนกรรมการประจำอื่นรวมกัน

### จำนวนกรรมการ คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการสรรหา

การเลือกประธานกรรมการและกรรมการ ภาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการ ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ให้สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ว่าด้วยการแบ่งส่วนราชการตามมาตรฐาน 11 โดยมีเลขานุการคณะกรรมการการอุดมศึกษา ทำหน้าที่เป็นกรรมการและเลขานุการของคณะกรรมการการอุดมศึกษา

#### อำนาจและหน้าที่

1. ศึกษา วิเคราะห์ วิจัย ปัญหาและแนวทางการพัฒนาการอุดมศึกษา และจัดทำข้อเสนอ นโยบายและมาตรฐานการอุดมศึกษา จัดทำแผนพัฒนาการอุดมศึกษาให้สอดคล้องกับความต้องการตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และแผนการศึกษาแห่งชาติ และพันธสัญญาที่เป็นไปตามข้อเสนอตกลงระหว่างประเทศ

2. วิเคราะห์ หลักเกณฑ์ และแนวทางการสนับสนุนทรัพยากร จัดตั้ง จัดสรรงบประมาณ อุดหนุนสถาบันอุดมศึกษาและวิทยาลัยชุมชนตามหลักเกณฑ์และแนวทางที่กำหนด

3. ประสานและส่งเสริมการดำเนินงานพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และศักยภาพนักศึกษา รวมทั้งผู้พิการ ผู้ด้อยโอกาสในระบบอุดมศึกษา และการประสาน ส่งเสริม สนับสนุนการวิจัยเพื่อสร้างองค์ความรู้ใหม่ และเพื่อสนับสนุนการพัฒนาประเทศ

4. เสนอแนะการจัดตั้ง ยุบ รวม ปรับปรุงและยกเลิกสถาบันอุดมศึกษาและวิทยาลัย ชุมชน

5. พัฒนาระบบและดำเนินการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการจัดการอุดมศึกษา รวมทั้งการรวบรวมข้อมูลและจัดทำสารสนเทศด้วยการอุดมศึกษา

6. ดำเนินงานฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการการอุดมศึกษา และคณะกรรมการ ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา

7. ปฏิบัติงานอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาหรือตามที่กระทรวงหรือคณะกรรมการศรัฐมนตรีมอบหมาย

**โครงสร้าง อำนาจ และหน้าที่ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน มาตรา 15 คณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน มีหน้าที่ พิจารณาเสนอนโยบาย แผนพัฒนา มาตรฐาน และหลักสูตรแกนกลางการศึกษาขั้นพื้นฐาน ที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และแผนการศึกษาแห่งชาติ การสนับสนุนทรัพยากร การติดตาม ตรวจสอบและประเมินผลการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน และเสนอแนะในการออกระเบียบ หลักเกณฑ์ และประกาศที่เกี่ยวกับการบริหารงานของสำนักงาน นอกจากหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานมีหน้าที่ให้ความเห็นหรือให้คำแนะนำแก่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการหรือคณะกรรมการรัฐมนตรี และมีอำนาจหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนดหรือตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการมอบหมายให้ คณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ประกอบด้วย กรรมการโดยตำแหน่งจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนองค์กรเอกชน ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนองค์กรวิชาชีพ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งมีจำนวนไม่น้อยกว่าจำนวนกรรมการประจำที่อื่นรวมกัน**

#### **จำนวนกรรมการ คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการสรรหา**

การเลือกประธานกรรมการและกรรมการ วาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ให้สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ทำหน้าที่รับผิดชอบงานเลขานุการของคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน และมีอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนดในกฎกระทรวงว่าด้วยการแบ่งส่วนราชการ ตามมาตรา 11 โดยมีเลขานุการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ทำหน้าที่เป็นกรรมการและเลขานุการของคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน

มาตรา 32 คณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาพิเศษ ในสำนักงานคณะกรรมการ การศึกษาขั้นพื้นฐานทำหน้าที่เป็นองค์กรส่งเสริมและให้คำปรึกษาเกี่ยวกับการจัดการศึกษา สำหรับบุคคลซึ่งมีความบกพร่องทางร่างกาย จิตใจ สติปัญญา อารมณ์ สังคม การสื่อสาร และการเรียนรู้ หรือมีร่างกายพิการหรือทุพพลภาพหรือบุคคลซึ่งไม่สามารถพึงตนเองได้ หรือไม่มีผู้ดูแลหรือด้อยโอกาส และมีอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมาย กฎกระทรวง หรือประกาศกระทรวงว่าด้วยการนี้

สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน มีภารกิจเกี่ยวกับการจัดและการส่งเสริม การศึกษาขั้นพื้นฐาน โดยมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

1. จัดทำข้อเสนอนโยบาย แผนพัฒนาการศึกษา มาตรฐานการจัดการศึกษาและหลักสูตรแกนกลางการศึกษาขั้นพื้นฐาน

2. กำหนดหลักเกณฑ์ แนวทาง และดำเนินการเกี่ยวกับการสนับสนุนทรัพยากร การจัดตั้ง ขั้นสร้างทรัพยากร และบริหารงบประมาณอุดหนุนการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน
3. พัฒนาระบบการบริหารและส่งเสริม ประสานงานเครือข่ายข้อมูลสารสนเทศ การนำเทคโนโลยีสารสนเทศไปใช้ในการเรียนการสอน รวมทั้งส่งเสริมการนิเทศการบริหารและการจัดการศึกษา
4. ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานของเขตพื้นที่ การศึกษา
5. พัฒนานวัตกรรมทางการศึกษา ประสาน ส่งเสริม สนับสนุน และกำกับดูแลการจัด การศึกษาพื้นฐาน การศึกษาเพื่อคนพิการ ผู้ด้อยโอกาสและผู้มีความสามารถพิเศษ และประสาน ส่งเสริมการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานของเอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น บุคคล ครอบครัว องค์กรชุมชน องค์กรเอกชน องค์กรวิชาชีพ สถาบันศาสนา สถานประกอบการ และสถาบันสังคม อื่นของเขตพื้นที่การศึกษา
6. ดำเนินการเกี่ยวกับงานเลขานุการของคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน
7. ปฏิบัติงานอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบ ของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานหรือตามที่รัฐมนตรีหรือคณะกรรมการรัฐมนตรีมอบหมาย

### **โครงสร้าง อำนาจ และหน้าที่ เขตพื้นที่การศึกษา**

มาตรา 36 ในแต่ละเขตพื้นที่การศึกษา ให้มีคณะกรรมการและสำนักงานเขตพื้นที่ การศึกษา มีอำนาจหน้าที่

กำกับดูแล จัดตั้ง ยุบ รวม หรือเลิกสถาบันศึกษาขั้นพื้นฐานในเขตพื้นที่การศึกษา ประสาน ส่งเสริมและสนับสนุนสถานศึกษาเอกชนในเขตพื้นที่การศึกษา ประสานและส่งเสริมองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นให้สามารถจัดการศึกษาสอดคล้องกับนโยบายและมาตรฐานการศึกษา ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษาของบุคคล ครอบครัว องค์กรชุมชน องค์กรเอกชน องค์กร วิชาชีพ สถาบันศาสนา สถานประกอบการ และสถาบันสังคมอื่น ที่จัดการศึกษาในรูปแบบที่ หลากหลาย ในเขตพื้นที่การศึกษา และปฏิบัติหน้าที่อื่นที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ระบุไว้ ข้างต้น ทั้งนี้ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

คณะกรรมการเขตพื้นที่การศึกษา ประกอบด้วย ผู้แทนองค์กรชุมชน ผู้แทนองค์กร เอกชน ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนสมาคมผู้ประกอบวิชาชีพครู ผู้แทนสมาคม ผู้ประกอบวิชาชีพบริหารการศึกษา ผู้แทนสมาคมผู้ปกครองและครู และผู้ทรงคุณวุฒิด้านการศึกษา ศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม

จำนวนกรรมการ คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ วิธีการสรรหา การเลือกประธานกรรมการและกรรมการ วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ให้ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาเป็นกรรมการและเลขานุการของคณะกรรมการเขตพื้นที่การศึกษา

### **โครงสร้าง อำนาจ และหน้าที่ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา**

มาตรา 37 ให้มีสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา เพื่อทำหน้าที่ในการดำเนินการให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา 36 และให้มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการศึกษา ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายนี้หรือกฎหมายอื่น และมีอำนาจหน้าที่ดังนี้

1. อำนาจหน้าที่ในการบริหารและการจัดการศึกษา และพัฒนาสาระของหลักสูตรการศึกษาให้สอดคล้องกับหลักสูตรแกนกลางการศึกษาขั้นพื้นฐานของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน

2. อำนาจหน้าที่ในการพัฒนาด้านวิชาการและจัดให้มีระบบประกันคุณภาพภายในสถานศึกษาร่วมกับสถานศึกษา

3. รับผิดชอบในการพิจารณาแบ่งส่วนราชการภายในสถานศึกษาของสถานศึกษาและสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา

4. ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนด

สำนักงานตามวรรคหนึ่ง มีผู้อำนวยการเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการและรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการของสำนักงานให้เป็นไปตามนโยบาย แนวทาง และแผนการปฏิบัติราชการของกระทรวงในกรณีที่มีกฎหมายอื่นกำหนดอำนาจหน้าที่ของผู้อำนวยการไว้เป็นการเฉพาะ การใช้อำนาจและการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายดังกล่าวให้คำนึงถึงนโยบายที่คณะกรรมการรัฐมนตรีกำหนด หรืออนุมัติแนวทางและแผนการปฏิบัติราชการของกระทรวงด้วย

ในสำนักงานตามวรรคหนึ่ง จะให้มีรองผู้อำนวยการเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการรองจากผู้อำนวยการเพื่อช่วยปฏิบัติราชการก็ได้

รองผู้อำนวยการหรือผู้ดู理ตำแหน่งที่เรียกชื่ออ่ายอื่นในสำนักงาน มีอำนาจหน้าที่ตามที่ผู้อำนวยการกำหนดหรือมอบหมาย

มาตรา 38 ให้มีคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน สถานศึกษาระดับอุดมศึกษาระดับต่ำกว่าปริญญาและสถานศึกษาอาชีวศึกษาของแต่ละสถานศึกษา เพื่อทำหน้าที่กำกับและส่งเสริมสนับสนุนกิจการของสถานศึกษา ประกอบด้วยผู้แทนผู้ปกครอง ผู้แทนครุภัณฑ์ ผู้แทนองค์กรชุมชน

ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนศิษย์เก่าของสถานศึกษา ผู้แทนพระภิกษุสงฆ์และหรือ ผู้แทนองค์กรศาสนาอื่นในพื้นที่ และผู้ทรงคุณวุฒิ

### **โครงสร้าง อำนาจ และหน้าที่ สถานศึกษา**

มาตรา 39 สถานศึกษาและส่วนราชการตามมาตรา 34(2) มีอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ให้เป็นหน้าที่ของส่วนราชการนั้น ๆ โดยให้มีผู้อำนวยการสถานศึกษาหรือหัวหน้าส่วนราชการ ที่เรียกชื่ออื่นๆ เป็นผู้บังคับบัญชา ข้าราชการ และมีอำนาจหน้าที่ดังนี้

บริหารกิจการของสถานศึกษาหรือส่วนราชการให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับของทางราชการและของสถานศึกษาหรือส่วนราชการ รวมทั้งนโยบายและวัตถุประสงค์ ของสถานศึกษาหรือส่วนราชการ

ประสานการระดมทรัพยากรเพื่อการศึกษา รวมทั้งควบคุมดูแลบุคลากร การเงิน การพัสดุ สถานที่ และทรัพย์สินอื่นของสถานศึกษาหรือส่วนราชการให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับของทางราชการ

เป็นผู้แทนของสถานศึกษาหรือส่วนราชการในกิจการทั่วไป รวมทั้งการจัดทำนิติกรรม สัญญาในราชการของสถานศึกษาหรือส่วนราชการตามวงเงินงบประมาณที่สถานศึกษาหรือ ส่วนราชการได้รับตามที่ได้รับมอบอำนาจ

จัดทำรายงานประจำปีเกี่ยวกับกิจการของสถานศึกษาหรือส่วนราชการเพื่อเสนอต่อ คณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานกำหนด

ปฏิบัติงานอื่นตามที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรี ว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ เลขาธิการสภาพการศึกษา เลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน เลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา เลขาธิการคณะกรรมการการอาชีวศึกษา และผู้อำนวยการ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา รวมทั้งงานอื่นที่กระทรวงมอบหมาย

### **โครงสร้าง อำนาจ และหน้าที่ สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา**

มาตรา 17 คณะกรรมการการอาชีวศึกษามีหน้าที่

พิจารณาเสนออนุนโยบายแผนพัฒนาตามมาตรฐานและหลักสูตรการอาชีวศึกษาทุกระดับ ที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และแผนการศึกษาแห่งชาติ การส่งเสริม ประสานงานการจัดการอาชีวศึกษาของรัฐและเอกชน การสนับสนุนทรัพยากร การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล การจัดการศึกษาอาชีวศึกษาโดยคำนึงถึงคุณภาพและความเป็นเลิศทาง วิชาชีพและเสนอแนะในการอкорะเบียน หลักเกณฑ์ และประกาศที่เกี่ยวกับการบริหารงานของ

สำนักงานเพื่อประโยชน์ในการพิจารณาด้วยแบบแผนพัฒนาและมาตรฐานการอาชีวศึกษาระดับปริญญาให้คณะกรรมการการอาชีวศึกษาพิจารณาให้สอดคล้องกับนโยบาย แผนพัฒนา และเป็นไปตามมาตรฐานการศึกษาระดับอุดมศึกษาของคณะกรรมการการอุดมศึกษา

นอกจากนี้ที่ตามวาระคนี้ ให้คณะกรรมการการอาชีวศึกษามีหน้าที่ให้ความเห็นหรือให้คำแนะนำแก่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการหรือคณะกรรมการรัฐมนตรี และมีอำนาจหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนดหรือตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการมอบหมาย

ให้คณะกรรมการการอาชีวศึกษา ประกอบด้วย กรรมการ โดยตำแหน่งจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนองค์กรเอกชน ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนองค์กรวิชาชีพและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งมีจำนวนไม่น้อยกว่าจำนวนกรรมการประจำอันรวมกัน

จำนวนกรรมการ คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการสรรหา การเลือกประธานกรรมการ และกรรมการ ภาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของคณะกรรมการ ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวงให้สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ทำหน้าที่รับผิดชอบงานเลขานุการของคณะกรรมการการอาชีวศึกษา และมีอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนดในกฎกระทรวงว่าด้วยการแบ่งส่วนราชการตามมาตรา 11 โดยมีเลขานุการคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ทำหน้าที่เป็นกรรมการและเลขานุการของคณะกรรมการการอาชีวศึกษา

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 8 และมาตรา 11 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ กระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. 2546 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการออกกฎกระทรวงไว้ดังต่อไปนี้

1. จัดทำข้อเสนอแนะนโยบาย แผนพัฒนา มาตรฐานและหลักสูตรการการอาชีวศึกษา ทุกระดับ
  2. ดำเนินการและประสานงานเกี่ยวกับมาตรฐานการการอาชีวศึกษาและวิชาชีพ
  3. กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัดงบประมาณและสนับสนุนทรัพยากร
  4. พัฒนาครุและบุคลากรการการอาชีวศึกษา
  5. ส่งเสริมประสานงานการจัดการอาชีวศึกษาของรัฐและเอกชน รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์และรูปแบบความร่วมมือกับหน่วยงานอื่นและสถานประกอบการ
  6. ติดตาม ประเมินผล และรายงานผลการจัดการอาชีวศึกษาทั้งภาครัฐและเอกชน
  7. จัดระบบ ส่งเสริม และประสานงานเครือข่ายข้อมูลสารสนเทศและการนำเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารมาใช้ในการการอาชีวศึกษาและฝึกอบรมวิชาชีพ
  8. ดำเนินการเกี่ยวกับงานเลขานุการของคณะกรรมการการอาชีวศึกษาและดำเนินการตามที่คณะกรรมการการอาชีวศึกษามอบหมาย

## 9. ปฏิบัติงานอื่นใดตามที่กฎหมายหรือตามที่รัฐมนตรีหรือคณะกรรมการศรีมูลนิธิฯ มอบหมาย

### โครงสร้าง อํานาจ และหน้าที่ สำนักบริหารงานการศึกษานอกโรงเรียน

มาตรา 8 ให้มีคณะกรรมการการศึกษานอกโรงเรียน ทำหน้าที่เป็นองค์กรให้คำปรึกษา และมีหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ เลขานุการคณะกรรมการการศึกษานอกโรงเรียน เป็นกรรมการและเลขานุการ จำนวนกรรมการ คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ วิธีสรรหาเลือกกรรมการ วาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นตำแหน่งของ กรรมการ ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา 9 ให้มีสำนักงานคณะกรรมการการศึกษานอกโรงเรียน เรียกโดยย่อว่า “สำนักงาน กศน.” มีฐานะเทียบเท่ากรม โดยมีเลขานุการคณะกรรมการการศึกษานอกโรงเรียน เรียกโดยย่อว่า “เลขานุการ กศน.” เป็นผู้บังคับบัญชาที่ราชการและบุคลากรของ “สำนักงาน กศน.” สำนักงาน กศน. มีอํานาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(1) จัดทำข้อเสนอนโยบายและยุทธศาสตร์การศึกษานอกโรงเรียน ประสานความร่วมมือ ความช่วยเหลือ การดำเนินงานกับหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน ทั้งในและต่างประเทศ ให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนความร่วมมือระหว่างประเทศของกระทรวง พัฒนาระบบข้อมูลสารสนเทศ รวมทั้งดำเนินการเกี่ยวกับงานและงานนักการศึกษานอกโรงเรียน สนับสนุน และประสานความร่วมมือการศึกษานอกโรงเรียน

(2) ส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพมาตรฐานการจัดการศึกษานอกโรงเรียน และดำเนินการวิจัยเพื่อพัฒนาการศึกษานอกโรงเรียน

(3) ส่งเสริม สนับสนุน ประสานงาน ระดมทรัพยากร พัฒนาแหล่งการเรียนรู้ ศูนย์การเรียน และพัฒนาบุคลากรการศึกษานอกโรงเรียนและเครือข่าย รวมทั้งกำกับดูแล ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการจัดการศึกษานอกโรงเรียน

(4) ส่งเสริม ผลิต พัฒนา เพย์แพร์การเรียนรู้ด้านวิทยาศาสตร์ให้บริการเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา รวมทั้งบริหารจัดการสื่อสารมวลชนและโทรคมนาคมเพื่อการศึกษา

(6) ปฏิบัติงานอื่นตามที่กฎหมายกำหนด หรืองานที่ได้รับมอบหมาย

การแบ่งส่วนราชการของสำนักงาน กศน. ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา 10 ให้มีคณะกรรมการการศึกษานอกโรงเรียนจังหวัด เป็นองค์กรให้คำปรึกษา และมีหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง โดยมีผู้อำนวยการการศึกษานอกโรงเรียนจังหวัด ทำหน้าที่เป็นกรรมการและเลขานุการ

ให้มีคณะกรรมการสถานศึกษา ทำหน้าที่กำกับและส่งเสริม สนับสนุนกิจการของสถานศึกษา โดยมีผู้บริหารสถานศึกษาเป็นกรรมการและเลขานุการ

จำนวนกรรมการ คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ วิธีการสรรหา การเลือกประธานกรรมการ กรรมการ วาระการดำรงตำแหน่งและพ้นจากตำแหน่งของกรรมการตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา 11 ให้มีสำนักงานการศึกษานอกโรงเรียนจังหวัดเป็นหน่วยงานการศึกษา เรียก โดยย่อว่า “สำนักงาน กศน. จังหวัด” โดยมีผู้อำนวยการการศึกษานอกโรงเรียนจังหวัด เป็น ผู้บริหารราชการและบังคับบัญชาข้าราชการและบุคลากรในสังกัด “สำนักงาน กศน. จังหวัด”

สำนักงานการศึกษานอกโรงเรียนจังหวัด มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(1) กำหนดเป้าหมายการบริการสาธารณชน จัดทำแผนงาน โครงการ มาตรฐานการศึกษา นอกโรงเรียน จัดตั้ง จัดสร้าง กำกับ ตรวจสอบ ติดตามการใช้งบประมาณของสถานศึกษาและ หน่วยงานการศึกษานอกโรงเรียน รวมทั้งพัฒนาระบบทุนมูลข่าวสาร

(2) ประสาน ส่งเสริม สนับสนุน การจัดการศึกษานอกโรงเรียน การประกันคุณภาพ กำกับดูแลการเทียบระดับ เทียบโอนผลการเรียน และการยอมรับความรู้และประสบการณ์ รวมทั้ง ประเมินผลการดำเนินงานของสถานศึกษา

(3) ประสาน ส่งเสริม สนับสนุน ระดมทุนทางสังคม พัฒนาคุณภาพมาตรฐานการศึกษา นอกโรงเรียนที่จัดตั้งโดยองค์กรภาคี ทั้งภาครัฐและเอกชน บุคคล ชุมชน รวมทั้งส่งเสริมแหล่ง การเรียนรู้ตลอดชีวิต ศูนย์การเรียนชุมชนและภูมิปัญญาท้องถิ่น

(4) ดำเนินการเกี่ยวกับงานเลขานุการคณะกรรมการการศึกษานอกโรงเรียนจังหวัด

(5) ปฏิบัติงานอื่นตามที่กฎหมายกำหนดหรืองานที่ได้รับมอบหมาย

มาตรา 12 ให้มีสถานศึกษาในสังกัดสำนักงานการศึกษานอกโรงเรียนจังหวัด ทำหน้าที่ จัดและส่งเสริม สนับสนุน การจัดการศึกษานอกโรงเรียน

มาตรา 13 การกำหนดอำนาจหน้าที่และการแบ่งส่วนราชการของสำนักงานการศึกษา นอกโรงเรียนจังหวัด ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

การจัดตั้ง ยุบเลิก รวม การกำหนดประเภทอำนาจหน้าที่ ให้เป็นไปตามประกาศของ สำนักงานการศึกษานอกโรงเรียน

มาตรา 14 ให้มีระบบการประกันคุณภาพการศึกษานอกโรงเรียน เพื่อพัฒนาคุณภาพและ มาตรฐานงานการศึกษานอกโรงเรียนที่สอดคล้องกับกระบวนการจัดการศึกษานอกโรงเรียน และ ตอบสนองต่อความต้องการของกลุ่มเป้าหมาย ระบบ หลักเกณฑ์และวิธีการประกันคุณภาพ ให้เป็น ไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

**มาตรฐาน 15 ให้สถานศึกษาจัดให้มีระบบการประกันคุณภาพภายในสถานศึกษาและให้เลือกว่าการประกันคุณภาพภายในเป็นส่วนหนึ่งของกระบวนการบริหารการศึกษาที่ต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง โดยมีการจัดทำรายงานประจำปี เสนอต่อหน่วยงานด้านสังกัด เพื่อเปิดเผยต่อสาธารณะเพื่อนำไปสู่การพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานการศึกษานอกโรงเรียน และเพื่อรองรับการประกันคุณภาพภายนอก**

**เงื่อนไขความสำเร็จของการปฏิรูปการศึกษาตามข้อเสนอของสำนักงานปฏิรูปการศึกษา การปฏิรูปการศึกษาให้บังเกิดผลเป็นเรื่องยากยิ่ง ทั้งนี้ขึ้นกับเงื่อนไขหลายประการ (สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ. 2545)**

#### **1. การตัดสินใจทางการเมือง**

ผู้นำทางการเมืองต้องกล้านำ กล้าปฏิรูปการศึกษา กล้าคิดให้แหวกออกไปจากวิธีคิดเดิม ๆ และให้การส่งเสริมสนับสนุนอย่างจริงจัง

#### **2. การผลักดันกฎหมาย**

มีร่างพระราชบัญญัติ 23 ฉบับ ร่างกฎหมาย กฎหมายที่สำคัญจำนวนมากที่ต้องเร่งพิจารณา โดยคำนึงถึงความสอดคล้องระหว่างกัน และคำนึงถึงเจตนารมณ์ของ การปฏิรูป รัฐบาลและรัฐสภาต้องเด็ดขาดเพียงพอที่จะเลือกเส้นทางปฏิรูปการศึกษา และไม่ปรับเปลี่ยนตามใจกลุ่มผลประโยชน์หากการปรับเปลี่ยนดังกล่าวขัดกับหลักการปฏิรูปการศึกษาเพื่อประโยชน์ของผู้เรียนและสังคม

#### **3. การเตรียมความพร้อมทันที**

เวลาสำหรับการเตรียมตัวเหลือน้อยมาก ต้องเร่งดำเนินการทันทีเพื่อสร้างความพร้อมทุกด้าน ไม่ว่าจะเป็นความพร้อมด้านโครงสร้าง คุณภาพการทำงาน กระบวนการทำงาน ความพร้อมของผู้ปฏิบัติงาน ความพร้อมของผู้บริหาร ความเข้าใจของประชาชนและผู้เกี่ยวข้องทุกคน ที่สำคัญที่สุดคือ การปรับเปลี่ยนวิธีคิดของผู้รับผิดชอบในการจัดการศึกษาให้คิดในเชิงปฏิรูป ซึ่งแน่นอนต้องต่างไปจากวิธีคิดอย่างที่เป็นอยู่และความเคยชินแต่เดิม

#### **4. ผู้บริหารทุกระดับต้องสนับสนุนแนวทางปฏิรูปการศึกษา**

หัวหน้าหน่วยงานทุกระดับตั้งแต่ปลัดกระทรวง อธิบดีกรม หรือเลขานุการสำนักงาน ผู้อำนวยการสำนัก ผู้อำนวยการเขตพื้นที่การศึกษา ผู้อำนวยการสถานศึกษา และหัวหน้าหน่วยงานทางการศึกษาอื่น ตลอดจนผู้บริหารระดับรอง ต้องเข้าใจ เท็งชอบ สนับสนุน และมุ่งมั่นปฏิรูปการศึกษาอย่างจริงจัง การคัดเลือกผู้บริหารแบบราชการรายวันหรือไม่สนับสนุนแนวทางปฏิรูป ต้องถูกกันให้ทำหน้าที่ที่มิใช่หน้าที่สำคัญในการปฏิรูป

## 2. แนวทางการจัดการศึกษาอกรอบเพื่อส่งเสริมการศึกษาตลอดชีวิตตามพระราชบัญญัติ การศึกษาแห่งชาติ

สาระสำคัญในพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542 ได้มุ่งเน้นการจัดการศึกษาเพื่อให้เกิดการศึกษาต่อเนื่องตลอดชีวิต ดังนั้นจึงกล่าวได้ว่า การจัดการศึกษาทุกรูปแบบตามพระราชบัญญัติการศึกษาฉบับนี้ ทั้งการศึกษาในระบบ การศึกษาอกรอบ และการศึกษาตามอัธยาศัย (ซึ่งเป็นองค์ประกอบของการศึกษาตลอดชีวิต) ต่างกันไปในทิศทางของการศึกษาตลอดชีวิต สำหรับการศึกษาอกรอบนั้น ในพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542 ได้ให้แนวทางในการจัดการศึกษาในภาพรวม ๆ ของการศึกษาทั้ง 3 รูปแบบ มิได้ให้รายละเอียดในการศึกษารูปแบบใดรูปแบบหนึ่งเป็นการเฉพาะมากนัก อย่างไรก็ตามจากรายละเอียดในพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ ก็พอจะวิเคราะห์ เป็นแนวทางสำหรับการจัดการศึกษาแต่ละประเภท ได้พอกล่าว สำหรับแนวทางในการจัดการศึกษา นอกระบบเพื่อส่งเสริมการศึกษาตลอดชีวิตตามพระราชบัญญัติการศึกษาฉบับนี้ สามารถวิเคราะห์แนวทางในการจัดการศึกษา นอกระบบในประเด็นหลัก ๆ ได้ดังนี้

1. จุดมุ่งหมายในการจัดการศึกษาอกรอบ จากจุดมุ่งหมายการจัดการศึกษาในภาพรวม ในมาตรา 6 และมาตรา 7 ตามพระราชบัญญัติการศึกษา พ.ศ. 2542 สามารถนำมาเป็นแนวทางสำหรับกำหนดจุดมุ่งหมายของการจัดการศึกษาอกรอบได้ โดยอาจร่างเป็นจุดมุ่งหมาย ได้ดังนี้ การจัดการศึกษาอกรอบมีจุดมุ่งหมายเพื่อพัฒนาแก่กลุ่มเป้าหมายให้เป็นมุ่งย์ที่สมบูรณ์ ทั้งร่างกาย จิตใจ สถาปัตยกรรม ความรู้ คุณธรรม มีจริยธรรมและวัฒนธรรม ในการดำรงชีวิต สามารถ อุทิร่วมกับผู้อื่นอย่างมีความสุข

2. หลักการในการจัดการศึกษาอกรอบ ในพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติได้ กำหนดหลักการในการจัดการศึกษา ซึ่งสามารถนำมาประยุกต์เป็นหลักการของการศึกษา นอกระบบได้ คือ จัดการศึกษาให้เป็นกระบวนการต่อเนื่องตลอดชีวิต และให้สังคมมีส่วนร่วม ในการจัดการศึกษา (ตามมาตรา 8) เน้นสิทธิและความเสมอภาค (มาตรา 10)

3. การจัดระบบโครงสร้างและการบริหารจัดการ จากสาระสำคัญของพระราชบัญญัติ การศึกษาแห่งชาติโดยเฉพาะในมาตราที่ 9 (การจัดระบบโครงสร้างและกระบวนการจัดการศึกษา) และมาตราที่ 31 – 40 (การบริหารและการจัดการศึกษา) สามารถนำหลักการดังกล่าวมาเป็น แนวทางในการจัดระบบโครงสร้างและการบริหารจัดการศึกษาอกรอบ คือ

3.1 การกระจายอำนาจจากรัฐบาลต่ำกระตรวจสู่ระดับเขตพื้นที่การศึกษา จากระดับ เขตพื้นที่การศึกษาสู่ระดับสถานศึกษาหรือศูนย์การเรียนรู้

**3.2 มีหน่วยงานรับผิดชอบขัดการศึกษาอยู่ในทุกระดับตั้งแต่ระดับกระทรวงถึงระดับสถานศึกษา**

3.3 มีเอกสารด้านนโยบายมีความหลากหลายในการปฏิบัติ

3.4 มีการระดับทรัพยากรจากแหล่งต่าง ๆ

3.5 ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของบุคคล ครอบครัว และชุมชนในการจัดการศึกษา

4. ผู้รับผิดชอบขัดการศึกษาอกรอบบบ วิเคราะห์จากมาตรา 8(2) “ให้สังคมมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษา” มาตรา 9(6) “การมีส่วนร่วมของบุคคล ครอบครัว ชุมชน...” มาตรา 12 “นอกเหนือจากรัฐออกชนาและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้บุคคลครอบครัว องค์กรชุมชน มีสิทธิในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน...” จากรายละเอียดในมาตราต่าง ๆ ดังกล่าว สามารถนำมาเป็นแนวทางในการกำหนดผู้รับผิดชอบจัดการศึกษาอกรอบบบได้ว่าจะมีหลากหลายมากตั้งแต่พ่อแม่ ผู้ปกครอง องค์กรท้องถิ่น หน่วยงานภาครัฐ หน่วยงานเอกชน สถาบันศาสนาฯลฯ

5. แนวทางการจัดการศึกษาทางด้านเนื้อหาหลักสูตร จากรายละเอียดในมาตราที่ 23 มาตรา 27 และมาตรา 28 สามารถนำมาเป็นแนวทางสำหรับการกำหนดหลักสูตรของการศึกษาอกรอบบบ ได้ดังนี้คือ

5.1 จากมาตรา 23 จะได้แนวทางเกี่ยวกับเนื้อหาความรู้ที่ควรจัดให้แก่กลุ่มเป้าหมาย ได้แก่ ความรู้เกี่ยวกับตนเอง เกี่ยวกับวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ศาสนา ศิลปะและวรรณกรรม ทักษะคณิตศาสตร์และสถานประกอบอาชีพ

5.2 จากมาตรา 27 จะได้แนวทางเกี่ยวกับการกำหนดให้มีหลักสูตรแกนกลาง และหลักสูตรท้องถิ่น

5.3 จากมาตรา 28 จะได้แนวทางเกี่ยวกับการกำหนดให้มีหลักสูตรที่หลากหลาย เหมาะสมแก่วัยและศักยภาพของกลุ่มเป้าหมาย

6. แนวทางการจัดการศึกษาทางด้านการจัดกระบวนการเรียนรู้หรือการถ่ายทอดความรู้ จากการวิเคราะห์รายละเอียดในมาตรา 24 “ให้ให้แนวทางในการจัดกระบวนการเรียนรู้ซึ่งสามารถนำไปเป็นแนวทางสำหรับการจัดการศึกษาอกรอบบบ ได้ เช่น

6.1 จัดเนื้อหาสาระและกิจกรรมให้สอดคล้องกับความสนใจและความสนใจของผู้เรียน คำนึงถึงความแตกต่างของผู้เรียน

6.2 ฝึกทักษะ กระบวนการคิด การประยุกต์ใช้ความรู้

6.3 การเรียนรู้จากประสบการณ์จริง

7. การวัดประเมินผล มาตรา 26 ได้ให้แนวทางเกี่ยวกับการประเมินผู้เรียนซึ่งสามารถนำมาเป็นแนวทางสำหรับการศึกษาอกรอบได้ คือ การประเมินจากพัฒนาการของผู้เรียน ความประพฤติ พฤติกรรมการเรียนการร่วมกิจกรรม

8. การจัดตั้งแหล่งการเรียนรู้ในชุมชน จัดกระบวนการเรียนรู้ในชุมชน มาตรา 25 ได้ให้แนวทางเกี่ยวกับการจัดตั้งแหล่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตในชุมชน เช่น ห้องสมุด พิพิธภัณฑ์ สวนสาธารณะ ศูนย์กีฬา แหล่งข้อมูล ฯลฯ และมาตรา 29 ให้ทุกองค์กรและสถาบันในชุมชน ร่วมกันจัดกระบวนการเรียนรู้ในชุมชนให้มีการจัดการศึกษาอบรม การแสวงหาความรู้ข้อมูล ข่าวสารเพื่อพัฒนาชุมชน ซึ่งแนวทางดังกล่าวสามารถนำมาเป็นแนวทางปฏิบัติสำหรับการศึกษานอกรอบได้เช่นกัน การศึกษาอกรอบจะส่งเสริมให้จัดแหล่งการเรียนรู้ประเภทใดและจะจัดให้มีกิจกรรมอะไรบ้างในแหล่งการเรียนรู้ในชุมชน

9. การประกันคุณภาพการศึกษา มาตรา 47 ถึงมาตรา 51 ได้ให้แนวทางเกี่ยวกับการประกันคุณภาพการศึกษาโดยมีทั้งการประกันคุณภาพภายใน (โดยสถานศึกษาเอง เช่น จัดทำรายงานประจำปี) และการประกันคุณภาพภายนอก (โดยหน่วยงานภายนอก) ในรายละเอียดอาจจะเป็นเรื่องสำหรับหน่วยงานการศึกษาในระบบมาก ส่วนหน่วยงานการศึกษานอกรอบอาจจะนำมาเป็นแนวทาง แต่ต้องปรับให้เหมาะสม เช่น แหล่งการเรียนรู้รูปแบบต่างๆ อาจจะไม่มีแบบแผนการดำเนินงานที่ tally ตัวดังเช่นการศึกษาในระบบ เพราะฉะนั้นอาจจะต้องนำมาปรับใช้

10. การพัฒนาบุคลากรทางด้านการศึกษาอกรอบ มาตรา 52 ถึงมาตรา 56 ได้ให้แนวทางเกี่ยวกับการผลิต การพัฒนาครุศาสตร์และบุคลากรทางการศึกษา ซึ่งสามารถนำมาเป็นแนวทางสำหรับการพัฒนาครุและบุคลากรทางการศึกษาอกรอบได้ สถาบันที่ผลิตบุคลากรทางการศึกษาอกรอบต้องมีความพร้อมและมีความเข้มแข็งในการเตรียมห้องบุคลากรใหม่ และบุคลากรประจำการให้มีกองทุนส่งเสริมและพัฒนาบุคลากร มาตรา 57 ให้มีการระดมทรัพยากรบุคคลในชุมชน ผู้รู้ ผู้เชี่ยวชาญ ภูมิปัญญาห้องصن์มาช่วยจัดการศึกษา ในส่วนนี้นับเป็นแนวทางสำหรับการศึกษานอกรอบได้เช่นเดียวกัน เพราะผู้ให้ความรู้ทางการศึกษานอกรอบนี้หลากหลาย โดยเฉพาะต้องอาศัยวิทยากรในชุมชนเป็นอย่างมาก

11. การระดมทุนเพื่อการศึกษา ในมาตรา 58 ถึงมาตรา 62 ได้กล่าวถึงการระดมทุนเพื่อการศึกษาโดยทุกฝ่าย ทั้งครอบครัว องค์กรท้องถิ่น เอกชน สถาบันต่างๆ สถาบันศาสนา สถานประกอบการ องค์กรวิชาชีพและชุมชนควรเป็นผู้มีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาและระดมทุนเพื่อการศึกษาในส่วนของการศึกษานอกรอบที่สามารถนำมาเป็นแนวทางได้ การศึกษานอกรอบต้องอาศัยชุมชนอย่างมาก

12. การใช้สื่อและเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา จากการวิเคราะห์มาตรา 63 ถึงมาตรา 69  
สามารถนำมาเป็นแนวทางสำหรับการศึกษานอกระบบได้โดยอาจจะมีแนวทางดังนี้คือ

12.1 มีการใช้ประโยชน์จากสื่อและเทคโนโลยีอย่างกว้างขวางเพื่อกระจายการศึกษา  
นอกระบบให้ครอบคลุมก้าวไปทุกที่

12.2 มีการพัฒนาบุคลากรผู้ผลิตและผู้ใช้เทคโนโลยี

12.3 มีการพัฒนาสื่อความสามารถในการใช้เทคโนโลยีแก่กลุ่มเป้าหมาย

12.4 มีการวิจัยและพัฒนา มีการจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาและมีการจัดทำแผนและ  
นโยบาย ทางด้านนี้

จากการวิเคราะห์พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542 สามารถสรุปแนวทางใน  
การจัดการศึกษานอกระบบในประเด็นหลัก ๆ ได้ดังข้างต้น ต่อไปนี้จะอนันต์ในรายละเอียด  
ในการจัดการศึกษานอกระบบเพื่อส่งเสริมการศึกษาตลอดชีวิตจากแนวทางตามพระราชบัญญัติ  
การศึกษาแห่งชาติดังนี้ (สุมาลี สังข์ศรี. 2545 : 17 – 29)

### 1. ความจำเป็นของการศึกษานอกระบบ

จากรายละเอียดของพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ ได้แสดงให้เห็นว่าการศึกษานอ  
ระบบ ซึ่งแต่เดิมมีความจำเป็นอยู่แล้วแต่คนทั่วไปยังอาจไม่ตระหนักมากนัก จะนับวันยิ่งมีความ  
จำเป็นมากขึ้น สำหรับการจัดการศึกษาของประเทศที่จะก้าวเข้าสู่ศตวรรษที่ 21 ถึงที่แสดงให้เห็น  
ถึงความจำเป็นมาก มีอยู่หลายประการ จะขอมาเป็นตัวอย่างมาประดูน เช่น

1) หลักการจัดการศึกษาของประเทศนั้น ยึดหลักที่ว่าต้องให้ประชาชนได้รับการ  
ศึกษาอย่างต่อเนื่องตลอดชีวิต การศึกษาที่จะมีบทบาทสำหรับมากที่จะให้เกิดการศึกษาต่อเนื่อง  
ตลอดชีวิต ได้ ก็คือ การศึกษานอกระบบเพื่อการศึกษานอกระบบจัดให้แก่คนที่พ้นวัยเรียนมาแล้ว  
ก็ได้ ให้แก่ผู้ใหญ่ที่ทำงานแล้วก็ได้ ให้แก่ผู้สูงอายุก็ได้ หรือจะให้แก่เด็กที่ยังไม่ถึงวัยจะเข้า  
โรงเรียนก็ได้

2) ให้ประชาชนสามารถปรับตัวอยู่ในสังคม ได้อย่างมีความสุข พึงดูนมองได้  
เนื่องจากสภาพสังคม สิ่งแวดล้อมมีความเปลี่ยนแปลงอยู่เสมอ การที่บุคคลจะปรับตัว ได้อย่าง  
เหมาะสม นั่นหมายความว่า บุคคลควรต้องมีความรู้เท่าทันอยู่เสมอ การศึกษาที่จะสามารถให้  
ความรู้ ให้การศึกษาที่ยืดหยุ่นปรับเปลี่ยนเนื้อหาหลักสูตร ได้ทันเหตุการณ์ ช่วยเพิ่มพูนความรู้  
ให้แก่ประชาชนอยู่เสมอ โดยวิธีการที่หลากหลายก็คือการศึกษานอกระบบ

3) การให้ประชาชนได้รับการศึกษาอย่างต่อเนื่องนั้น โดยทั่วไปแล้ว ประชาชน  
ทั่วไปเมื่อจะจากโรงเรียนออกมาระบก匆匆 อาชีพแล้วจะไม่มีเวลาศึกษาเล่าเรียน เพราจะมีการ

แวดล้อมมากน้อย แต่ด้วยคุณลักษณะของการศึกษานอกระบบที่มีความยืดหยุ่นสามารถช่วยให้ประชาชนได้มีโอกาสสร้างการศึกษาได้

## 2. จุดมุ่งหมายของการศึกษานอกระบบ

จากจุดมุ่งหมายในการจัดการศึกษาในภาพรวมของประเทศไทย ตามพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ ในมาตรา 6 และมาตรา 7 สามารถนำมากำหนดจุดมุ่งหมายหลัก ๆ ของการศึกษานอกระบบได้ดังนี้

การศึกษานอกระบบ เป็นการศึกษาที่จัดขึ้นสำหรับผู้ที่อยู่นอกระบบโรงเรียนทุกเพศ ทุกวัย ทุกสาขาอาชีพ ทุกพื้นฐานการศึกษา เพื่อให้ได้รับการพัฒนาให้เป็นนุյย์ที่สมบูรณ์ทั้งร่างกาย จิตใจ สติปัญญา ให้มีความรู้ความสามารถในการดำเนินชีวิตในการประกอบอาชีพ พึงพาคนเองได้ เป็นผู้มีคุณธรรม จริยธรรมอยู่ร่วมกับผู้อื่นอย่างมีความสุข มีความภูมิใจในความเป็นไทย รู้จักหน้าที่พลเมืองในระบบประชาธิปไตย รักษาผลประโยชน์ส่วนรวมของประเทศชาติ อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม และมีความใฝ่รู้และเรียนรู้ด้วยตนเอง อย่างต่อเนื่อง

## 3. หลักการของการศึกษานอกระบบ

จากการวิเคราะห์หลักการในการจัดการศึกษาในมาตรฐานฯ สามารถเด่นอยู่หลักการของ การจัดการศึกษานอกระบบ ซึ่งสอดคล้องกับพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติจะมีดังต่อไปนี้

- 1) จัดการศึกษานอกระบบให้มุ่งส่งเสริมการศึกษาตลอดชีวิต คือ ให้บุคลากร ทุกเพศทุกวัย สามารถรับการศึกษาได้อย่างต่อเนื่องที่เข้าด้วยกัน ได้ตลอดทุกช่วงชีวิต
- 2) ยึดหลักความเสมอภาคให้ทุกคนมีสิทธิที่จะ ได้รับ โอกาสทางการศึกษานอกระบบ อย่างเท่าเทียมกัน
- 3) ยึดหลักความครอบคลุมทั่วถึง ควรจัดการศึกษานอกระบบให้ครอบคลุมก่อน เป้าหมายอย่างทั่วถึงโดยเฉพาะผู้ด้อยโอกาส ผู้อยู่ห่างไกล
- 4) สนองความต้องการของกลุ่มเป้าหมาย การจัดการศึกษานอกระบบควรยึดกลุ่มเป้าหมาย สำคัญจะต้องจัดกิจกรรมให้สอดคล้องกับความต้องการของกลุ่มเป้าหมาย ตลอดจน สอดคล้องกับสภาพสังคมสิ่งแวดล้อมในท้องถิ่น
- 5) มีความยืดหยุ่น การศึกษานอกระบบควรจะมีความยืดหยุ่นในเรื่องกฎระเบียบ ต่าง ๆ ในเรื่องหลักสูตรระยะเวลาเรียน วิธีเรียน และสถานที่เรียน
- 6) ความผสมกลมกลืน การจัดกิจกรรมการศึกษานอกระบบ ควรจัดให้ผสมกลมกลืนไปกับการดำเนินชีวิตของประชาชน ไม่ให้กลุ่มเป้าหมายรู้สึกยากลำบากในการเข้ารับการศึกษา

- 7) จัดการศึกษาให้เข้าถึงได้ง่าย ให้กู้ลุ่มเป้าหมายหรือผู้เรียนรู้ได้ทุกเวลา ทุกสถานที่
- 8) จัดการศึกษาให้มีความต่อเนื่อง เพื่อให้กู้ลุ่มเป้าหมายหรือผู้เรียนสามารถเรียนรู้ได้ มีบริการการศึกษาอยู่เสมอเมื่อกู้ลุ่มเป้าหมายมีความพร้อมเมื่อใดก็เรียนรู้ได้

ให้ทุกฝ่ายมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาทั้งหน่วยงานภาครัฐ เอกชน องค์กรท้องถิ่น องค์กรวิชาชีพ สถานประกอบการ สถาบันศาสนา และชุมชน

#### 4. การบริหารจัดการการศึกษานอกระบบ

ตามพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติการบริหารจัดการการศึกษาทุกประเภทเน้นการกระจาย อำนาจจากหน่วยงานในส่วนกลางไปสู่ส่วนท้องถิ่น โดยมีหน่วยงานรับผิดชอบจัดการศึกษาอยู่ในทุกระดับ ในส่วนกลางมีกระทรวงการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม รับผิดชอบจากส่วนกลางระดับต่อไปคือ ระดับ เขตพื้นที่การศึกษาซึ่งเป็นหน่วยงานภายใต้จังหวัด (เขตพื้นที่การศึกษาหนึ่ง ๆ ประกอบไปด้วย อำเภอ หลายอำเภอ) จะมีหน่วยงานที่รับผิดชอบ การศึกษาประเภทต่าง ๆ อยู่ในระดับเขตฯ ระดับถัดจากเขตฯ ลงไปคือ สถานศึกษาประเภทต่าง ๆ สถานศึกษาจะอยู่ภายใต้ระดับชุมชน

จากหลักการกระจายอำนาจดังกล่าว ทางด้านการศึกษานอกระบบที่สามารถเน้นการกระจายอำนาจได้ชั้นกัน โดยอาจจะมีหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบการศึกษานอกระบบอยู่ภายในกระทรวงศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรมหรือในระดับชาติ ส่วนในระดับเขตพื้นที่การศึกษา ควรมีหน่วยประสานงาน การศึกษานอกระบบอยู่ในระดับนี้ด้วย จากระดับเขตพื้นที่จึงลงไปสู่การจัดการศึกษาของแต่ละชุมชน ซึ่งอาจเป็นรูปของศูนย์การเรียนรู้ชุมชน สถานศึกษานอกระบบ และแหล่งการเรียนรู้ในลักษณะต่าง ๆ หน่วยงานในระดับกระทรวงจะกระจายอำนาจการบริหาร จัดการทั้งด้านวิชาการ งบประมาณการบริหาร บุคลากรและการบริหารทั่วไปให้แก่หน่วยงานระดับเขตพื้นที่การศึกษา และระดับสถานศึกษาหรือแหล่งการเรียนรู้ในชุมชน

#### 5. หน่วยงานที่รับผิดชอบในการจัดการศึกษานอกระบบ

จากหลักการ โดยทั่วไปของการศึกษานอกระบบนั้นหน่วยงานผู้จัดการศึกษานอกระบบ มิได้จำกัด อยู่เพียงแค่โรงเรียนหรือสถานศึกษาเท่านั้น ดังเช่น การศึกษาในระบบโรงเรียน ผู้รับผิดชอบในการจัด กิจกรรม การศึกษานอกระบบจะมีความหลากหลาย อาจจะเป็นหน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐบาลที่มีหน้าที่ เกี่ยวกับการพัฒนาความรู้ การพัฒนาชุมชน การพัฒนาคุณภาพชีวิต ด้านต่าง ๆ ของประชาชน หน่วยงานเอกชน องค์กรท้องถิ่น สถาบันศาสนา สถานประกอบการ เป็นต้น

หลักการดังกล่าววนนี้ สอดคล้องกับหลักการจัดการศึกษาที่กำหนดในพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542 ซึ่งกำหนดหลักการจัดการศึกษาข้อหนึ่งในมาตรา 8 ไว้ว่า ให้สังคมมีส่วนร่วม ในการจัดการศึกษาและในมาตรา 9 ได้กล่าวถึงรายละเอียดในส่วนของการมีส่วนร่วม ว่า เน้นการมีส่วนร่วมของบุคคล ครอบครัว ชุมชน องค์กรชุมชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เอกชน องค์กรเอกชน องค์กรวิชาชีพ สถาบันศาสนาสถานประกอบการและสถาบันทางสังคมอื่น

จากหลักการและมาตรการดังกล่าวอาจเสนอแนะได้ว่า หน่วยผู้จัดกิจกรรมการศึกษานอกระบบ จะประกอบไปด้วย หน่วยงานที่หลากหลายทั้งหน่วยงานภาครัฐ เอกชน ครอบครัว ชุมชน องค์กรในท้องถิ่น องค์กร วิชาชีพ สถาบันศาสนา สถานประกอบการศึกษานอกระบบเป็นกลุ่มเป้าหมายที่มีขนาดใหญ่มาก คือ มากกว่าครึ่งหนึ่งของประชากรทั้งประเทศ และมีความแตกต่างหลากหลาย เพื่อเสนอความต้องการของกลุ่มเป้าหมาย ดังนั้นหน่วยงานผู้จัดกิจกรรมการศึกษานอกระบบจึงต้องมีมากหลายหลากหลายไปด้วย

แต่อย่างไรก็ตาม ควรจะมีหน่วยงานที่รับผิดชอบเรื่องการศึกษานอกระบบโดยตรงหนึ่ง หน่วยงานทำหน้าที่เป็นหน่วยงานหลักทางด้านนี้ ซึ่งอาจจะมีหน่วยงานเครือข่ายและสถานศึกษาในระดับต่าง ๆ ลงไปถึงพื้นที่ทั่วประเทศ ถ้าพิจารณาหน่วยงานที่จัดกิจกรรมการศึกษานอกระบบแล้วอาจจะจัดได้เป็น 2 กลุ่มใหญ่ ๆ คือ

1. หน่วยงานที่รับผิดชอบจัดการศึกษานอกระบบโดยตรงหรือหน่วยงานหลักอาจจะมีเพียง หน่วยงานเดียว

2. หน่วยงานหรือองค์กรหรือกลุ่มที่จัดกิจกรรมการศึกษานอกระบบเป็นงานเสริม คือ หน่วยงานหรือองค์กรเหล่านี้มิได้มีหน้าที่จัดการศึกษาโดยตรง หน้าที่ของเขาอาจจะทำงานอื่น เช่น ส่งเสริมในเรื่องการเกษตร เรื่องสุขภาพอนามัย หรือเป็นสถาบันทางศาสนา หรือเป็นสถานประกอบการ ฯลฯ เพราะฉะนั้นหน้าที่ของเขามิได้จัดการศึกษาโดยตรงแต่เขาอาจจะจัดบริการให้ความรู้แก่ประชาชน ในเรื่องที่เขาเชี่ยวชาญเพิ่มไปจากหน้าที่หลักของเขาด้วยก็ได้ เพราะฉะนั้น หน่วยงานเหล่านี้อาจมีส่วนช่วยในการจัดกิจกรรมการศึกษานอกระบบในชุมชน ซึ่งพระราชบัญญัติการศึกษานั้นให้องค์กรและหน่วยงานต่าง ๆ ในชุมชนมีส่วนร่วมมาก

นอกจากนี้ยังส่งเสริมให้พ่อแม่ผู้ปกครองหรือครอบครัวร่วมจัดการศึกษาให้แก่บุตร หลานหรือสมาชิกในครอบครัวด้วย ซึ่งในประเด็นนี้การจัดกิจกรรมการศึกษานอกระบบสามารถปฏิบัติตามมาตรการนี้ได้ อันที่จริงหน่วยงานการศึกษานอกระบบเคยใช้มาตรการที่คล้ายคลึงกันนี้ ประสบผลสำเร็จมาแล้ว กล่าวคือ โครงการรณรงค์เพื่อการรู้หนังสือแห่งชาติได้ส่งเสริมให้ลูกสอนพ่อแม่ ปู่ย่า ตายาย หรือให้เพื่อนบ้านสอนเพื่อนบ้านที่ยังอ่านไม่ออกเขียนไม่ได้ เพราะฉะนั้นถ้าจะให้พ่อแม่ผู้ปกครองเป็นผู้ให้ความรู้ให้การศึกษาแก่ลูกหลานก็ย่อมทำได้เช่นกันทั้งนี้ต้องมีการให้

ความรู้ในการอบรมแก่พ่อแม่ผู้ปกครอง หน่วยงานที่จะทำหน้าที่นี้ ควรจะเป็นหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบจัดการศึกษาอกรอบบหรือหน่วยงานกลางนั้นเอง

### **บทบาทหน้าที่ของหน่วยงานผู้จัดการศึกษาอกรอบ**

จากแนวทางจัดการศึกษาตามพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ หน่วยงานผู้รับผิดชอบในการจัดกิจกรรมการศึกษาอกรอบ อาจมีภาระหน้าที่ดังต่อไปนี้

1. จัดกิจกรรมการศึกษาอกรอบประเพณี ทั้งการศึกษาสามัญ การศึกษาวิชาชีพ และการให้ความรู้ทั่วไป (ตามข้อ 5) ให้แก่กลุ่มเป้าหมาย การศึกษาอกรอบทุกเพศ ทุกวัย ทุกพื้นที่ หน่วยงานที่รับผิดชอบเรื่องนี้ประกอบด้วยหน่วยงานหลัก (หรือหน่วยงานกลาง) และหน่วยงานที่มีการศึกษาอกรอบเป็นงานเสริม

2. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องช่วยกันจัดกิจกรรมการศึกษาอกรอบประเพณี แก่กลุ่มเป้าหมาย

3. สนับสนุนให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นผู้จัดการศึกษาอกรอบ การสนับสนุนนี้อาจจะทำได้หลายลักษณะ เช่น สนับสนุนด้วยการส่งวิทยากร ไปช่วยสนับสนุนด้านการเงิน สนับสนุนด้านวัสดุ อุปกรณ์ เป็นต้น

4. ช่วยให้ความรู้ ให้การฝึกอบรมให้คำแนะนำเกี่ยวกับวิธีการและแนวทางในการจัดการศึกษาอกรอบแก่หน่วยงาน องค์กร หรือบุคคล ซึ่งมีความรู้ประสบการณ์แต่ยังไม่คุ้นเคย กับการศึกษาอกรอบ เช่น องค์กรเอกชน แหล่งการเรียนรู้ในชุมชน ภูมิปัญญาท้องถิ่น เป็นต้น

### **6. กลุ่มเป้าหมายของการศึกษาอกรอบ**

จากหลักการของการศึกษาอกรอบ การศึกษาอกรอบเป็นการศึกษาที่มุ่งจัดบริการให้แก่ประชาชนทุกเพศ ทุกวัย ทุกอาชีพ ทุกพื้นฐานการศึกษา โดยเฉพาะผู้ที่อยู่นอกกรอบ โรงเรียน เมื่อพิจารณารายละเอียดของพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542 พระบัญญัติช่วงอายุ ให้มีโอกาสเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง จากหลักการดังกล่าวอาจกล่าวได้ว่ากลุ่มเป้าหมายของ การศึกษาอกรอบ ก็ควรจะเป็นบุคคลทุกเพศ ทุกวัย โดยเฉพาะผู้ที่ด้อยโอกาส ผู้ที่พิการ โอกาสที่จะเข้ารับการศึกษาในระบบโรงเรียน ผู้ที่ต้องการได้รับการศึกษาต่อเนื่องหลังจากพ้นวัยเรียนมาแล้ว โดยไม่มีข้อจำกัดด้านอาชีพ ด้านพื้นฐานการศึกษา ด้านความสนใจ ด้านสถานะทางสังคม ที่อยู่อาศัย ฯลฯ เพราะฉะนั้นอาจสรุป กลุ่มเป้าหมายของการศึกษาอกรอบ ถ้าพิจารณาตามช่วงอายุตั้งแต่แรกเกิดจนตลอดชีวิต ได้ดังนี้

#### **6.1 กลุ่มเด็กก่อนวัยเรียน**

6.2 กลุ่มผู้อยู่ในวัยเรียนแต่พลาด โอกาสที่จะได้รับศึกษาในระบบโรงเรียน

### 6.3 กลุ่มผู้ที่พัฒนาแล้วหรือกลุ่มวัยแรงงาน

#### 6.4 กลุ่มวัยสูงอายุ

กลุ่มเป้าหมายเหล่านี้ มีเพียงจะมีความแตกต่างกันในเรื่องของกลุ่มอายุ แต่จะมีความแตกต่างหลากหลายมาก ไม่ว่าจะเป็นเรื่องพื้นที่อยู่อาศัย จะครอบคลุมทั้งผู้ที่อยู่ในเมืองและในชนบท หลากหลายในแต่ละอาชีพ การศึกษานอกระบบจะจัดให้บุคคลทุกกลุ่มอาชีพ เช่น เกษตรกร ชาวประมง แรงงานรับจ้างทั่วไป ราชการ พนักงานธุรกิจส่วนราชการ เป็นต้น หลากหลาย ในแต่ละพื้นฐานการศึกษา จะมีทั้งผู้ที่ไม่จบการศึกษาพื้นฐานผู้ที่จบการศึกษาพื้นฐาน และผู้ที่จบการศึกษาสูงกว่านั้น จะครอบคลุมทั้งกลุ่มเยาวชน กลุ่มสตรี กลุ่มประสบปัญหา กลุ่มด้อยโอกาสต่าง ๆ ทั้งจะรวมกลุ่มเป้าหมายทั้งหมดของผู้ที่อยู่ในระบบโรงเรียน ซึ่งการศึกษานอกระบบจะให้บริการแล้วจะมีมากกว่าครึ่งหนึ่งของประชากรทั้งหมดของประเทศไทย

**7. เนื้อหาหลักสูตรหรือสิ่งที่จะให้ประชาชนได้เรียนรู้** จากพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติได้กำหนดว่าการจัดการศึกษาในระบบ การศึกษานอกระบบ และการศึกษาตามอัชญาศัย ต้องเน้นความสำคัญทั้งความรู้ คุณธรรม กระบวนการเรียนรู้และบูรณาการ ตามความเหมาะสม ของแต่ละระดับการศึกษาในเรื่องต่อไปนี้

(1) ความรู้เรื่องเกี่ยวกับตนของและความสัมพันธ์ของตนของกับสังคม ได้แก่ ครอบครัว ชุมชน ชาติและสังคมโลก รวมถึงความรู้เกี่ยวกับประวัติศาสตร์ความเป็นมาของสังคม ไทยและระบบการเมือง การปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

(2) ความรู้และทักษะด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี รวมทั้งความรู้ความเข้าใจ และประสบการณ์ เรื่องการจัดการ农业生产 และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลย์ยืน

(2) ความรู้เกี่ยวกับศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม กีฬา ภูมิปัญญาไทยและการประยุกต์ใช้ภูมิปัญญา

(3) ความรู้และทักษะด้านคณิตศาสตร์ และด้านภาษา เน้นการใช้ภาษาไทยอย่างถูกต้อง

(4) ความรู้และทักษะในการประกอบอาชีพและการดำรงชีวิตอย่างมีความสุข

เมื่อพิจารณาเนื้อหาความรู้ตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติแล้ว พบว่า ล้วนเป็นเรื่องที่มีความจำเป็นต่อการดำเนินชีวิตของบุคคล เพราะเป็นความรู้ทั้งในเรื่องเกี่ยวกับตนของเกี่ยวกับครอบครัว ชุมชน สังคมสิ่งแวดล้อม เรื่องของประเทศไทย ทำให้บุคคลได้เข้าใจ ตนเอง เข้าใจชุมชน สิ่งแวดล้อมประเทศไทย ช่วยให้บุคคลสามารถพัฒนาตนเองให้ สอดคล้อง กับสภาพของสังคม สิ่งแวดล้อมประเทศไทย นอกจากนั้นยังเน้นการให้ความรู้เกี่ยวกับประวัติ

ความเป็นมาของสังคมไทย ซึ่งทำให้ประชาชนได้เรียนรู้ได้เห็นตัวอย่างของความเข้มแข็ง ความสามัคคี ความมุ่งมั่นในการเผยแพร่องค์ความรู้ต่างๆ ของบรรพนธุรุษ ซึ่งเป็นตัวอย่างที่ดีแก่อนุชนรุ่นหลัง นอกจากนั้นยังให้เรียนรู้เกี่ยวกับสังคมโลกให้ประชาชนได้เรียนรู้ว่าประเทศชาติอื่นๆ ในสังคมโลกเขามีความเป็นไปอย่างไร อะไรเป็น ตัวอย่างที่ดีที่เราจะนำมาเป็นตัวอย่างนำมาประยุกต์ใช้ในการพัฒนาคุณภาพชีวิตและพัฒนาสังคมและ ประเทศชาติเราได้บ้าง นอกจากนั้นยังเน้นให้เรียนรู้ทักษะในการติดต่อสื่อสารคือ ภาษา ทักษะในการ คิดคำนวณ ความรู้เกี่ยวกับวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี ซึ่งเป็นสิ่งจำเป็นทั้งในการดำเนินชีวิตในการ ประกอบอาชีพนับว่าเป็นสิ่งที่จำเป็นมาก เพราะเป็นปัจจัยสำคัญในการดำรงชีพและจะมีผลกระทบไปถึงสภาพความเป็นอยู่และคุณภาพชีวิตด้านอื่นๆ ด้วย

พระจะนั้นจึงกล่าว ได้ว่า เนื้อหาของสิ่งที่จะเรียนรู้ตามที่กำหนด ไว้ในพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาตินั้น สามารถนำมาเป็นกรอบของเนื้อหาหลักสูตรของการศึกษาได้ทุกประเภท รวมทั้งการศึกษาอกรอบด้วย ดังนั้นเนื้อหาหลักที่จะที่นำมาจัดบริการแก่กลุ่มเป้าหมายนอกระบบโรงเรียน คือ เนื้อหาทั้ง 5 ประเด็นหลักดังกล่าวข้างต้น เพียงแต่ความเข้มข้นของเนื้อหาความรู้บางเรื่องอาจจะแตกต่างกันไป ตามสภาพของกลุ่มเป้าหมาย เช่น ในด้านคณิตศาสตร์ วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี เพราะกลุ่มเป้าหมายการศึกษาอกรอบนี้พื้นฐานความรู้หลายระดับ บางกลุ่มห่างไกลจากการศึกษาการเรียนรู้ไปนาน เพราะจะนั้นเนื้อหาที่ให้อาจจะมีความยากง่าย ความลึกซึ้งต่างกันไปในหลายระดับ โดยพิจารณากลุ่มเป้าหมายเป็นหลัก หรือความรู้ทางด้านวิชาชีพควรจะต้องพิจารณาความต้องการของกลุ่มเป้าหมาย สภาพของท้องถิ่นของสังคมและให้สอดคล้องกับตลาดแรงงานที่จะรองรับ

## 8. ประเภทของกิจกรรม

จากการวิเคราะห์จุดมุ่งหมายของการจัดการศึกษา เนื้อหาหลักสูตรที่ต้องการให้ประชาชนได้เรียนรู้ (เพื่อที่จะสามารถพัฒนาตนเอง สังคม สิ่งแวดล้อมได้) และรายละเอียดในด้านอื่นๆ ในพระราชบัญญัติ การศึกษาแห่งชาติประกอบกันแล้วสามารถให้ข้อเสนอแนะได้ว่า ประเภทกิจกรรมที่การศึกษาอกรอบจะรับผิดชอบจัดบริการให้แก่ประชาชน อาจจะแบ่งได้เป็น 3 กลุ่มใหญ่ๆ ด้วยกัน คือ

(1) การให้ความรู้จะเป็นพื้นฐานแก่การดำรงชีวิตหรือวิชาสามัญ ซึ่งจะครอบคลุมความรู้และ ทักษะด้านคณิตศาสตร์ ด้านภาษา (ภาษาไทยเป็นหลัก อาจจะมีภาษาต่างประเทศบ้าง) สำหรับการคิดต่อสื่อสารวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี ความรู้เกี่ยวกับตนเอง ครอบครัว ชุมชน ประวัติศาสตร์ไทย การเมือง การปกครองในระบอบประชาธิปไตย สังคมโลก ศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม กีฬา ภูมิปัญญาไทย ทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม

(2) การให้ความรู้และทักษะในการประกอบอาชีพ เป็นเนื้อหาความรู้เกี่ยวกับอาชีพ ด้านต่าง ๆ ที่สอดคล้องกับความต้องการของห้องถิน สังคมและตลาดแรงงาน

(3) ความรู้ทั่ว ๆ ไป เป็นความรู้ที่จะช่วยเสริมหรือพัฒนาความเป็นอยู่ให้ดีขึ้น เช่น การอยู่ร่วมกับผู้อื่นการทำงานร่วมกัน การพัฒนาคุณภาพชีวิต การพัฒนาสังคม การอนุรักษ์ ทรัพยากรธรรมชาติ ถึงแวดล้อม ข่าวสารด้านการประกอบอาชีพ เศรษฐกิจ การเมือง สุขภาพ ความเป็นอยู่ที่เป็นปัจจัยบัน្តอยู่เสมอ

#### 9. วิธีการถ่ายทอดความรู้

ตามแนวทางในพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติโดยเฉพาะในมาตรา 24 ได้ให้แนวทางในการจัดกระบวนการเรียนรู้ซึ่งแนวทางดังกล่าวสามารถนำมาใช้เป็นแนวทางสำหรับการถ่ายทอดความรู้ทางการศึกษาระบบทั่วไปได้เป็นอย่างดี และอีกด้วย การศึกษาระบบทั่วไป แนวทางดังกล่าวคือ

(1) จัดเนื้อหาสาระและกิจกรรมให้สอดคล้องกับความสนใจและความสนใจของผู้เรียน โดยคำนึงถึงความแตกต่างระหว่างบุคคล

(2) ฝึกทักษะกระบวนการคิด การจัดการ การเผชิญสถานการณ์ และการประยุกต์ความรู้มาใช้เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหา

(3) จัดกิจกรรมให้ผู้เรียนได้เรียนรู้จากประสบการณ์จริง ฝึกการปฏิบัติให้ทำได้คิดเป็น ทำเป็น รักการอ่านและเกิดการใฝ่รู้อย่างต่อเนื่อง

(4) จัดการเรียนการสอนโดยผสมผสานสาระความรู้ด้านต่าง ๆ อย่างได้สัดส่วน สมดุลกัน รวมทั้งปลูกฝังคุณธรรม ค่านิยมที่ดีงามและคุณลักษณะยั่งยืนพึงประสงค์ไว้ในทุกวิชา

(5) สร้างเสริมสนับสนุนให้ผู้สอนจัดบรรยายศาสตร์ สภาพแวดล้อม สื่อการเรียนและอำนวยความสะดวกให้กับผู้เรียนในการเรียนรู้ มีความรอบรู้ และใช้การวิจัยเป็นส่วนหนึ่งของกระบวนการเรียนรู้ ผู้สอนอาจเรียนรู้ไปพร้อม ๆ กัน จากแหล่งเรียนรู้ต่าง ๆ

(7) จัดการเรียนรู้ให้เกิดขึ้นได้ทุกเวลา ทุกสถานที่ ประสานกับทุกฝ่ายในชุมชน เพื่อร่วมกันพัฒนาผู้เรียน

แนวทางทุกข้อสามารถใช้ในการจัดการศึกษาระบบทั่วไป เพราะธรรมชาติและวิธีการในการจัดการศึกษาระบบทั่วไปมีลักษณะเดียวกัน แต่การจัดการศึกษาระบบทั่วไปนี้ไม่ได้จำกัดอยู่ในด้านใด โดยใช้วิธีการสอนแบบใด ควรจะมีลักษณะเดียวกัน คือ ให้ผู้เรียนได้พัฒนาตามความพร้อมตามความต้องของแต่ละบุคคลจะเป็นผู้ที่สามารถวิเคราะห์แก้ปัญหาได้ ประยุกต์ใช้ความรู้ได้ และที่สำคัญจะเป็นผู้ที่แสดงให้ความรู้ได้ด้วยตนเองจะสามารถเรียนรู้ได้อย่างต่อเนื่อง ซึ่งเป็นหลักการของการศึกษาตลอดชีวิต

## 10. การมีส่วนร่วมของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องในการจัดการศึกษา

ในพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติให้ความสำคัญแก่การมีส่วนร่วมของทุกฝ่ายในการจัดการศึกษา การศึกษามิใช่บทบาทหน้าที่ของโรงเรียนหรือสถานศึกษาเท่านั้น แต่ทุกฝ่ายตั้งแต่ครอบครัว ไปจนถึงชุมชนจะต้องร่วมมือดังที่ระบุไว้ในมาตราต่อไปนี้

ในมาตราที่ 9 (10) (หมวด 1 ความมุ่งหมายและหลักการ) ของพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542 ระบุถึงการมีส่วนร่วมของบุคคล ครอบครัว ชุมชน องค์กรชุมชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เอกชน องค์กรอุดมศึกษา องค์กรวิชาชีพ สถาบันศาสนา สถานประกอบการ และสถาบันสังคมอื่น มีสิทธิในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน ทั้งนี้ให้เป็นไปตามกฎหมาย

ในมาตรา 14 ระบุว่า บุคคล ครอบครัว ชุมชน องค์กรชุมชน องค์กรอุดมศึกษา องค์กรวิชาชีพ สถาบันศาสนา สถานประกอบการ และสถาบันสังคมอื่น ซึ่งสนับสนุนหรือจัดการศึกษาพื้นฐาน มีสิทธิได้รับ ลิขิตประโยชน์ตามควรแก่กรณีดังต่อไปนี้

(1) การสนับสนุนจากรัฐให้มีความรู้ความสามารถในการอบรมเลี้ยงดูบุคคลซึ่งอยู่ในความดูแล รับผิดชอบ

(2) เงินอุดหนุนจากรัฐสำหรับการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานตามที่กฎหมายกำหนด

(3) การลดหย่อนหรือยกเว้นภาษีสำหรับค่าใช้จ่ายการศึกษาตามที่กฎหมายกำหนด

ในมาตรา 58(2) ระบุว่า ให้บุคคล ครอบครัว ชุมชน องค์กรชุมชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เอกชน องค์กรอุดมศึกษา องค์กรวิชาชีพ สถาบันศาสนา สถานประกอบการ และสถาบันสังคมอื่น ระดมทรัพยากรเพื่อการศึกษา โดยเป็นผู้จัดและมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษา บริจากทรัพย์สินและทรัพยากรอื่นให้แก่สถานศึกษา และมีส่วนร่วมกับภาระค่าใช้จ่ายทางการศึกษาตามเหมาะสม และความจำเป็น

จากรายละเอียดการมีส่วนร่วมในมาตราต่อไปนี้ ดังกล่าวข้างต้นแสดงให้เห็นว่าการศึกษาเป็นหน้าที่ของทุกคนทุกฝ่ายตั้งแต่ครอบครัวมาถึงชุมชน การจัดการศึกษานอกระบบที่เช่นเดียวกันทุกฝ่ายจะต้องมีส่วนร่วมซึ่งบทบาทหน้าที่ของทุกฝ่ายอาจแยกได้เป็น 2 บทบาทหลักคือ

1. เป็นผู้จัดการศึกษาของ โดยจัดการศึกษาการให้ความรู้ในลักษณะที่หน่วยงาน หรือองค์กร หรือกลุ่ม หรือตัวท่านเองมีความสนใจ อาจจะจัดโดยลำพังหรือร่วมกับหน่วยงานอื่นจัด

2. เป็นผู้สนับสนุนการจัดการศึกษา คือสนับสนุนให้หน่วยงานองค์กรหรือบุคคลอื่นจัดการศึกษา การสนับสนุนกระทำได้หลายแบบ เช่น สนับสนุนในด้านของบุคลากร อาคาร สถานที่ สื่อการอ่านวิทยานุการ ความสะดวกต่างๆ และเงินทุน

การจัดกิจกรรมการศึกษานอกระบบที่เพื่อส่งเสริมการศึกษาตลอดชีวิต จะต้องอาศัยความร่วมมือกันของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ เอกชน องค์กรต่างๆ ในท้องถิ่น ชุมชนและประชาชน

ทุกฝ่ายต้องร่วม วางแผน ร่วมจัด ร่วมระดมทรัพยากร ร่วมประเมินผล จะต้องมีการประสานงาน ส่งเสริมสนับสนุน กันทุกรูปแบบ ความมีการประสานกันทั้งในแนวนอนและแนวตั้ง การประสานงานในแนวนอนเป็น การประสานระหว่างหน่วยงานองค์กร ชุมชนในระดับเดียวกัน ส่วนการ ประสานงานในแนวตั้งเป็น การประสานระหว่างระดับตั้งแต่ระดับชาติจนถึงระดับท้องถิ่น

### 11. พ่อแม่ผู้ปกครองกับการจัดการศึกษาอกรอบ

ในพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542 มาตรา 11 ระบุว่า บิดา มารดา หรือ ผู้ปกครอง มีหน้าที่จัดให้บุตรหรือบุตรสาวคคลที่อยู่ในความดูแลได้รับการศึกษาภาคบังคับตามมาตรา 17 และตามกฎหมายที่ เกี่ยวข้องตลอดจนได้รับการศึกษานอกเหนือจากการศึกษาภาคบังคับตามความพร้อมของครอบครัว

มาตรา 12 นอกเหนือจากรัฐ เอกชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้บุคคล ครอบครัว องค์กรชุมชน องค์กรเอกชน องค์กรวิชาชีพ สถาบันศาสนา สถานประกอบการ และสถาบันอื่นมีสิทธิ ในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน ทั้งนี้ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา 13 บิดา มารดา หรือผู้ปกครองมีสิทธิได้ประโยชน์ดังต่อไปนี้

(1) การสนับสนุนจากรัฐให้มีความรู้ความสามารถในการอบรมเลี้ยงดูและการให้การศึกษาแก่บุตรหรือบุคคลซึ่งอยู่ในความดูแล

(2) เงินอุดหนุนจากรัฐสำหรับการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานของบุตรหรือบุคคล ซึ่งอยู่ในความดูแลครอบครัวจัดให้ ทั้งนี้ตามที่กฎหมายกำหนด

(3) การลดหย่อนหรือยกเว้นภาษีสำหรับค่าใช้จ่ายการศึกษาตามที่กฎหมายกำหนด

จากรายละเอียดในทั้งสามมาตราข้างต้น จะพบว่าพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติได้ให้สิทธิ แก่บิดา มารดา ผู้ปกครองในการจัดการศึกษาให้แก่บุตรหลานด้วยตนเองหรือจะส่งไปศึกษา ยังสถานศึกษา โดยรัฐจะช่วยสนับสนุนให้พ่อแม่ผู้ปกครองมีความรู้ความสามารถในการอบรม เลี้ยงดูและให้การศึกษาแก่บุตรหรือบุคคลที่อยู่ในความดูแล และให้เงินอุดหนุนตลอดจนมีการลดหย่อนภาษีให้

แนวทางที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาตินี้ เป็นแนวทางสำหรับการศึกษาในภาพรวมทั้งหมด คือ สำหรับการศึกษาทุกประเภทไม่ว่าการศึกษาในระบบ การศึกษานอกระบบหรือ การศึกษาตามอัธยาศัย

จากการวิเคราะห์แนวทางดังกล่าวทำให้เห็นช่องทางสำหรับกิจกรรมการศึกษาอกรอบ ได้ว่า สิ่งที่การศึกษาอกรอบจะมีส่วนช่วยให้พระราชบัญญัติฉบับนี้บรรลุผล ได้แก่คือ การจัดการศึกษาให้ความรู้ แก่พ่อแม่ผู้ปกครอง กลุ่มพ่อแม่ผู้ปกครองที่อ้วนเป็นกลุ่มเป้าหมายของการศึกษา นอกระบบอยู่แล้ว เพราะถือว่าเป็นประชากรที่อยู่นอกระบบโรงเรียนกลุ่มนั้น แต่เดินทางให้ความรู้

แก่กลุ่มนี้จะคล้ายกับกลุ่มอื่นๆ คือจะให้ความรู้ในเรื่องการประกอบอาชีพ ความรู้เกี่ยวกับสภาพความเป็นอยู่ การดำเนินชีวิต ประจำวัน และความรู้ในวิชาสามัญเพื่อจะเป็นพื้นฐานในการศึกษาต่อหรือแสวงหาความรู้ต่อไป

ตามพระราชบัญญัติการศึกษาฉบับนี้ กิจกรรมการศึกษานอกระบบโรงเรียนที่จะจัดแก่กลุ่ม เป้าหมายนี้ต้องเปลี่ยนแนวใหม่คงต้องจัดเป็นการเฉพาะสำหรับกลุ่มที่เป็นพ่อแม่ผู้ปกครอง และกิจกรรม ที่จัดให้นี้จะเป็นกิจกรรมที่เกี่ยวกับการพัฒนาการของเด็กโดยเฉพาะด้านการศึกษา ตั้งแต่เด็กอยู่ในท้องแม่ จนเข้าสู่วัยเรียน ดังนั้นกิจกรรมย่อมๆ ๆ ที่อาจจัดให้ความรู้แก่พ่อแม่ผู้ปกครอง ได้แก่

- การรักษาสุขภาพของแม่ระหว่างตั้งครรภ์ ซึ่งรวมทั้งการรับประทานอาหาร การออกกำลังกาย การพักผ่อน
- การเตรียมตัวคลอด
- การดูแลทารกเมื่อคลอดใหม่
- การให้การศึกษาเพื่อพัฒนาเด็กก่อนวัยเรียนแต่ละช่วงอายุ เช่น 0-1 ปี 1-2 ปี 2-3 ปี

- การจัดการศึกษาระดับประถมศึกษา (กรณีที่พ่อแม่จะจัดการศึกษาให้เอง)
- หน่วยงานที่จะจัดกิจกรรมการศึกษานอกระบบในเนื้อหาดังกล่าวแก่ผู้ปกครอง จะต้องเป็นความร่วมมือของหลาย ๆ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และต้องใช้วิธีการให้ความรู้ที่หลากหลาย (ดังรายละเอียดในหัวข้อ วิธีการถ่ายทอดความรู้ของการศึกษานอกระบบโรงเรียน)

## 12. แหล่งการเรียนรู้ในชุมชนและเครือข่ายการเรียนรู้ในชุมชน

ในมาตรา 25 ระบุว่า รัฐต้องส่งเสริมการดำเนินงานและการจัดตั้งแหล่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตทุกรูปแบบ ได้แก่ ห้องสมุดประชาชน พิพิธภัณฑ์ หอศิลป์ สวนสัตว์ สวนสาธารณะ สวนพฤกษศาสตร์ อุทยานวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สุนีย์พานะนันทนาการ แหล่งข้อมูลและแหล่งการเรียนรู้อื่นอย่างเพียงพอและมีประสิทธิภาพ

จากรายละเอียดในมาตรา 25 ดังกล่าว แสดงให้เห็นว่า กิจกรรมการศึกษานอกระบบจะสามารถเข้ามามีบทบาทได้มากในการส่งเสริมให้เกิดการศึกษาตลอดชีวิต แหล่งการเรียนรู้ต่างๆ ไม่ว่าจะเป็นห้องสมุด พิพิธภัณฑ์ หอศิลป์ สวนสัตว์ สุนีย์พานะนันทนาการฯลฯ ล้วนเป็นแหล่งที่จะช่วยให้เกิดการเรียนรู้ทั้งในลักษณะของการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย

บทบาทของหน่วยงานหลักทางด้านการศึกษานอกระบบ ก็คือจะต้องพยายามสนับสนุนให้ผู้ที่เกี่ยวข้องในห้องคืนร่วมกันจัดตั้งแหล่งการเรียนรู้ประเภทต่างๆ ขึ้นภายในชุมชนและจะต้องส่งเสริมให้แหล่งการเรียนรู้เหล่านี้ สามารถให้บริการการศึกษานอกระบบหรือการศึกษาตาม

อัธยาศัยแก่ประชาชนให้ได้ อาจจะต้องมีการฝึกอบรมประชาชนเกี่ยวกับแนวทางในการจัดตั้งและขอบเขตของบริการ มีการให้ความรู้ แก่นักคุณภาพหรือเจ้าของกิจกรรมที่เกี่ยวกับระบบหรือการศึกษา ตามอัธยาศัย มีการเสนอแนะแนวทางในการจัด กิจกรรมเพื่อให้แหล่งการเรียนรู้ในชุมชนเหล่านี้ สามารถบริการการศึกษาให้แก่ประชาชน ได้ทุกเวลา ทุกโอกาสที่ขาดไม่ได้ สำหรับการเรียนรู้

นอกจากนั้นยังควรส่งเสริมการสร้างเครือข่ายการเรียนรู้จากกระดับอำเภอไปยังระดับ ตำบล และ หมู่บ้านแหล่งการเรียนรู้ในหมู่บ้านเป็นเครือข่ายของห้องสมุดระดับอำเภอให้มีศูนย์ กีฬาและนันทนาการ ในหมู่บ้าน มีสวนสาธารณะ มีสวนสมุนไพร มีโบราณสถานในหมู่บ้าน เป็นต้น

### **13. การวัดผลประเมินผลและการประกันคุณภาพ**

ในมาตรา 26 ในพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542 ได้ระบุว่าให้สถานศึกษา จัดการประเมินผลผู้เรียน โดยพิจารณาจากพัฒนาการของผู้เรียน ความประพฤติ การสังเกต พฤติกรรมการเรียน การร่วมกิจกรรม และการทดสอบความคุ้นเคยในกระบวนการเรียนการสอน ตามความเหมาะสมของ แต่ละระดับและรูปแบบศึกษา

พระราชบัญญัติได้เปิดโอกาสให้สถานศึกษาจัดการประเมินเป็นไปตามความเหมาะสม ของแต่ละระดับและรูปแบบการศึกษา ในส่วนของการศึกษานอกระบบนั้นการประเมินผลค่อนข้าง จะมีความยืดหยุ่น อ่าย เล็กวิธีประเมินพัฒนาการของผู้เรียน ประเมินความก้าวหน้าในการเรียนรู้ ประเมินการนำความรู้ไปประยุกต์ใช้ ไม่ได้ประเมินการสอบ ได้สอบตกหรือประเมินเพื่อการแข่งขัน ซึ่งก็สามารถทำได้ตาม พระราชบัญญัติการศึกษาเพรากลุ่ม เป้าหมายของการศึกษานอกระบบนั้น แตกต่างจากนักเรียนในระบบโรงเรียนมาก ดังนั้นจึงใช้วิธีการประเมินเช่นเดียวกับในระบบ โรงเรียนไม่ได้

สำหรับการประกันคุณภาพการศึกษานั้น พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติได้ระบุให้มี การประกันคุณภาพการศึกษาเพื่อพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาทุกระดับให้มีการประกัน คุณภาพภายใต้กฎหมายนักศึกษา ภาคและภายนอก จำกแนวทางตามพระราชบัญญัตินี้ในส่วนของการศึกษานอกระบบ หน่วยงานใดหรือ องค์กรใดที่สามารถจัดการศึกษานอกระบบได้ชัดเจนพอสมควรแล้ว ก็อาจจะ ทำการประกันคุณภาพได้เพื่อ จะได้ทราบว่าการดำเนินงานของตน ได้มาตรฐานแล้วหรือไม่ ยังมี สิ่งใดที่จะต้องพัฒนาปรับปรุงให้ดีขึ้น

### **14. การใช้สื่อและเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา**

ในพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ ตั้งแต่มาตรา 63 ถึงมาตรา 69 ได้แสดงให้เห็นว่า รัฐบาลได้ ส่งเสริมให้นำสื่อและเทคโนโลยีมาใช้ประโยชน์ เพื่อการศึกษา ห้องการศึกษาในระบบ การศึกษานอกระบบ และการศึกษาตามอัธยาศัยอย่างกว้างขวาง โดยให้มีการผลิตและการพัฒนา

สื่อเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาทุกประเภท ให้มีการพัฒนาบุคลากรทั้งด้านผู้ผลิตและผู้ใช้เทคโนโลยี เพื่อการศึกษามีการพัฒนาขีดความสามารถในการใช้เทคโนโลยีเพื่อการศึกษาของผู้เรียน ส่งเสริม ให้มีการวิจัยพัฒนาในเรื่องนี้ มีการระดมทุน เพื่อจัดตั้งกองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา และ มีหน่วยงานกลางทำหน้าที่พิจารณาเสนอนโยบาย แผนส่งเสริมและประสานการวิจัย ตลอดจนการ ประเมินคุณภาพ

จากรายละเอียดในพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติแสดงให้เห็นว่ารัฐบาลได้สนับสนุน ให้มีการใช้ประโยชน์จากสื่อและเทคโนโลยีเพื่อการจัดการศึกษาแต่ละประเภทอย่างเต็มที่ ไม่ว่าจะ เป็นการศึกษาในระบบ การศึกษานอกระบบ หรือการศึกษาตามอัธยาศัย ในส่วนของการศึกษา นอกระบบนั้น โดยธรรมชาติของการศึกษาประเภทนี้มีความยืดหยุ่นอยู่มาก เพราะฉะนั้นการ เผยแพร่เนื้อหาความรู้สู่กลุ่มเป้าหมายโดยใช้สื่อที่หลากหลายเป็นสิ่งที่เป็นไปได้มาก และยิ่งจะช่วย ให้การศึกษานอกระบบสามารถ เข้าถึงกลุ่มเป้าหมาย โดยใช้สื่อที่หลากหลายได้กว้างขวางและ รวดเร็วมากยิ่งขึ้น ส่วนประเภทของสื่อเทคโนโลยีที่จะเลือกใช้นั้นอาจจะต้องพิจารณา ให้สอดคล้องกับสภาพของกลุ่มเป้าหมาย สอดคล้องกับสภาพความพร้อมของชุมชนแต่ละแห่ง อาจมีการใช้สื่อ ได้หลายประเภท หลายรูปแบบเพื่อจะช่วยให้กิจกรรมการศึกษานอกระบบเข้าถึง กลุ่มเป้าหมายได้ทั่วถึงที่สุด

### 3. การศึกษานอกโรงเรียนสายสามัญวิธีเรียนทางไกล

#### 1. แนวคิดและปรัชญาการศึกษาทางไกลของการศึกษานอกโรงเรียน

ปรัชญาการศึกษานอกโรงเรียน เป็นการศึกษาเพื่อให้ผู้เรียนเป็นผู้คิดเป็น การที่ผู้ใดจะ คิดเป็นหรือไม่นั้น ไม่มีผู้ใดทราบได้ นอกจากตัวของบุคคลนั้นเอง เพราะเป็นนามธรรมเป็น ความรู้สึกของแต่ละบุคคล ดังนั้นการศึกษาผู้ให้ผู้จะให้การศึกษาไปสู่ความคิดเป็นโดยอาศัย พื้นฐานจากการตัดสินใจ ด้วยข้อมูล 3 ทางมาประกอบการคิด (สูนย์เทคโนโลยีทางการศึกษา.

2535 : 2) คือ

1. ความรู้เกี่ยวกับตนเอง จะต้องทราบถึงความสนใจ หักษะ ประสบการณ์ ความต้องการ ความสนใจ นิสัย ความเข้มแข็งอุดหนาฯลฯ ของตนเองว่าเป็นอย่างไร

2. ความรู้ด้านสังคม ลิ่งแวดล้อม จะต้องทราบถึงประชาชน บนชั้นเรียนนี้ ประเมิน ประเมิน วัฒนธรรม ความเชื่อ ศาสนา กาลเวลา สภาพภูมิศาสตร์ สภาพเศรษฐกิจของสังคม ฯลฯ นั้นว่าเป็น อย่างไร

3. ความรู้ด้านวิชาการ ที่นำมาใช้มีหลักการ กระบวนการและวิธีการดำเนินการอย่างไร จะใช้วิธีการอื่นมาผสมผสานอย่างไร จึงจะประสบผลดี

ในการคิด ให้นำเอาหลักการทั้งสามมาประมวลทำการวิเคราะห์ถึงผลดี ผลเสีย เอื้อทาง เลือกที่เหมาะสมที่สุดที่ตนพอใจแล้วจึงตัดสินใจ

การจัดการศึกษาเพื่อฝึกให้คนคิดเป็น อาจทำได้โดยการศึกษาปัญหาและวิธีแก้ปัญหาของ ตนในอดีต การนำเอาปัญหาปัจจุบันที่พบนำเสนอเรียนและลองแก้ไขขั้น การนำเอาปัญหาที่คาดว่า จะเกิดในอนาคตมาลองคิดและลองแก้ หรือจะนำวิธีการทั้งสามมาลองใช้ผสมกันคือ คิดทั้งในอดีต ปัจจุบัน และอนาคต

## 2. วัตถุประสงค์

การจัดการศึกษาวิธีเรียนทางไกล มีวัตถุประสงค์ในการจัดดังนี้ (ศูนย์เทคโนโลยีทางการศึกษา. 2535 : 5)

2.1 เพื่อใช้รูปแบบการเรียนการสอนทางไกลในการจัดการศึกษาให้กับประชาชนที่ด้อย พลัด หรือขาดโอกาสทางการศึกษาได้เพิ่มพูนความรู้ ทักษะและเขตติที่ถูกต้องซึ่งเป็นประโยชน์ ต่อการนำไปปรับปรุงชีวิตความเป็นอยู่ให้ดีขึ้น

2.2 เพื่อส่งเสริมการรู้หนังสือ และยกระดับการศึกษาของประชาชน

2.3 เพื่อส่งเสริมให้เกิดกระบวนการกลุ่มในการเรียนการสอนและการปฏิบัติกรรม ต่างๆ ในชุมชน

2.4 เพื่อให้ประชาชนได้รับความรู้ ข้อมูล ข่าวสารที่สอดคล้องกับสภาพปัญหาและความ ต้องการของท้องถิ่น

## 3. หลักการ

การจัดการศึกษาทางไกล มีหลักในการจัดดังต่อไปนี้ (อุมา เทียนทอง. 2530 : 12)

3.1 เป็นการจัดวิธีเรียนทางไกลโดยใช้สื่อประสมในการเรียนการสอน เช่น การเรียนรู้ ด้วยตนเอง จากเอกสาร วิทยุ และ โทรทัศน์ปัจจุบัน และการสื่อสารทางระบบไปรษณีย์รวมทั้ง การจัดกลุ่มผู้เรียน โดยมี ครูประจำกลุ่มเป็นผู้ประสานให้เกิดกิจกรรมกลุ่ม การจัดวิชาการสอน เสริม รวมทั้งการจัดสื่อประกอบต่างๆ เช่น เอกสารเสริม แบบฝึกหัด และสมุดกิจกรรม เทป วีดีโอ การจัดศูนย์การเรียน ตลอดจนแหล่งวิทยาการต่างๆ

3.2 วิธีเรียนทางไกล เป็นวิธีการเรียนแบบระบบเปิด คือ เปิดให้ผู้เรียนลงทะเบียนเรียน ได้อย่างทั่วถึง และส่งเสริมให้ผู้เรียนได้เรียนทุกสถานที่และทุกเวลาที่เหมาะสมกับตนเอง ด้วยเวลาด้วยสถานการณ์ทั่วไป

3.3 วิธีเรียนทางไกล เป็นการเรียนที่มุ่งเน้นการพัฒนาองค์ความรู้ให้ผู้เรียนวางแผนและเรียนด้วยตนเองโดยใช้สื่อประสม

#### 4. วิธีเรียนทางไกล

การเรียนทางไกล เป็นวิธีที่เหมาะสมแก่ผู้ที่มีภารกิจมาก หรืออยู่ในชนบทห่างไกลซึ่งไม่สามารถเรียนแบบในชั้นเรียนได้ โดยผู้เรียนเข้าห้องเรียนเป็นนักศึกษา และลงทะเบียนที่ศูนย์การศึกษาก่อโรงเรียนจังหวัด ศึกษาต่อร่างแบบเรียน เอกสารต่าง ๆ ด้วยตนเอง พร้อมทั้งรับฟังบทเรียนทางวิทยุ ควบคู่กัน นอกสถานที่เรียนจะต้องไปเข้าร่วมกิจกรรมพนักงานตามที่กำหนดเพื่อทำกิจกรรมตามที่ระบุไว้

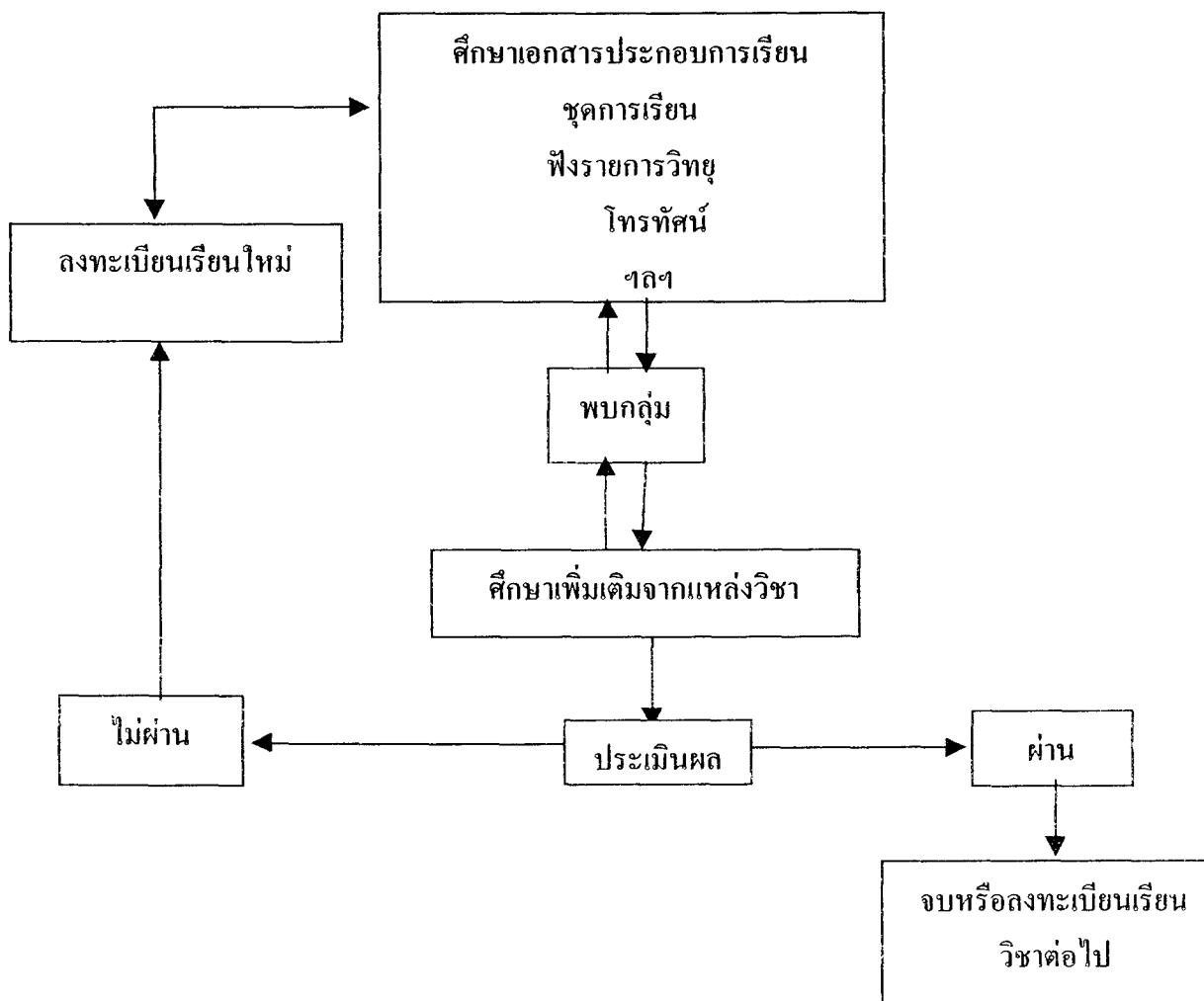
##### วิธีเรียนทางไกลมีหลักการดังต่อไปนี้

1. เป็นการเรียนการสอนโดยใช้สื่อประสม ได้แก่ สื่อสิ่งพิมพ์ รายการวิทยุและการจัดกลุ่มผู้เรียน โดยมีครุประจารศูนย์การเรียน เป็นผู้ประสานในการจัดกิจกรรมกลุ่ม วิชาการสอนเสริมรวมทั้งสื่อประสอนต่าง ๆ เช่น เอกสารเสริม แบบฝึกหัด และสมุดกิจกรรม เทปคาสเซ็ท วีดีโอเทป ศูนย์การเรียน ตลอดจนแหล่งวิชาการต่าง ๆ

2. เป็นการเรียนแบบระบบเปิด คือ ผู้เรียนจะสามารถลงทะเบียนเรียนได้อย่างทั่วถึง คือ เมื่อโอกาส ให้ผู้เรียน เรียนได้ทุกสถานที่และทุกเวลาตามความสะดวกของผู้เรียน และส่งเสริมให้สามารถเรียนรู้ โดย ไม่มีข้อจำกัด เป็นการเรียนที่มุ่งเน้นการพัฒนาองค์ความรู้ให้ผู้เรียนวางแผนการเรียนและวิธีเรียนด้วยตนเอง โดยใช้สื่อประสม

## 5. การเรียนการสอน

### แผนภูมิแสดงขั้นตอนการเรียนทางไกคล



ภาพประกอบ 2 แผนภูมิแสดงขั้นตอนการเรียนทางไกคล

ที่มา : (ศูนย์เทคโนโลยีทางการศึกษา. 2535 : 4)

## 4. บทบาทและหน้าที่ของครูประจำกลุ่มการศึกษานอกโรงเรียน

### 4.1 บทบาทของครูประจำกลุ่มการศึกษานอกโรงเรียน

ครูประจำกลุ่มเป็นผู้ไกด์ชิดกับนักศึกษามากที่สุด แต่มีเวลาพบกับผู้เรียนน้อยในภาคเรียน หนึ่ง ๆ จะพบกับผู้เรียนประมาณ 18 ครั้ง ครูประจำกลุ่มจึงมีบทบาทสำคัญในการจัดการเรียน การสอน โดยมีบทบาทดังนี้

1. การแนะนำให้คำปรึกษา ครูประจำกลุ่มต้องเป็นที่พึ่งของผู้เรียน เวลาที่ผู้เรียนมีปัญหา เกี่ยวกับการเรียน ไม่ว่าใจเนื้อหาของบทเรียน ครูประจำกลุ่มจะต้องให้คำแนะนำ ชี้แนะแนวทางแก้ปัญหาการเรียนให้ผู้เรียนได้

2. การอำนวยความสะดวก ครูประจำกลุ่มต้องกระตุ้นให้ผู้เรียนเกิดความมั่นใจในตนเอง ให้เกิดความคิดริเริ่มสร้างสรรค์ ค้นคว้าหาความรู้ด้วยตนเอง เปิดโอกาสให้คิดอย่างอิสระ ช่วยสนับสนุน สื่อ อุปกรณ์การเรียนของผู้เรียน

3. การส่งเสริมสนับสนุน ครูประจำกลุ่มต้องกระตุ้นให้ผู้เรียนเกิดความมุ่นใจในตนเอง ให้เกิดความคิดริเริ่มสร้างสรรค์ ค้นคว้าหาความรู้ด้วยตนเอง เปิดโอกาสให้คิดอย่างอิสระ ช่วยสนับสนุน สื่อ อุปกรณ์การเรียนของผู้เรียน

4. การสร้างขวัญและกำลังใจครูประจำกลุ่มต้องให้ความรู้ ทักษะ ประสบการณ์ เจตคติ ที่ถูกต้องแก่ผู้เรียน เพื่อให้ผู้เรียนสามารถนำไปใช้ได้ทันที ครูประจำกลุ่มต้องรู้หลักจิตวิทยาการเรียนรู้ของ ผู้ใหญ่ ผู้เรียนที่เป็นผู้ใหญ่ต้องการคำชี้แจงมากกว่าการต້າหนิน

### 4.2 หน้าที่ของครูประจำกลุ่มการศึกษานอกโรงเรียน

ในการปฏิบัติหน้าที่ของครูประจำกลุ่มการศึกษานอกโรงเรียน กรมได้กำหนด หน้าที่ดังนี้ (กรมการศึกษานอกโรงเรียน. 2543 : 61-63)

- 2.1 ประชาสัมพันธ์การรับสมัครนักศึกษา

- 2.2 ดำเนินการแนะนำแนวทางการศึกษาให้นักศึกษาทราบก่อนลงทะเบียน ระหว่างเรียนและ ก่อนจบหลักสูตร

- 2.3 ทำการปฐมนิเทศและการปัจฉิมนิเทศในการจัดการศึกษานอกโรงเรียน

สายสามัญ

- 2.4 เป็นผู้อำนวยความสะดวกในการจัดกิจกรรมการเรียนการสอน โดยการพบกลุ่ม จัดกิจกรรมเสริมหลักสูตร การสอนเสริม และการปฏิบัติการทางวิทยาศาสตร์

- 2.5 เป็นผู้ให้คำปรึกษา แนะนำ ในการจัดกิจกรรมพัฒนาคุณภาพชีวิต

**2.6 มีส่วนร่วมในการบริการทางวิชาการ โดยการผลิตสื่อในการจัดกิจกรรมการเรียนการสอน**

**2.7 เป็นผู้ประสานงานกับผู้รู้ วิทยากร แหล่งวิทยาการ สถานประกอบการ และ อื่น ๆ ในชุมชน เกิดความคล่องตัวในการเรียน โดยให้ผู้ที่เกี่ยวข้องเข้ามามีส่วนร่วมช่วยเหลือใน กิจกรรมการเรียน**

**2.8 เป็นผู้ดูแลประเมินผลการเรียนของนักศึกษา โดยวัดผลก่อนเรียนและระหว่าง เรียน**

**2.9 เป็นผู้รายงานผลการจัดกิจกรรมการพบกลุ่มต่อผู้บังคับบัญชาตามสายงาน**

**3. คุณสมบัติของครูประจำกลุ่มการศึกษานอกโรงเรียน**

**3.1 มีพื้นความรู้บนปูริญญาหรือเที่ยบท่าเป็นอย่างต่ำ**

**3.2 ผ่านการอบรมการเป็นครูประจำกลุ่มจากสถานศึกษาสังกัดกรมการศึกษา  
นอกโรงเรียน**

**3.3 กรณีเป็นข้าราชการหรือทำงานรัฐวิสาหกิจต้องได้รับอนุญาตจากผู้บังคับบัญชา  
ด้านสังกัด**

จากบทบาท หน้าที่และคุณสมบัติครูประจำกลุ่มการศึกษานอกโรงเรียน ที่กล่าวมาสรุป ได้ว่า ครูประจำกลุ่มต้องทำหน้าที่ในการเป็นผู้อำนวยความสะดวกในการจัดกิจกรรมการเรียน การสอนเป็นผู้จัดประสบการณ์การเรียนรู้ให้กับผู้เรียนตามจุดมุ่งหมายของหลักสูตร ให้คำปรึกษา แนะนำในการศึกษาหาความรู้จากสื่อต่าง ๆ ในลักษณะสื่อประสม ให้ความรู้ความเข้าใจช่วย แก้ปัญหาทางการเรียน โดยการ เชิญผู้รู้เฉพาะสาขามาให้ความรู้เพิ่มเติม หรือแนะนำให้ไปศึกษา หาความรู้จากผู้รู้ ผู้ทรงคุณวุฒิ แหล่งวิทยากรต่าง ๆ ตลอดจนจัดทำให้ความสะดวกเกี่ยวกับ อุปกรณ์เครื่องมือที่ใช้ในการจัดการเรียนการสอนให้ผู้เรียน โดยมีผู้เรียนเป็นศูนย์กลางในการเรียนรู้ ตามหลักสูตร การจัดประสบการณ์การเรียนเป็นเทคนิค เป็นการจัดการตามลำดับขั้นตอน ครูประจำกลุ่มการศึกษานอกโรงเรียนควรดำเนินการ (อรุณรักษ์ พ่วงผล และคณะ. 2538 : 7) คือ

1. จัดวางแผนดำเนินการ ผู้สอนต้องวางแผนการจัดกระบวนการเรียนรู้ทั้งระบบร่วมกับ ผู้เรียนและผู้เกี่ยวข้อง โดยให้สอดคล้องกับความต้องการของผู้เรียน สภาพของชุมชน วัฒนธรรม ทรัพยากร แผนพัฒนาระดับห้องถัง แผนพัฒนาระดับจังหวัด

2. จัดทำแผนการสอนเพื่อให้การเรียนการสอนมีประสิทธิภาพและเป็นไปตามเป้าหมาย ของหลักสูตร ผู้สอนต้องจัดทำแผนการสอนล่วงหน้าเป็นรายภาค ควรมีรายละเอียดดังนี้ ลำดับที่ สังคายนาที่สอน หัวเรื่องและชื่อเรื่อง จุดประสงค์การเรียนรู้ เนื้อหา กิจกรรม สื่อที่ใช้ การประเมินผล

3. จัดกระบวนการเรียนรู้ โดยให้คำปรึกษาแนะนำ ชี้แนะแนวทางในการเรียนและติดตาม กระบวนการเรียนให้เป็นไปตามจุดประสงค์ของหลักสูตร ส่งเสริมและสนับสนุนให้ผู้เรียนได้มีส่วนร่วมในกิจกรรมเสริมหลักสูตรและการศึกษาด้วยตนเองในลักษณะกระบวนการกลุ่ม ทั้งนี้ควรคำนึงถึง ความสนใจ ความต้องการ ประสบการณ์เดิมของผู้เรียน สภาพปัจจุหา สภาพความเป็นอยู่ในปัจจุบัน สิ่งแวดล้อม วัฒนธรรม ค่านิยมท่องถิ่นและอื่นๆ ให้สอดคล้องเหมาะสม เป็นประโยชน์ต่อการเรียนรู้ ของผู้เรียน

4. จัดประเมินผลการเรียนรู้ ในกระบวนการวางแผนการประเมินผลการเรียนร่วมกับผู้เรียน ทั้งนี้ให้เป็นไปตามเกณฑ์การประเมินผลของหลักสูตร

5. แนะนำให้คำปรึกษา ทั้งในด้านวิชาการ ส่วนตัวและอาชีพ

6. ติดต่อประสานงาน โดยติดต่อประสานงานกับผู้บริหาร ผู้เรียน ชุมชน ตลอดจน องค์กรต่างๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน หรือผู้เชี่ยวชาญสาขาต่างๆ เพื่อทำให้การเรียนรู้เป็นไปตาม ความต้องการของผู้เรียน และบรรลุจุดมุ่งหมายของหลักสูตร

ครุประจักษ์กุ่มการศึกษาก่อโรงเรียน จะช่วยให้การจัดการเรียนการสอนเป็นไปตาม จุดมุ่งหมาย ของหลักสูตร ส่งผลให้ผู้เรียนได้พัฒนาคุณภาพชีวิตและหน้าที่การทำงานเป็นกำลังสำคัญ ในการพัฒนาสังคม ครุประจักษ์กุ่มจะต้องเตรียมตัววางแผนดำเนินการ คือ

### 1. ขั้นเตรียมการก่อนเรียน

#### 1.1 ศึกษาข้อมูลเกี่ยวกับผู้เรียน

- ความต้องการของผู้เรียน และสภาพปัจจุหาชีวิตความเป็นอยู่ตลอดจนสภาพแวดล้อม
- ความพร้อมของผู้เรียน
- ความรู้พื้นฐาน ประสบการณ์ของผู้เรียน

#### 1.2 ศึกษาหลักสูตร

- เพื่อรู้หลักการ จุดมุ่งหมาย เนื้อหาวิชาที่เรียนตามหลักสูตร การประเมินผลการเรียน และการจบหลักสูตร

- ประโยชน์จากการเรียน การนำไปใช้ปรับปรุงชีวิตความเป็นอยู่ของผู้เรียน

#### 1.3 การวางแผนการเรียนการสอน จะต้องคำนึงถึงความพร้อมต่างๆ

- สถานที่ และเวลา
- สื่อการเรียน ทั้งที่เป็นสื่อพิมพ์ สื่อเทคโนโลยี ตลอดจนสื่อบุคคลแหล่งความรู้

ต่างๆ ที่ต้องวางแผนเตรียมการให้พร้อมเหมาะสมกับผู้เรียน

- บรรยากาศการเรียน ความเป็นกันเองระหว่างครุกับผู้เรียนจะทำให้เกิดความไว้วางใจ กัน และผู้เรียนเห็นว่าตนเป็นส่วนหนึ่งของการเรียน

## 2. ระหว่างการเรียนการสอน

2.1 เน้นให้ผู้เรียนศึกษาด้วยตนเองจากสื่อและกิจกรรมต่าง ๆ ให้ผู้เรียนเกิดประสบการณ์ การเรียนรู้เข้าใจเรื่องราวที่สอดคล้องกับชีวิตความเป็นอยู่ในสังคมตามภาวะเหตุการณ์ที่เป็นจริง

2.2 ติดตามศึกษาความก้าวหน้าในการเรียน ทั้งความรู้ความคิดเห็นและการปฏิบัติ น เพื่อปรับปรุงการเรียนรู้ของผู้เรียนให้เหมาะสมและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

## 3. หลังเรียน

3.1 จัดประเมินผลการเรียน ให้สอดคล้องกับการนำความรู้ไปประยุกต์ใช้ในการดำรงชีวิตรประจำวัน การพัฒนาด้านสังคม ความเป็นอยู่ ความก้าวหน้าในงานอาชีพ เพื่อสนับสนุน ต้องการ ของผู้เรียน ชุมชน และให้สอดคล้องกับหลักการและจุดมุ่งหมายของหลักสูตร

3.2 วางแผนปรับปรุงการเรียนการสอน จากการประเมินผลการเรียนทั้งระบบ และเป็นแนวทาง พัฒนาหลักสูตรต่อไป

ในการปฏิบัติกิจกรรมตามกระบวนการเรียนรู้ทั้งเป็นรายบุคคลและเป็นกลุ่มตลอดภาคเรียนทั้ง 20 สัปดาห์ สัปดาห์แรกของภาคเรียนจะดำเนินการปฐมนิเทศ แนะนำการเรียน สัปดาห์สุดท้ายของภาคเรียนเป็นการสอบวัดผลปลายภาคเรียน และทุกสัปดาห์ระหว่างภาคเรียน เป็นการพบกลุ่มซึ่งครุภัณฑ์สอน ต้องเตรียมการ ไว้ดังนี้

- กำหนดกิจกรรมให้ผู้เรียนปฏิบัติตามจุดประสงค์การเรียนรู้
- เตรียมประเด็นคำถามที่จะให้ผู้เรียนอภิปราย
- เตรียมสรุปเสริมความรู้ให้ตามประเด็นที่ตั้งไว้
- เตรียมวิธีการประเมินผลแต่ละกิจกรรมที่ปฏิบัติ
- เตรียมกิจกรรมต่อเนื่องที่จะให้ผู้เรียนนำไปปฏิบัติระหว่างสัปดาห์ จนกว่าจะมาพบกันครั้งต่อไป

จากการอบรมทางไกด์ตามโครงการพัฒนาครู กรมการศึกษานอกระบบเรียน ได้กำหนดบทบาท และหน้าที่ของครู ครูจะต้องทำงานในหลายบทบาท ทั้งเป็นผู้อำนวยความสะดวกในการจัดการศึกษา โดย ตอบสนองความต้องการของชุมชน ทั้งเป็นงานการศึกษานอกรอบ โดยตรง และทำงานในลักษณะ การสร้างเครือข่ายการทำงานเพื่อนำไปสู่การพัฒนาคุณภาพชีวิตบูรณาการ ผลการเรียนรู้ และนำไปสู่ การศึกษาตลอดชีวิต ดังนั้น การปฏิบัติงานตามบทบาทหน้าที่ของครู การศึกษานอกระบบเรียนจึงมีบทบาทเป็นทั้งครุวิชาชีพครู และครุวิชาชีวิตควบคู่กัน ดังนั้นครู การศึกษานอกระบบเรียน จึงควรมีหน้าที่ดังนี้ (สถาบันการศึกษาและพัฒนาต่อเนื่อง สринธร.

1. เป็นผู้ประสานส่งเสริมและเผยแพร่การจัดกิจกรรมการศึกษานอกโรงเรียน ภายใต้หลักการใช้ชุมชนเป็นฐานในการเรียนรู้ เพื่อดำเนินการจัดกิจกรรมการศึกษาในระบบ และการศึกษาตามอัธยาศัย ให้สอดคล้องกับความต้องการชุมชนและให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษา

2. เป็นผู้อำนวยความสะดวกในการจัดการเรียนการสอน ภายใต้หลักการที่เน้นผู้เรียนเป็นสำคัญ เพื่อพัฒนาระบวนการเรียนรู้ให้แก่ผู้เรียนตามศักยภาพของแต่ละบุคคล ให้ผู้เรียนเกิดความใฝ่รู้ รู้วิธีการเรียนรู้ ตลอดจนการสร้างองค์ความรู้ได้ด้วยตนเอง

3. เป็นผู้ปฏิบัติตามจรรยาบรรณวิชาชีพครู สามารถเป็นแบบอย่างที่ดีแก่ผู้เรียนและผู้อื่นในสังคม

นอกจากนี้ เพื่อให้ผู้เรียนเกิดการเรียนรู้ตามจุดประสงค์ ครูประจำกลุ่มการศึกษานอกโรงเรียน ยังมีหน้าที่ค่อยดูแลช่วยเหลือผู้เรียน วางแผนการทำกิจกรรมและค่อยติดตามควบคุมดูแลผลการปฏิบัติ ตามรายละเอียดในทุกกิจกรรม ทำการวัดผลประเมินผลการเรียนทั้งในระหว่างเรียน และปลายภาคเรียน ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในการจัดการเรียนการสอนให้ผู้เรียนตามหลักสูตรการศึกษานอกโรงเรียน ส่วนแต่ละนักเรียนหน้าที่ ที่จะร่วมกันสร้างสังคมให้เป็นสังคมแห่งการเรียนรู้ ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องดังกล่าว ได้แก่ ครูประจำกลุ่มการศึกษานอกโรงเรียน วิทยากร ภูมิปัญญาชาวบ้าน และชุมชน

## 5. บทบาทภารกิจของครุการศึกษานอกโรงเรียน

ครุการศึกษานอกโรงเรียนมีบทบาทหน้าที่ในการประสานและจัดกิจกรรมการเรียนรู้ในศูนย์การเรียนชุมชน โดยดำเนินการตามพันธกิจและจุดเน้นของงานการศึกษานอกโรงเรียน และดำเนินการร่วมกับศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนอ่าเภอ/เขต ในรูปแบบการทำงานเป็นทีมหรือดำเนินการด้วยตนเอง ตลอดจนร่วมมือดำเนินการกับพันธมิตรเครือข่ายในพื้นที่

แต่ทั้งนี้ สถานศึกษาของสำนักบริหารงานการศึกษานอกโรงเรียน มีความหลากหลายในด้านจุดเน้นของการกิจ และมีความแตกต่างในด้านพื้นที่ เช่น ศูนย์ฝึกและพัฒนาอาชีพรายภูร ไทย บริเวณชายแดน ศูนย์การศึกษานอกโรงเรียนกรุงเทพมหานคร ฯลฯ ดังนั้นบทบาทภารกิจของครุการศึกษานอกโรงเรียนตามที่ได้กำหนดแนวทางในภาพรวมกว้าง ๆ ไว้นี้ สถานศึกษามีความสามารถปรับใช้ตามความเหมาะสมได้ แต่ต้องไม่ทำให้ครุการศึกษานอกโรงเรียนเปลี่ยนแปลงบทบาทหน้าที่หลักไป

## บทบาทและพันธกิจ

สำนักบริหารงานการศึกษาก่อโรงเรียนได้กำหนดพันธกิจงานการศึกษาก่อโรงเรียนซึ่งครุการศึกษาก่อโรงเรียนจะต้องดำเนินการตามพันธกิจดังนี้

### 1. การศึกษาก่อระบบ

1.1 ส่งเสริมการรู้หนังสือ เป็นการจัดการศึกษาให้กับกลุ่มเป้าหมายผู้ไม่รู้หนังสือให้มีทักษะทั้งด้านการพูด พิง อ่านออก เขียน ได้ รวมทั้งคิดเลขเป็น และมีความตระหนักรถึงการแก้ปัญหาของตนเองและชุมชน โดยมีแนวทางการดำเนินงานดังนี้

#### 1.1.1 จัดทำข้อมูลผู้ไม่รู้หนังสือ

#### 1.1.2 จัดหาสื่อในการจัดกิจกรรมส่งเสริมการรู้หนังสือ

#### 1.1.3 จัดกิจกรรมให้ผู้ไม่รู้หนังสือ

#### 1.1.4 ประเมินผลการจัด

1.2 การศึกษาขั้นพื้นฐาน เป็นการจัดกิจกรรมการศึกษาที่มีรูปแบบและหลักสูตรการศึกษาที่ออกแบบให้สามารถตอบสนองความต้องการและความพร้อมของกลุ่มเป้าหมายโดยเฉพาะผู้ขาดโอกาสทางการศึกษาและผู้ด้อยโอกาสทางการศึกษา รวมทั้งประชาชนทั่วไปที่ต้องการพัฒนาศักยภาพของตนเอง โดยมีแนวทางการดำเนินงานดังนี้

1.2.1 จัดกิจกรรมตามแผนการเรียนการสอนและหลักสูตรต่าง ๆ ของสำนักบริหารงานการศึกษาก่อโรงเรียน

1.2.2 จัดทำข้อมูลชุมชนเพื่อจำแนกกลุ่มเป้าหมายที่ชัดเจนและระบุความต้องการการเรียนรู้ของแต่ละกลุ่ม และจัดเก็บอย่างเป็นระบบ พร้อมที่จะให้บริการ

1.2.3 จัดทำแผนงาน/โครงการเพื่อเสนอเข้าแผนพัฒนาต่อไป และแยกเสนอของบประมาณจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในชุมชน รวมทั้งเสนอเข้าแผนปฏิบัติงานของศูนย์บริการการศึกษาก่อโรงเรียนอีกเช่นเดียวกัน

1.2.4 จัดทำทะเบียนสื่อการเรียนรู้และจัดการกระจาย หมุนเวียนการให้บริการสื่อต่าง ๆ ในศูนย์การเรียนชุมชน

1.2.5 ดำเนินงานธุรการในศูนย์การเรียนชุมชน โดยเฉพาะการรับสมัครนักศึกษา แนะนำ และตรวจสอบการเขียนทะเบียนนักศึกษา การลงทะเบียนเรียน การจัดทำแผนการเรียน การจดหมายลักษณะฯลฯ

1.2.6 ดำเนินงานจัดและประสานงานการสอนเสริม การพัฒนาหลักสูตรท้องถิ่น และกิจกรรมในชุมชน

1.2.7 ให้คำปรึกษา แนะนำ และแนะนำ เพื่อส่งเสริมให้เกิดการเรียนรู้ทุกประเภทในศูนย์การเรียนชุมชน ตลอดจนประชาสัมพันธ์การจัดกิจกรรมการเรียนรู้ในศูนย์การเรียนรู้ชุมชนแก่ผู้เรียนและประชาชนในชุมชน

1.2.8 ประสานกับบุคคล หน่วยงาน ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ตลอดจนผู้รู้และภูมิปัญญาท้องถิ่นในการจัดดำเนินงานเครือข่ายการเรียนรู้ในชุมชน

1.2.9 ให้บริการวัสดุ อุปกรณ์ และสื่อที่เกี่ยวกับการเรียนรู้ในศูนย์การเรียนชุมชนแก่ผู้เรียนและชุมชน

1.2.10 สรุปรายงานผลการปฏิบัติงานต่อศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน

### 1.3 การศึกษาต่อเนื่อง

1.3.1 การศึกษาเพื่อพัฒนาอาชีพ มีแนวทางการดำเนินงานดังนี้

(1) จัดทำข้อมูลพื้นฐานอาชีพของชุมชน (L & C Based)

(2) วางแผนการดำเนินงานจัดการศึกษาเพื่อพัฒนาอาชีพ โดยประสานงานจัดทำวิทยากรทั้งที่เป็นตัวบุคคล แหล่งการเรียน หรือสถานประกอบการที่จะจัดกิจกรรม ส่งเสริมการเรียนรู้ จัดหาสถานที่ฝึกงาน รวมทั้งวางแผนการเรียนของผู้เรียน และจัดการวัดผลประเมินผลเพื่อควบคุมคุณภาพการศึกษา

(3) ส่งเสริม สนับสนุนจัดกิจกรรมด้านอาชีพตามความต้องการ ความพร้อมของชุมชน

(4) ประสานงาน/จัดทำโครงการในการขอรับการสนับสนุนจากหน่วยงาน องค์กรต่าง ๆ ในชุมชน

(5) สรุปผลการดำเนินงานเสนอต่อศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน อำเภอ/เขต

1.3.2 การศึกษาเพื่อพัฒนาทักษะชีวิต มีแนวทางการดำเนินงานดังนี้

(1) วางแผนการจัดกิจกรรมร่วมกับศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน อำเภอ/เขต และหน่วยงานองค์กรอื่น ๆ ในชุมชน

(2) จัดทำสื่อ อุปกรณ์ในการจัดพัฒนาทักษะชีวิต

(3) จัดกระบวนการเรียนรู้ทักษะชีวิตให้กับกลุ่มเป้าหมายในชุมชน

(4) สรุปผลการดำเนินงานและรายงานผล

1.3.3 การศึกษาเพื่อพัฒนาสังคมและชุมชน มีแนวทางการดำเนินงานดังนี้

(1) จัดทำข้อมูลชุมชนโดยวิธีการ เวทีชาวบ้าน แผนแม่บทชุมชน

(2) ประสานงานหน่วยงานองค์กรในชุมชน

(3) จัดกิจกรรมการเรียนรู้ที่สอดคล้องกับบริบทของชุมชน

(4) สรุปผลการดำเนินงานและรายงานผล

## 2. การศึกษาตามอัชญาศัย

2.1 การให้บริการความรู้และข่าวสารข้อมูลในรูปแบบต่าง ๆ ที่หลากหลายที่ประชาชนเรียนรู้ได้ตลอดเวลา เช่น สื่อสิ่งพิมพ์ สื่ออิเล็กทรอนิกส์ สื่อทางไกล และสื่ออื่น ๆ โดยจัดบริการในศูนย์การเรียนชุมชน และอาจจัดหน่วยเคลื่อนที่ออกไปให้บริการได้

2.2 การส่งเสริมให้ประชาชนเรียนรู้อยู่ในชุมชนได้อย่างอิสระ ต่อเนื่อง และเป็นไปตามความต้องการ สามารถเรียนรู้ได้อย่างต่อเนื่องตลอดชีวิต เรียนรู้จากประสบการณ์ตรงในชุมชน เป็นการเรียนรู้ที่ส่งเสริมให้ชุมชนพึ่งตนเอง โดยครุการศึกษานอกโรงเรียนมีบทบาทหลักในการวางแผนการเรียนและการจัดໂຄກส์ให้บุคคล ได้เรียนอย่างมีความสุข

2.3 สรุปผลการจัดกิจกรรมของศูนย์การเรียนชุมชน

## 3. งานตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐและงานตามแผนบูรณาการของจังหวัด

3.1 ส่งเสริม สนับสนุน และจัดกิจกรรมตามนโยบายของภาครัฐและแผนบูรณาการ จังหวัด

3.2 ประสานหน่วยงานทั้งภาครัฐ เอกชน องค์กรชุมชน ใน การจัดกิจกรรม

3.3 ประชาสัมพันธ์กิจกรรมตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐและงานตามแผนบูรณาการ ของจังหวัด

3.4 สรุปผลการดำเนินการและรายงานผลต่อศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน อําเภอ/เขต

ทั้งนี้ การพัฒนาศูนย์การเรียนชุมชนให้เป็นศูนย์กลางการเรียนรู้ตลอดชีวิตของชุมชน ควรดำเนินการให้ทั่วถึงและครอบคลุมในทุกตำบล แต่เพื่อให้สามารถเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ ศูนย์การเรียนชุมชนที่ได้รับการพัฒนาเป็นแบบอย่าง ได้ สำนักบริหารงานการศึกษานอกโรงเรียน จึงได้กำหนดเป้าหมายในการพัฒนาศูนย์การเรียนชุมชนที่สามารถนำมาเผยแพร่เป็นแบบอย่าง ได้ อําเภอ/เขตละ 1 แห่ง ทั่วประเทศ รวมทั้งสิ้น 895 แห่ง ในปีงบประมาณ 2547 ซึ่งจะส่งผลให้ ประชาชนในชุมชนมีโอกาสในการเรียนรู้ตามความต้องการ และรู้จักวิธีแล้วงหาความรู้ได้ด้วย ตนเองอย่างต่อเนื่องตลอดเวลา และเกิดสังคมแห่งการเรียนรู้ในชุมชน ทำให้ชุมชนเข้าแข่ง พื้นที่ดีที่สุด (สำนักบริหารงานการศึกษานอกโรงเรียน. 2547 : 18-29)

## งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

### งานวิจัยในประเทศ

อุมา เทียนทอง (2530 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาลักษณะการจัดกิจกรรมการพนักถุ่ม การศึกษาผู้ไทยแบบเบ็ดเตล็ด ระดับที่ 3 - 4 ทางวิทยุและไปรษณีย์ ในเขตภาคกลาง พบร่วม ครูประจำกลุ่มที่มีวุฒิทางการศึกษาต่างกัน จัดกิจกรรมพนักถุ่มด้านต่าง ๆ แตกต่างกันอย่างไม่มีนัยสำคัญทางสถิติ

ทรงชัย สุทธิพันธ์ (2537 : บทคัดย่อ) ได้ทำการวิจัยเรื่อง ปัญหาการปฏิบัติงานของ ครูประจำกลุ่ม การศึกษาทางไกลในจังหวัดสมุทรปราการ พบร่วม การรายงานผลการปฏิบัติงาน ไม่ได้รายงานตามที่ เป็นจริง ครูประจำกลุ่มขาดวัสดุอุปกรณ์ที่จำเป็นต่อการจัดกิจกรรมการพนักถุ่ม นักศึกษาขาดการเข้าร่วม กิจกรรมการพนักถุ่มน้อยครั้ง และการแจ้งผลการสอนปลายภาคเรียน ล่าช้า

ธิรภัทร์ สุวรรณชาติ (2537 : 135) ได้ทำการวิจัยเรื่องปัญหาการพนักถุ่มของนักศึกษา ผู้ไทยทางไกลระดับมัธยมศึกษาตอนปลายในเขตกรุงเทพมหานคร พบร่วม นักศึกษาต้องการให้มี การเรียนการสอนวิชาการให้มาก ควรจัดครูประจำกลุ่มเข้าสอนเต็มเวลาและสอนคนละวิชา ควร จัดหนังสือเรียนให้ตรงกับ การออกแบบข้อสอบ โดยเฉพาะกรณีการเรียนการสอนด้านวิชาการให้มาก เพราะนักศึกษาเรียนด้านวิชาการไปเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงาน และเพื่อเป็นพื้นฐานในการศึกษาต่อไประดับสูงขึ้นไป

สมนึก ชาตุทอง (2538 : บทคัดย่อ) ได้ทำการวิจัยเรื่อง ศึกษาความคิดเห็นของ ครูประจำกลุ่มและ นักศึกษาทางไกล ระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย เกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ด้าน กิจกรรมการเรียนการสอนของครูประจำกลุ่มในเขตภาคกลาง พบร่วม ครูประจำกลุ่มที่มีวุฒิต่างกัน ประสบการณ์การสอนต่างกัน มีความคิดเห็นเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ด้านกิจกรรมการเรียน การสอนแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 และครูประจำกลุ่มที่มีอายุต่างกัน หน่วยงานต้นสังกัดต่างกัน และมีเหตุผลในการเป็นครูประจำกลุ่มต่างกัน มีความคิดเห็นเกี่ยวกับ การปฏิบัติหน้าที่ด้านกิจกรรมการเรียนการสอนของครูประจำกลุ่ม แตกต่างกันอย่างไม่มีนัยสำคัญ ทางสถิติ

เกณม แก้วเจริญ (2539 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาค้นคว้าเรื่อง ข้อมูลของครูอาสามัคร การศึกษานอกโรงเรียนสังกัดศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนอําเภอ ในจังหวัดนครศรีธรรมราช ผลการศึกษาค้นคว้าพบว่า ข้อมูลของครูอาสามัครการศึกษานอกโรงเรียนโดยภาพรวม และ รายละเอียดประกอบเกี่ยวกับด้านความรู้สึกนั่นคงในการทำงาน ด้านความรู้สึกพอใจในงานที่ปฏิบัติ

และด้านความสัมพันธ์ในหน่วยงาน อญฯในระดับปานกลาง ส่วนด้านความรู้สึกเป็นส่วนหนึ่งของหน่วยงาน ด้านความรู้สึกรับผิดชอบ และด้าน ความรู้สึกประสบความสำเร็จอยู่ในระดับมาก ส่วนข้อเสนอแนะในการยกระดับขวัญของครูอาสาสมัคร การศึกษานอกโรงเรียน ได้แก่ ควรจัดสวัสดิการต่าง ๆ ให้เหมาะสมกับลักษณะกับข้าราชการ ควรให้มี การเบิกจ่ายเงินเดือนเป็นปกติทุกเดือน ควรให้มีการประเมินผลการปฏิบัติงานเพื่อปรับปรุงและพัฒนา และความมีการแบ่งงานให้เหมาะสม ชัดเจน มีความเป็นธรรมาภิบาล

โสภารธรรม อันพันศิริรัตน์ (2539 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาความคิดเห็นของครูประจำกลุ่ม การศึกษาทางไกคลีเกี่ยวกับการนิเทศด้านวิชาการของศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนอำเภอ จังหวัดพัทลุง ใน 4 ด้าน คือ ด้านหลักสูตร ด้านการจัดการเรียนการสอน ด้านการแนะนำ และ ด้านการวัดผลประเมินผล ผลการวิจัยพบว่า ปัญหาสำคัญของครูประจำกลุ่มคือ ขาดสื่อการเรียน การสอน เช่น ลื่อแบบเรียนและวัสดุ อุปกรณ์ต่าง ๆ

รายี สุวัฒน์เมฆินทร์ (2540 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาความคิดเห็นของครูประจำกลุ่มที่มีต่อตัวชี้วัด คุณภาพการศึกษานอกโรงเรียนสายสามัญ วิธีเรียนทางไกกระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย ในเขตภาคกลาง ผลการวิจัยพบว่า ครูประจำกลุ่มมีความคิดเห็นต่อตัวชี้วัดคุณภาพการศึกษา นอกโรงเรียนสายสามัญ โดยรวม และรายด้านอยู่ในระดับมาก เมื่อวิเคราะห์เปรียบเทียบความคิดเห็นของครูประจำกลุ่มที่มีต่อตัวชี้วัดคุณภาพ การศึกษานอกโรงเรียนสายสามัญตามตัวแปรต้น เพศ วุฒิการศึกษา ประสบการณ์ในการเป็นครูประจำกลุ่ม พนว่า ครูประจำกลุ่มมีความคิดเห็นต่อตัวชี้วัด คุณภาพการศึกษานอกโรงเรียนสายสามัญ โดยรวมและ รายด้าน แตกต่างกันอย่างไม่มีนัยสำคัญทางสถิติ สำหรับตัวแปรต้น อายุ พนว่า ครูประจำกลุ่มที่มีอายุ ต่างกันมีความคิดเห็นต่อตัวชี้วัดคุณภาพการศึกษานอกโรงเรียนสายสามัญ แตกต่างกันอย่างไม่มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

รัตนา สิงหารัตน์ (2540 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาปัญหาของครูประจำกลุ่ม ในการจัดกิจกรรมการเรียนการสอนผู้ใหญ่สายสามัญ โดยวิธีเรียนทางไกกระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย ในเขตภาคกลาง ผลการวิจัยพบว่า ครูประจำกลุ่มนี้ปัญหาทั้งสองด้านคือ ด้านการจัดกิจกรรมการเรียนการสอน และด้าน การวัดผลประเมินผลการเรียนรู้อยู่ในระดับปานกลาง เมื่อวิเคราะห์เปรียบเทียบปัญหาของครูประจำกลุ่ม ในการจัดกิจกรรมการเรียนการสอนตามตัวแปรด้าน เพศ อายุ ระดับการศึกษา ประสบการณ์ สถานภาพของครูประจำกลุ่ม และสถานที่ปฏิบัติงาน ปรากฏผลว่าปัญหาของครูประจำกลุ่มแตกต่างกัน อย่างไม่มีนัยสำคัญทางสถิติ

สุวัฒน์ วัฒนวงศ์ (2541 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาทัศนคติของครูประจำกลุ่มการศึกษาทางไกคลีที่มีต่อทุกมิติการเรียนรู้สำหรับผู้ใหญ่ ในเขตภาคตะวันออก ผลการวิจัยพบว่า ทัศนคติของครูประจำกลุ่ม การศึกษาทางไกคลีที่มีต่อทุกมิติการเรียนรู้สำหรับผู้ใหญ่โดยรวมอยู่ในระดับ

**ปานกลาง** ทั้งนี้โดยมีทัศนคติในด้านผู้ไห้ใหญ่ต้องการเป็นผู้นำตนเองและด้านการวิเคราะห์ ประสบการณ์อยู่ในระดับดี สำหรับทัศนคติ ในด้านความต้องการและความสนใจ ด้านสถานการณ์ ที่เกี่ยวข้องกับชีวิตผู้ไห้ใหญ่ และด้านความแตกต่างระหว่างบุคคลอยู่ในระดับปานกลาง สำหรับ ครูประจำกลุ่มการศึกษาทางไกลที่มีวุฒิการศึกษาแตกต่างกัน มีทัศนคติต่อทฤษฎีการเรียนรู้สำหรับ ผู้ไห้ใหญ่โดยรวม แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .01 และครูประจำกลุ่มทางไกลที่มี การอบรมก่อนการปฏิบัติหน้าที่ต่างกันมีทัศนคติต่อทฤษฎีการเรียนรู้สำหรับผู้ไห้ใหญ่โดยรวม แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

### งานวิจัยในต่างประเทศ

เชลท์ และเพอร์ซี่ (สมคบเน คำชุน. 2538 : 30 ; อ้างอิงจาก Health and Percy. 1982) ได้ทำการศึกษาความคิดเห็นของศึกษาที่มีต่ออาจารย์ผู้สอน โดยกลุ่มตัวอย่าง เป็นนักศึกษา ที่เรียนภาค nok เวลา (Part -Time Students) กับนักศึกษาที่เรียนในเวลา (Full -Time Students) จากการศึกษา พบว่า นักศึกษาส่วนใหญ่ต้องการอาจารย์ผู้สอนที่มีความกระตือรือร้น มีความรู้ดี ต้องการเรียนเนื้อหาวิชา ที่น่าสนใจ มีประโยชน์ และสามารถนำไปประยุกต์ใช้กับวิชาชีพได้อย่างดี บีเดอร์ และดาร์เคนวัลด์ (Beder and Darkenwald. 1982 : 142) ได้ศึกษาความแตกต่าง ของวิธีสอนของเด็กและผู้ใหญ่ พบว่า ในการสอนผู้ใหญ่จำเป็นต้องใช้วิธีเรียนแบบอกบุรุษ จะต้อง ใช้เทคนิคการสอนหลากหลาย วิธี ต้องสามารถยึดหยุ่นได้ นอกเหนือนี้ครูยังจะต้องปรับปรุงเพื่อทำให้ การเรียนสัมพันธ์กับประสบการณ์ของผู้เรียน

อริชิ (Arishi. 1984 : 90A) ได้ทำการศึกษาพฤติกรรมการสอนอีอฟแอล (EFL) ของครู ในชั้นเรียน อีอฟแอล (EFL) ในชาติอาราเบีย เพื่อวิเคราะห์ปัจจัยสัมพันธ์ระหว่างครูและนักเรียน ในชั้นเรียนภาษาอังกฤษเป็นภาษาที่สองในชาติอาราเบีย เพื่อนำมาพัฒนาการวิเคราะห์ พฤติกรรมการสอนอย่างมีระบบ โดยใช้ แบบสังเกตพฤติกรรมการสอนทางภาษาจำนวน 25 ข้อ กับครูที่สอนอีอฟแอล (EFL) ในโรงเรียน กลุ่มต่าง ๆ 30 คน ผลการศึกษาพบว่า

1. ครูพูดมากกว่านักเรียน
2. นักเรียนไม่ปัจจัยสัมพันธ์ในชั้นเรียน
3. ครูใช้วิธีสอนโดยตรงเวลาสอนภาษาอังกฤษหรือภาษาอารบิก
4. ครูไม่พยายามที่จะนำเสนอความสัมพันธ์การดำเนินชีวิตของนักเรียน
5. ครูแก้ไขข้อผิดพลาดของนักเรียนและวิจารณ์คำตอบของนักเรียนอย่างสม่ำเสมอ
6. ครูไม่ได้นำความคิดของนักเรียนมาใช้ประโยชน์ในชั้นเรียน
7. ครูจะเลยในเรื่องทัศนคติและวัฒนธรรมภาษา

8. นักเรียนมีส่วนร่วมน้อขมากและเป็นไปอย่างจำกัด

9. นักเรียนและครูใช้ภาษาอารบิคในการพูดคุยในชั้น

แคลเดรอน (Calderon. 1989 : 2512 – A) งานวิจัยนี้มีจุดมุ่งหมายเพื่อศึกษาคุณลักษณะของครูอาจารย์ในแบบพุทธิกรรมการสอนที่มีประสิทธิภาพ โดยวิเคราะห์จากความคิดเห็นจากนักเรียน ครูและผู้บริหาร โดยพิจารณาถึงคุณภาพทั้งส่วนบุคคลและอาชีพ อันจะนำไปสู่การสอนที่มีประสิทธิผล ทั้งนี้การศึกษามุ่งเน้นให้กลุ่มตัวอย่างในเขตการศึกษาลอสแองเจลิส (Los Angeles County Community College District) ผลการพิจารณางานวิจัยนี้และผลที่ผ่านมาแสดงให้เห็นว่า การขาดการประสานในข้อตกลงถึงการพิจารณาพุทธิกรรมต่าง ๆ ในการสอนว่ามีความจำเป็น หรือไม่ในกลุ่มนักศึกษา สิ่งจำเป็นในการวิเคราะห์และวัดคุณประสิทธิ์ของการวิจัยมีลักษณะหลายมิติ เนื่องจากต้องอาศัยทรัพยากรเพื่อสนับสนุนจากหลายทาง ผลการศึกษาพบว่ามีความสอดคล้องกัน มากระหว่างนักเรียน ครูและผู้บริหาร ถึงการพิจารณาความสำคัญทางด้านคุณลักษณะการสอน

1. การสอนที่มีประสิทธิภาพ

2. ลักษณะนิสัยส่วนบุคคล

3. ลักษณะนิสัยทางด้านอาชีพ

ไวท์ (White. 1989 : 2537 – A) ได้ศึกษาพื้นฐานและคุณลักษณะของครูที่มีความมุ่งมั่นกับการสอนในสหรัฐอเมริกา การวิจัยมุ่งเน้นที่โครงสร้างของรายการ การพัฒนาการของผู้เรียน และทำทีของผู้ปกครอง วัตถุประสงค์ของการศึกษาเพื่อเก็บข้อมูลเกี่ยวกับคุณลักษณะมาตรฐานของครู โดยศึกษาจากครูใหญ่จำนวนร้อยละ 43 จากครูใหญ่จากร้อยละ 69 ของโรงเรียนที่เข้าร่วมโครงการ และศึกษาจากครูจำนวนร้อยละ 43 จากครูร้อยละ 100 ของครูที่เข้าร่วมโครงการ ผลการวิเคราะห์ข้อมูลพบว่า คุณลักษณะมาตรฐานของครูมี 5 ลักษณะคือ

1. มีความมั่นใจ

2. มีความรู้ดี

3. มีประสบการณ์และมีทักษะการทำงาน

4. มีทัศนคติที่ดี

5. มีความเชี่ยวชาญในวิชาชีพ

นอกจากนี้ผลการวิจัยยังได้เน้นมาตรฐานต่าง ๆ ที่กำหนดแบบสอบถามมีความสำคัญต่อการเรียนการสอน นอกจากนี้ครูผู้สอนแบบสอบถามถามเสนอแนะว่า ควรมีการอบรมครูก่อนการสอน มีการจัดหาวัสดุอุปกรณ์การสอน การสื่อสารให้เพียงพอ มีการจัดระบบการเตรียมพร้อมก่อนการฝึกสอน เพื่อเตรียมตัวไปสอนระดับประถมศึกษา และควรมีการฝึกฝนทักษะทางภาษาและวิชาที่สอนเฉพาะด้วย

แอนเดอร์สัน (Anderson. 1997 : 181) ได้ศึกษาสถานการณ์จำลอง โดยใช้บทบาทสมมติสอนเรื่อง การทำความสะอาดบ้าน ผลการวิจัยพบว่า การสอนโดยใช้บทบาทสมมติได้ผลดีกว่า การสอนแบบบรรยาย

### สมมติฐานในการศึกษาค้นคว้า

จากกรอบแนวคิดในการวิจัยนี้ ผู้วิจัยจึงได้ตั้งสมมติฐานในการวิจัยดังนี้

1. ครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร ที่มีเพศต่างกัน มีความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปทางการศึกษาต่างกัน
2. ครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร ที่มีสถานภาพเป็นครูต่างกัน มีความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปทางการศึกษาต่างกัน
3. ครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร ที่มีวุฒิทางการศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปทางการศึกษาต่างกัน
4. ครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร ที่มีระดับชั้นของกลุ่มที่ทำการสอนต่างกัน มีความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปทางการศึกษาต่างกัน
5. ครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร ที่มีประสบการณ์ที่ปฏิบัติงานเป็นครูประจำกลุ่มต่างกัน มีความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปทางการศึกษาต่างกัน

### บทที่ 3

#### วิธีดำเนินการศึกษาค้นคว้า

การวิจัยครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงสำรวจ (Survey Research) เพื่อศึกษาความคิดเห็นในการปฏิบัติงาน ตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน ในกรุงเทพมหานคร มีรายละเอียดค้นคว้าตามลำดับดังนี้

1. การกำหนดประชากรและกลุ่มตัวอย่าง
2. เครื่องมือที่ใช้ในการรวบรวมข้อมูล
3. การเก็บรวบรวมข้อมูล
4. การวิเคราะห์ข้อมูล
5. สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล

#### การกำหนดประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

ประชากร ประชากรที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ เป็นครูประจำกลุ่มในกรุงเทพมหานคร จำนวน 4 เขต ได้แก่ ศูนย์การศึกษานอกโรงเรียนกรุงเทพมหานครเขต 1 ศูนย์การศึกษานอกโรงเรียนกรุงเทพมหานครเขต 2 ศูนย์การศึกษานอกโรงเรียนกรุงเทพมหานครเขต 3 ศูนย์การศึกษานอกโรงเรียน กรุงเทพมหานครเขต 4 จำนวนทั้งสิ้น 2,049 คน

กลุ่มตัวอย่าง กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ ได้จากการสุ่มตัวอย่างจากประชากร ครูประจำกลุ่มในกรุงเทพมหานคร แบบหลายขั้นตอน (Multi-stage Random Sampling) โดยศึกษา การกำหนดขนาดกลุ่มตัวอย่างจาก ตารางเครชีและมอร์แกน (Krejcie and Morgan. 1970 : 608) ที่ระดับค่าความเชื่อมั่น 95 % ได้กลุ่มตัวอย่างจำนวน 378 คน โดยมีขั้นตอนดังนี้

ขั้นที่ 1 แบ่งศูนย์การศึกษาเป็น 4 ศูนย์การศึกษา คือ ศูนย์การศึกษานอกโรงเรียน กรุงเทพมหานครเขต 1 ศูนย์การศึกษานอกโรงเรียนกรุงเทพมหานครเขต 2 ศูนย์การศึกษานอกโรงเรียนกรุงเทพมหานครเขต 3 ศูนย์การศึกษานอกโรงเรียนกรุงเทพมหานครเขต 4

ขั้นที่ 2 แต่ละศูนย์บริการการศึกษาในกรุงเทพมหานคร แบ่งออกเป็นศูนย์บริการ การศึกษา นอกโรงเรียนเขต ได้ทั้งหมด 40 ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขต

ขั้นที่ 3 นำรายชื่อศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขต โดยแยกตามแต่ละ ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนกรุงเทพมหานคร เพื่อนำมาจับฉลาก

**ข้อที่ 4 จับฉลากรายชื่อศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขต ที่ได้แยกตามศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนกรุงเทพมหานคร ไว้แล้ว โดยนำจำนวนประชากรในแต่ละศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนนำมารวบรวมให้ได้สัดส่วนที่เท่ากันคือ 25% เพื่อนำมาเป็นจำนวนของกลุ่มตัวอย่าง**

**ข้อที่ 5 นำจำนวนกลุ่มประชากรในแต่ละศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนที่ได้จาก การจับฉลากมาปรับเปลี่ยนกับกลุ่มตัวอย่างที่คำนวนได้เพื่อหาความเหมาะสมและใกล้เคียงกับ จำนวนกลุ่มตัวอย่างที่ต้องการซึ่งได้ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขตทั้งสิ้น 6 ศูนย์ และ ให้ครุประจักษ์กลุ่มในแต่ละศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขตที่จับฉลากได้ทั้งหมดเป็น กลุ่มตัวอย่าง จะได้กลุ่มตัวอย่าง จำนวนทั้งสิ้น 378 คน รายละเอียดดังปรากฏในตาราง 2**

**ตาราง 1 จำนวนประชากรของครุประจักษ์กลุ่มการศึกษานอกโรงเรียน แบ่งตามศูนย์บริการการศึกษา นอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร**

ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขต	กลุ่มประชากร
ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนกรุงเทพมหานคร I	
ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขตราษฎร์บูรณะ	80
ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขตจอมทอง	77
ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขตบางกอกน้อย	60
ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขตบางขุนเทียน	50
ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขตคลองเตย	40
ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขตธนบุรี	39
ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขตบางแค	37
ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขตบางกอกใหญ่	37
ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขตภาษีเจริญ	35
ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขตคลองสาน	34
ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขตหนองแขม	30
ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขตบางพลัด	27
รวม	547

ตาราง 1 (ต่อ)

กลุ่มประชากร	
สูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขต	
<b>สูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนกรุงเทพมหานคร 2</b>	
สูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขตปทุมวัน	68
สูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขตดุสิต	50
สูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขตดินแดง	39
สูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขตบางรัก	38
สูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขตราชเทวี	37
สูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขตบางซื่อ	32
สูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขตพะนัง	31
สูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขตสาทร	27
สูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขตพญาไท	18
สูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขตป้อมปราบศัตรูพ่าย	9
สูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขตสัมพันธวงศ์	3
<b>รวม</b>	<b>352</b>
<b>สูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนกรุงเทพมหานคร 3</b>	
สูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขตบางกะปิ	93
สูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขตพระโขนง	49
สูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขตคลองเตย	62
สูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขตประเวศ	58
สูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขตสวนหลวง	53
สูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขตยานนาวา	52
สูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขตวัฒนา	51
สูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขตจตุจักร	45
สูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขตคลองพร้าว	35
สูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขตห้วยขวาง	25
สูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขตบางกอกแหลม	21
<b>รวม</b>	<b>579</b>

ตาราง 1 (ต่อ)

ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขต	กลุ่มประชากร
ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนกรุงเทพมหานคร 4	
ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขตดัดกระบัง	114
ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขตมีนบุรี	111
ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขตบางเขน	107
ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขตหนอง梅	92
ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขตบึงกุ่ม	87
ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขตหนองจอก	61
รวม	572
รวมทั้งสิ้น	2049

**ตาราง 2 จำนวนกลุ่มตัวอย่างของครูประจำกลุ่มการศึกษานอกโรงเรียนแบ่งตามศูนย์บริการ  
การศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร**

ศูนย์ กพม. / ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขต	กลุ่มตัวอย่าง
ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนกรุงเทพมหานครเขต 1	
ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขต จอมทอง	77
ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขต บางพลัด	27
ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนกรุงเทพมหานครเขต 2	
ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขต ดุสิต	55
ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขต ดินแดง	39
ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนกรุงเทพมหานครเขต 3	
ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขต บางกะปิ	93
ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนกรุงเทพมหานครเขต 4	
ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขต มีนบุรี	87
รวม	378

**เครื่องมือที่ใช้ในการรวบรวมข้อมูล**

เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บข้อมูลครั้งนี้ เป็นแบบสอบถามปัญหาในการปฏิบัติงานของครูประจำกลุ่ม โดยแบ่งเป็น 3 ตอนดังนี้

ตอนที่ 1 เป็นแบบสอบถามเกี่ยวกับข้อมูลส่วนตัวของครูประจำกลุ่ม ได้แก่ เพศ สถานภาพการเป็นครู วุฒิทางการศึกษา ระดับชั้นของกลุ่มที่สอน ประสบการณ์ในการปฏิบัติงาน เป็นครูประจำกลุ่ม และเหตุผลในการมาเป็นครูประจำกลุ่ม ลักษณะของคำตามเป็นแบบตรวจสอบรายการ (Check List)

ตอนที่ 2 เป็นแบบสอบถามเกี่ยวกับความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษา ของครูประจำกลุ่ม ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร จำแนกการปฏิบัติงานออกเป็น 4 ด้าน คือ ด้านการแนะนำ ด้านกิจกรรมการเรียนการสอน ด้านการวัดและประเมินผล และด้านกิจกรรมการพนักงาน ลักษณะแบบสอบถาม เป็นมาตราส่วนประมาณค่า (Rating Scale) ของลิกซิร์ท (Likert) แบ่งออกเป็น 5 ระดับ

### มีเกณฑ์การให้คะแนน ดังนี้

5 คะแนน หมายถึง	มีการปฏิบัติอยู่ในระดับมากที่สุด
4 คะแนน หมายถึง	มีการปฏิบัติอยู่ในระดับมาก
3 คะแนน หมายถึง	มีการปฏิบัติอยู่ในระดับพอใช้
2 คะแนน หมายถึง	มีการปฏิบัติอยู่ในระดับน้อย
1 คะแนน หมายถึง	มีการปฏิบัติอยู่ในระดับน้อยมาก

ตอนที่ 3 เป็นแบบสอบถามปลายเปิด เพื่อให้ผู้ตอบได้แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหาและข้อเสนอแนะของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน เกี่ยวกับความคิดเห็นในการปฏิบัติงาน ตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษา

### การสร้างและตรวจสอบคุณภาพเครื่องมือ

#### ผู้จัดได้สร้างเครื่องมือในการวิจัย โดยมีลำดับขั้น ดังนี้

- ศึกษาเอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง เอกสารรายงานต่าง ๆ เพื่อนำมาพิจารณากำหนดขอบเขต เนื้อหาของแบบสอบถามในการเก็บรวบรวมข้อมูลเพื่อให้ตรงกับวัตถุประสงค์ของการวิจัย
- สอบถามข้อมูลจากบุคคลที่เกี่ยวข้อง และสอบถามครูประจำกลุ่มเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ ตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาในศูนย์การศึกษานอกโรงเรียน เพื่อเป็นข้อมูลในการสร้างแบบสอบถาม
- สร้างแบบสอบถามฉบับร่าง เสนอประธานและกรรมการควบคุมปริญญาในพิธีเปิด ปรับปรุง แก้ไขแบบสอบถามตามข้อเสนอแนะของประธานและกรรมการควบคุมปริญญาในพิธี แล้วนำไปเสนอผู้เชี่ยวชาญทางการศึกษาผู้ใหญ่กรรมการศึกษา นอกโรงเรียน กระทรวงศึกษาธิการ จำนวน 5 ท่าน เพื่อตรวจสอบความเที่ยงตรงตามเนื้อหาและความสมบูรณ์ของเครื่องมือ (Content validity) ตลอดจน พิจารณาสำนวนภาษาที่ใช้
- นำแบบสอบถามมาปรับปรุงแก้ไขตามข้อเสนอแนะของผู้เชี่ยวชาญเพื่อหาข้อบกพร่องทั้งในเรื่องเนื้อหาและภาษา
- นำแบบสอบถามไปทดลองใช้ (Try-out) กับครูประจำกลุ่มที่ศูนย์ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขตมีนบุรีซึ่งไม่ใช่ กลุ่มตัวอย่างจำนวน 30 คน เพื่อหาความเชื่อมั่น โดยวิธีหาค่าสัมประสิทธิ์แอลfa (Alpha coefficient) ของ ครอนบาก (Cronbach. 1970 : 161) ได้ค่าความเชื่อมั่นแบบสอบถามทั้งฉบับเท่ากับ 0.96

## การเก็บรวบรวมข้อมูล

ในการเก็บรวบรวมข้อมูล ผู้วิจัยได้ดำเนินตามขั้นตอนดังต่อไปนี้

1. ผู้วิจัยติดต่อบัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ เพื่อขอหนังสือถึงผู้อำนวยการ ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนกรุงเทพมหานคร และหัวหน้ากลุ่มทางไกลให้ความช่วยเหลืออำนวย ความสะดวกในการเก็บข้อมูล
2. ผู้วิจัยนำแบบสอบถาม พร้อมหนังสือถึงผู้อำนวยการศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน กรุงเทพมหานคร ไปมอบให้กับผู้อำนวยการศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขตต่างๆ เพื่อแจกแบบสอบถาม ให้ครูประจำกลุ่มได้ตอบแบบสอบถาม โดยให้ผู้ตอบแบบสอบถามส่งแบบสอบถามกลับคืนที่ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขต ซึ่งในการเก็บรวบรวมข้อมูลครั้งนี้ ได้ดำเนินการในช่วงวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2546 ถึงวันที่ 12 พฤษภาคม 2546 และได้รับแบบสอบถามกลับคืนมาครบทั้ง 378 ฉบับ คิดเป็นร้อยละ 100
3. เมื่อได้รับแบบสอบถามกลับคืนมาแล้วนำไปเดือกดูฉบับที่สมบูรณ์ ซึ่งปรากฏว่า เป็นแบบสอบถามที่สมบูรณ์ทั้ง 378 ฉบับจากนั้นนำมาตรวจสอบให้คะแนน และวิเคราะห์คำตอบเพื่อ อภิปรายผล

## การวิเคราะห์ข้อมูล

ในการวิเคราะห์ข้อมูลการวิจัย ผู้วิจัยใช้โปรแกรมคอมพิวเตอร์สำเร็จรูปเพื่อวิเคราะห์ค่าทางสถิติ โดยใช้โปรแกรมสำเร็จรูป SPSS/PC (Statistical Package for the Social Science / Personal Computer) เพื่อคำนวณหาค่าสถิติ ดังนี้

1. แบบสอบถามตอนที่ 1 เป็นข้อมูลส่วนตัวของผู้ตอบแบบสอบถามวิเคราะห์โดยการแจกแจง ความถี่และค่าเฉลี่ย แล้วนำเสนอในรูปตารางประกอบความเรียง
2. แบบสอบถามตอนที่ 2 เป็นข้อคำถามเกี่ยวกับระดับการปฏิบัติงานของครูประจำกลุ่ม ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน เกี่ยวกับความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษา ตามแนวทางการศึกษาทั้ง 4 ด้าน วิเคราะห์เป็นรายด้านและเฉลี่ยรวม ทุกด้านเป็นมาตราส่วนประมาณค่า (Rating Scale) หาค่าเฉลี่ย ( $\bar{X}$ ) ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) เป็นรายข้อ รายด้าน นำค่าเฉลี่ยที่ได้มาตัดสินตามเกณฑ์การประมาณค่าดังนี้

คะแนนเฉลี่ย 4.50 – 5.00 หมายถึง มีการปฏิบัติในระดับมากที่สุด

คะแนนเฉลี่ย 3.50 – 4.49 หมายถึง มีการปฏิบัติในระดับมาก

คะแนนเฉลี่ย 2.50 – 3.49 หมายถึง มีการปฏิบัติในระดับปานกลาง

คะแนนเฉลี่ย 1.50 – 2.49 หมายถึง มีการปฏิบัติในระดับน้อย

คะแนนเฉลี่ย 1.00 – 1.49 หมายถึง มีการปฏิบัติในระดับน้อยที่สุด

### 3. เปรียบเทียบการปฏิบัติงานครูประจำกลุ่มในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูป

การศึกษา จำแนกตามตัวแปรอิสระ โดยใช้สถิติค่าทดสอบความแตกต่างระหว่างค่าเฉลี่ยของกลุ่มตัวอย่าง 2 กลุ่ม ที่เป็นอิสระต่อ กัน โดยใช้ค่าทดสอบค่าที (*t* - test)

4. แบบสอบถามตอนที่ 3 เป็นคำถามปลายเปิด เพื่อเสนอความคิดเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับปัญหา และข้อเสนอแนะในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร

### สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล

สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อการวิจัยครั้งนี้ ได้แก่

1. สถิติหาความเชื่อมั่นของแบบสอบถาม โดยวิธีหาค่าสัมประสิทธิ์แอลfa (Alpha Coefficient) ของครอนบาก (ล้วน สายยศ และอังคณา สายยศ. 2536 : 170 - 171 ; อ้างอิงจาก Cronbach. 1970 : 161)

2. ค่าสถิติพื้นฐาน ได้แก่

2.1 ค่าร้อยละ (Percentage)

2.2 ค่าคะแนนเฉลี่ย (Mean)

2.3 ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation)

3. สถิติที่ใช้ในการทดสอบสมมติฐาน

3.1 ทดสอบความแตกต่างของค่าคะแนนเฉลี่ยของกลุ่มตัวอย่างสองกลุ่มที่เป็นอิสระต่อกัน โดยใช้ค่าทดสอบค่าที (*t* - test)

## บทที่ 4

### ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

#### สัญลักษณ์ที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล

ในการวิเคราะห์ข้อมูลและแปลความหมายของการวิเคราะห์ข้อมูล เพื่อให้เกิดความเข้าใจ ตรงกัน ผู้วิจัยได้กำหนดสัญลักษณ์ที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล ดังต่อไปนี้

- |      |     |   |
|------|-----|---|
| N    | แทน | จำนวนกลุ่มตัวอย่าง  |
| X̄   | แทน | ค่าคะแนนเฉลี่ย  |
| S.D. | แทน | ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ( Standard Deviation)                       |
| t    | แทน | ค่าความแตกต่างระหว่างค่าเฉลี่ยของสองกลุ่ม<br>(t – distribution) |
| *    | แทน | ความแตกต่างอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05                  |
| **   | แทน | ความแตกต่างอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .01                  |

#### การเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล

ผลการวิเคราะห์ข้อมูลในการวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยได้วิเคราะห์ในรูปแบบของตารางประกอบ ความเรียง แบ่งออกเป็น 4 ตอน ตามลำดับ ดังนี้

ตอนที่ 1 ข้อมูลส่วนตัวของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน ใน กรุงเทพมหานคร

ตอนที่ 2 ความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของ ครูประจำกลุ่ม ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน ในกรุงเทพมหานคร

ตอนที่ 3 เปรียบเทียบความคิดเห็นในการปฏิรูปงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษา ของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน ในกรุงเทพมหานคร

ตอนที่ 4 สรุปความคิดเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับปัญหาและข้อเสนอแนะในการปฏิบัติงาน ตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน ใน กรุงเทพมหานคร

ตอนที่ 1 ข้อมูลส่วนตัวของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร  
จำนวนครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร จำแนก  
ตาม เพศ สถานภาพการเป็นครู วุฒิทางการศึกษา ระดับชั้นของกลุ่มที่ทำการสอน และ  
ประสบการณ์ที่ปฏิบัติงาน เป็นครูประจำกลุ่ม โดยใช้ค่าความถี่และร้อยละ ดังปรากฏในตาราง 3

ตาราง 3 ข้อมูลส่วนตัวของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร

ข้อมูลส่วนตัว	จำนวน ( N = 378)	ร้อยละ
1. เพศ		
1.1 ชาย	119	31.50
1.2 หญิง	259	68.50
รวม	378	100.00
2. สถานภาพการเป็นครู		
2.1 เป็นครูประจำการ	240	63.50
2.2 ไม่ได้เป็นครูประจำการ	138	36.50
รวม	378	100.00
3. วุฒิทางการศึกษา		
3.1 วุฒิการทางศึกษา	298	78.80
3.2 วุฒิทางอื่น ๆ	80	21.20
รวม	378	100.00
4. ระดับชั้นของกลุ่มที่ทำการสอน		
4.1 มัธยมศึกษาตอนต้น	153	40.50
4.2 มัธยมศึกษาตอนปลาย	225	59.50
รวม	378	100.00
5. ประสบการณ์ที่ปฏิบัติงานเป็นครูประจำกลุ่ม		
5.1 ต่ำกว่า 2 ปี	39	10.30
5.2 2 ปีขึ้นไป	339	89.70
รวม	378	100.00

จากตาราง 3 พบว่า ข้อมูลส่วนตัวของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษาอกร่องเรียน ใน กรุงเทพมหานครที่เป็นกลุ่มตัวอย่าง จำแนกตามเพศ เป็นหญิง จำนวน 259 คน คิดเป็นร้อยละ 68.50 และเป็นชาย จำนวน 119 คน คิดเป็นร้อยละ 31.50 จำแนกตามสถานภาพการเป็นครู เป็น ครูประจำการ จำนวน 240 คน คิดเป็นร้อยละ 63.50 และไม่ได้เป็นครูประจำการ จำนวน 138 คน คิดเป็นร้อยละ 36.50 จำแนกตามวุฒิทางการศึกษา มีวุฒิการศึกษา จำนวน 298 คน คิดเป็นร้อยละ 78.80 และมีวุฒิทางอื่น ๆ จำนวน 80 คน คิดเป็นร้อยละ 21.20 จำแนกตามระดับชั้นของ กลุ่มที่ทำการสอน ระดับมัธยมศึกษา ตอนปลาย จำนวน 225 คน คิดเป็นร้อยละ 59.50 และ ระดับมัธยมศึกษาตอนต้น จำนวน 153 คน คิดเป็นร้อยละ 40.50 จำแนกตามประสบการณ์ที่ ปฏิบัติงานเป็นครูประจำกลุ่ม ตั้งแต่ 2 ปีขึ้นไป จำนวน 339 คน คิดเป็นร้อยละ 89.70 และต่ำกว่า 2 ปีลงมา จำนวน 39 คน คิดเป็นร้อยละ 10.30

**ตอนที่ 2 ความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่ม  
ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร**

ความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานครใน 4 ด้าน คือ ด้านการแนะนำ ด้านการจัดกิจกรรมการเรียนการสอน ด้านการวัดและประเมินผล และด้านกิจกรรมการพนักคุ่ม ดังปรากฏในตาราง 4

ตาราง 4 ค่าเฉลี่ย และค่าความเบี่ยงเบนมาตรฐานของคะแนนความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร โดยรวมและรายด้าน

ความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษา	$\bar{X}$	S.D.	ระดับการปฏิบัติ
1. ด้านการแนะนำ	3.71	1.25	มาก
2. ด้านการจัดกิจกรรมการเรียนการสอน	3.73	1.24	มาก
3. ด้านการวัดและประเมินผล	3.72	1.24	มาก
4. ด้านกิจกรรมการพนักคุ่ม	3.73	1.23	มาก
รวม	3.72	1.24	มาก

จากตาราง 4 พนวจ ความคิดเห็นในการปฏิรูปงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร โดยรวมอยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 3.72$ ) เมื่อพิจารณารายด้าน พนวจ ความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนอยู่ในระดับมากทุกด้าน ( $\bar{X} = 3.73 - 3.71$ ) โดยด้านที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดคือ ด้านการจัดกิจกรรมการเรียนการสอน และด้านกิจกรรมการพนักคุ่ม ( $\bar{X} = 3.73$ ) รองลงมาคือ ด้านการวัดและประเมินผล ( $\bar{X} = 3.72$ ) และ ด้านการแนะนำ ( $\bar{X} = 3.71$ )

**ตาราง 5 ค่าเฉลี่ย และค่าความเบี่ยงเบนมาตรฐานของคะแนนความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตาม  
แนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มสูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน  
ในกรุงเทพมหานคร ด้านการแนะนำ**

ความคิดเห็นในการปฏิบัติงาน ตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษา	$\bar{X}$	S.D.	ระดับการ ปฏิบัติ
1. จัดปฐมนิเทศให้กับนักศึกษาทุกภาคเรียน	4.62	0.64	มากที่สุด
2. ให้คำแนะนำนำเรื่องการลงทะเบียนเรียน	4.40	0.84	มาก
3. ให้คำแนะนำเกี่ยวกับการเลือกวิชาเรียน	4.36	0.83	มาก
4. แนะนำการประกอบอาชีพหลังจบการศึกษาแล้ว	2.29	0.93	น้อย
5. ให้คำแนะนำเกี่ยวกับการนำความรู้ไปใช้ใน การประกอบอาชีพ	2.98	1.15	ปานกลาง
6. ให้คำปรึกษาเกี่ยวกับกฎระเบียบวินัยที่ต้อง <sup>ปฏิบัติร่วมกันภายในกลุ่ม</sup>	4.13	0.98	มาก
7. ให้คำแนะนำเกี่ยวกับการจัดกิจกรรมพัฒนา คุณภาพชีวิตทุกโครงการ	2.71	1.07	ปานกลาง
8. ให้คำปรึกษาในระหว่างเรียนแก่ผู้เรียน	4.30	0.92	มาก
9. แนะนำแหล่งข้อมูลในการศึกษาความรู้เพิ่มเติม	3.98	1.01	มาก
10. ให้คำปรึกษาเกี่ยวกับการศึกษาต่อในระดับที่สูงขึ้น	3.78	1.13	มาก
11. เชิญวิทยากรจากหน่วยงาน องค์กรต่าง ๆ มาให้ คำแนะนำในการสมัครงาน	2.45	1.03	น้อย
12. จัดปัจฉิมนิเทศให้กับนักศึกษาทุกคนก่อนปิด ปลายภาคเรียน	4.53	0.67	มากที่สุด
รวม	3.71	1.25	มาก

จากตาราง 5 พบว่า ความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษากอโรงเรียนในกรุงเทพมหานครตามการแนะนำ โดยรวมอยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 3.71$ ) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อพบว่า ความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูป การศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษากอโรงเรียน อยู่ในระดับมาก ที่สุดมี 2 ข้อ คือ ข้อ 1 จัดปัจฉินนิเทศให้กับนักศึกษาทุกภาคเรียน ( $\bar{X} = 4.62$ ) และข้อที่ 12 จัดปัจฉินนิเทศให้กับนักศึกษา ทุกคนก่อนปิดปลายภาคเรียน ( $\bar{X} = 4.53$ ) อยู่ในระดับมาก มีจำนวน 6 ข้อ ( $\bar{X} = 4.40 - 3.78$ ) อยู่ในระดับปานกลางมีจำนวน 2 ข้อ ( $\bar{X} = 2.98 - 2.71$ ) อยู่ในระดับน้อยมีจำนวน 2 ข้อ ( $\bar{X} = 2.45 - 2.29$ ) โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดคือ ข้อ 4 แนะนำการประกอบอาชีพหลังจากการศึกษาแล้ว ( $\bar{X} = 2.29$ )

**ตาราง 6 ค่าเฉลี่ย และค่าความเบี่ยงเบนมาตรฐานของคะแนนความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตาม  
แนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนใน  
กรุงเทพมหานคร ด้านการจัดกิจกรรมการเรียนการสอน**

ความคิดเห็นในการปฏิบัติงาน ตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษา	$\bar{X}$	S.D.	ระดับการ ปฏิบัติ
1. พัฒนาสื่อการสอนใหม่มีประสิทธิภาพอยู่เสมอ	4.24	0.94	มาก
2. แสวงหาข้อมูลและแหล่งความรู้เพิ่มเติมให้กับนักศึกษาอยู่เสมอ	3.77	1.02	มาก
3. จัดกิจกรรมและสถานการณ์ให้ผู้เรียนได้แสดงออกและได้คิดอย่างสร้างสรรค์	4.05	1.02	มาก
4. จัดเชิญวิทยากรภายนอกให้ความรู้แก่นักศึกษา	2.28	0.86	น้อย
5. เอกสารแบบเรียน เกี่ยวกับการศึกษานอกโรงเรียน สายสามัญมีเพียงพอ กับจำนวนนักศึกษา	2.63	1.03	ปานกลาง
6. การจัดกิจกรรมการศึกษาสายอาชีพ ตามอัชญาศัย ตรงกับความสนใจของคนในชุมชน	4.64	0.63	มากที่สุด
7. ส่งเสริมให้นักศึกษาฝึกคิด ฝึกทำและฝึกปรับปรุงตนเอง	4.46	0.75	มาก
8. ใช้แหล่งเรียนรู้ที่หลากหลายและเชื่อมโยง ประสบการณ์กับชีวิตจริง	2.93	1.10	ปานกลาง
9. สอดแทรกแนวความคิดการพัฒนาชุมชนใน การเรียนการสอน	2.74	1.08	ปานกลาง
10. เข้าใจเป้าหมายของหลักสูตรและเป้าหมาย การจัดการเรียนการสอนอย่างชัดเจน	4.41	0.81	มาก
11. สร้างเกตและประเมินพัฒนาการของผู้เรียน อย่างต่อเนื่อง	4.53	0.68	มากที่สุด
12. การจัดทำแฟ้มสะสมผลงานของนักศึกษา	4.14	0.99	มาก
รวม	3.73	1.24	มาก

19.01.2023  
2. ๗๙๖  
3. ๑๒๕๘.๒

จากตาราง 6 พบร่วมกันว่า ความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร ด้านการจัดกิจกรรมการเรียนการสอน โดยรวมอยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 3.73$ ) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อพบว่า ความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน อยู่ในระดับมากที่สุดมี 2 ข้อ คือ ข้อ 6 การจัดกิจกรรมการศึกษาสายอาชีพตามอัชญาศัย ตรงกับความสนใจ ของคนในชุมชน ( $\bar{X} = 4.64$ ) และข้อ 11 สังเกตุและประเมินพัฒนาการของผู้เรียนอย่างต่อเนื่อง ( $\bar{X} = 4.53$ ) อยู่ในระดับมากมีจำนวน 6 ข้อ ( $\bar{X} = 4.46 - 3.77$ ) อยู่ในระดับปานกลางมีจำนวน 3 ข้อ ( $\bar{X} = 2.93 - 2.63$ ) อยู่ในระดับน้อยมีจำนวน 1 ข้อ ( $\bar{X} = 2.28$ ) โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำที่สุด คือ ข้อ 4 จัดเชิญวิทยากรภายนอกให้ความรู้แก่นักศึกษา ( $\bar{X} = 2.26$ )

**ตาราง 7 ค่าเฉลี่ย และค่าความเบี่ยงเบนมาตรฐานของคะแนนความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตาม  
แนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน  
ในกรุงเทพมหานคร ด้านการวัดและประเมินผล**

ความคิดเห็นในการปฏิบัติงาน ตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษา	$\bar{X}$	S.D.	ระดับการ ปฏิบัติ
1. ชี้แจงเกี่ยวกับวิธีการวัดผลและประเมินผล ให้กับนักศึกษา	3.98	0.99	มาก
2. ตรวจสอบงานจากแบบฝึกหัด รายงานอย่าง สมำเสมอ	3.81	1.12	มาก
3. เกณฑ์การวัดผลและประเมินผลการเรียน มีความเหมาะสม	4.33	0.89	มาก
4. มีความเข้าใจในวิธีการวัดผลและประเมินผล อย่างชัดเจน	4.40	0.81	มาก
5. การวัดผลและประเมินผลได้สอดคล้องกับ เนื้อหาวิชาและกิจกรรม	4.37	0.80	มาก
6. ให้คะแนนหรือระดับคะแนน(เกรด) อย่าง ยุติธรรม	4.52	0.67	มากที่สุด
7. มีการประชุมชี้แจงกำหนดแนวทางประเมิน ผลการเรียนการสอน	4.15	0.97	มาก
8. มีแนวทางประเมินผลชัดเจนต่อการปฏิบัติ	2.74	1.05	ปานกลาง
9. นำผลการประเมินแต่ละครั้งมาปรับปรุง การเรียนการสอน	2.48	1.00	น้อย
10. แจ้งผลการเรียนประเมินผลระหว่างเรียนให้ กับนักศึกษาทราบอย่างสมำเสมอ	2.94	1.14	ปานกลาง
11. บันทึกหลักฐานการประเมินผลอย่างถูกต้องชัดเจน	4.61	0.65	มากที่สุด
12. การประเมินผลการสอนเสริมของครูสอนเสริม และวิทยากรพิเศษ ได้อย่างต่อเนื่อง	2.29	0.90	น้อยที่สุด
รวม	3.72	1.24	มาก

จากตาราง 7 พบว่า ความคิดเห็นในการปฏิรูปงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร ด้านการวัดและประเมินผล โดยรวมอยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 3.72$ ) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า ความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน ที่อยู่ในระดับมากที่สุด มี 2 ข้อ คือ ข้อ 11 บันทึกหลักฐานการประเมินผลอย่างถูกต้องชัดเจน ( $\bar{X} = 4.61$ ) และข้อ 6 ให้คะแนน หรือระดับคะแนน(เกรด) อย่างยุติธรรม ( $\bar{X} = 4.52$ ) อยู่ในระดับมากมีจำนวน 7 ข้อ ( $\bar{X} = 4.52 - 3.81$ ) อยู่ในระดับปานกลางมีจำนวน 2 ข้อ ( $\bar{X} = 2.94 - 2.74$ ) อยู่ในระดับน้อยมีจำนวน 1 ข้อ ( $\bar{X} = 2.48$ ) โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำที่สุดคือ ข้อ 12 การประเมินผลการสอนเสริมของครูสอนเสริมและวิทยากรพิเศษ ได้อย่างต่อเนื่อง ( $\bar{X} = 2.29$ )

ตาราง 8 ค่าเฉลี่ย และค่าความเบี่ยงเบนมาตรฐานของคะแนนความคิดเห็นในการปฏิบัติงาน

ตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มสูญเสียการการศึกษานอกโรงเรียน

ในกรุงเทพมหานคร ด้านกิจกรรมการพนักคุ่ม

ความคิดเห็นในการปฏิบัติงาน ตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษา	$\bar{X}$	S.D.	ระดับการ ปฏิบัติ
1. ชี้แจงให้นักศึกษาเข้าใจจุดมุ่งหมายและวิธีการ พนักคุ่ม	4.62	0.65	มากที่สุด ๑๕๒, ๑๔
2. เป็นที่ปรึกษาขอขดูลและช่วยเหลือ ประสานงาน ในการจัดกิจกรรมการพนักคุ่ม	4.29	0.90	มาก ๓๐๖, ๑๓
3. ช่วยเหลือนักศึกษาในการแลกเปลี่ยนความคิดเห็น ประสบการณ์ระหว่างสมาชิกในกลุ่ม	4.13	0.97	มาก ๑๗๙, ๑๘
4. เปิดโอกาสให้นักศึกษาแต่ละคนได้มีส่วนร่วม ในการทำกิจกรรมมากที่สุด	4.55	0.65	มากที่สุด ๑๕๒, ๒๑
5. ให้นักศึกษาจัดกิจกรรมคุณภาพชี้วัดตามแผน การพนักคุ่ม	3.84	1.10	มาก ๑๒๒, ๓๙
6. ชี้แนะแหล่งหาความรู้เพิ่มเติมให้นักศึกษา	4.13	0.97	มาก ๒๕๕, ๑๖
7. นักศึกษาให้ความร่วมมือและเข้าร่วมกิจกรรม การพนักคุ่ม	2.91	1.10	ปานกลาง ๑๖๔, ๒๓
8. ให้คำแนะนำในการเลือกสถานที่พนักคุ่ม เวลาพนักคุ่มและการเลือกเข้ากลุ่มกิจกรรม	4.46	0.77	มาก ๑๑๔, ๑๕
9. เข้าร่วมกิจกรรมพนักคุ่มนักศึกษา	4.37	0.80	มาก ๓๗๑, ๑๗
10. ช่วยเหลือนักศึกษาในการแลกเปลี่ยนความ คิดเห็นประสบการณ์ระหว่างสมาชิกในกลุ่ม	4.04	0.98	มาก ๒๖๖, ๑๗
11. ติดตามนักศึกษาที่ขาดการพนักคุ่มน้อยๆ	2.28	0.87	น้อย ๒๔๖, ๑๗
12. การจัดกิจกรรมบำเพ็ญประโยชน์ภายในชุมชน	2.50	0.98	ปานกลาง ๑๑๒, ๒๓
รวม	3.73	1.23	มาก

จากตาราง 8 พบร่วมกันว่า ความคิดเห็นในการปฏิบัติตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษากลุ่มโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร ด้านกิจกรรมการพนักงานโดยรวมอยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 3.73$ ) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบร่วมกันว่าความคิดเห็นในการปฏิบัติตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษากลุ่มโรงเรียน อยู่ในระดับมากที่สุด มี 2 ข้อ คือ ข้อ 1 ชี้แจงให้นักศึกษาเข้าใจชุดมุ่งหมายและวิธีการพนักงาน ( $\bar{X} = 4.62$ ) และข้อ 4 เปิดโอกาส ให้นักศึกษาแต่ละคน ได้มีส่วนร่วมในการทำกิจกรรมมากที่สุด ( $\bar{X} = 4.55$ ) อยู่ในระดับมากมีจำนวน 7 ข้อ ( $\bar{X} = 4.46 - 3.84$ ) อยู่ในระดับปานกลางมีจำนวน 2 ข้อ ( $\bar{X} = 2.91 - 2.50$ ) โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำที่สุดคือ ข้อ 11 ติดตามนักศึกษาที่ขาดการพนักงานบ่อยๆ ( $\bar{X} = 2.28$ )

**ตอนที่ 3 เปรียบเทียบความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของ**

**ครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร**

3.1 เปรียบเทียบความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร จำแนกตามเพศ เพื่อทดสอบสมมติฐานข้อที่ 1 ที่ว่า ครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร ที่มีเพศต่างกัน มีความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาต่างกัน โดยใช้  $t - test$  ดังปรากฏในตาราง 9

**ตาราง 9 เปรียบเทียบความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร จำแนกตามเพศ โดยรวมและรายด้าน**

ความคิดเห็นในการปฏิบัติงาน ตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษา	เพศชาย N = 119		เพศหญิง N = 259		t
	$\bar{X}$	S.D.	$\bar{X}$	S.D.	
1. ด้านการแนะนำ	3.57	1.22	3.78	1.26	-5.25**
2. ด้านการจัดกิจกรรม การเรียนการสอน	3.65	1.20	3.77	1.25	-2.95**
3. ด้านการวัดและประเมินผล	3.58	1.20	3.78	1.25	-5.18**
4. ด้านกิจกรรมการพนักคุ่ม	3.67	1.20	3.78	1.24	-4.70**
รวม	3.60	1.20	3.78	1.25	-9.05**

จากตาราง 9 พบร่วมกับครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร ที่มีเพศต่างกัน มีความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษา โดยรวมแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญที่ระดับ .01 เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบร่วม ด้านการแนะนำ ด้านการจัดกิจกรรมการเรียนการสอน ด้านการวัดและประเมินผล และด้านกิจกรรมการพนักคุ่ม แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญที่ระดับ .01

ตาราง 10 เปรียบเทียบความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร จำแนกตามเพศ ด้านการแนะนำ

ความคิดเห็นในการปฏิบัติงาน ตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษา	เพศชาย N = 119		เพศหญิง N = 259		t
	$\bar{X}$	S.D.	$\bar{X}$	S.D.	
1. จัดปฐมนิเทศให้กับนักศึกษาทุกภาคเรียน	4.47	0.72	4.69	0.59	-3.12**
2. ให้คำแนะนำเรื่องการลงทะเบียนเรียน	4.42	0.83	4.40	0.84	0.19
3. ให้คำแนะนำเกี่ยวกับการเลือกวิชาเรียน	4.32	0.81	4.38	0.84	-0.63
4. แนะนำการประกอบอาชีพสังคม การศึกษาแล้ว	2.49	1.04	2.20	0.85	2.89**
5. ให้คำแนะนำเกี่ยวกับการนำความรู้ไปใช้ในการประกอบอาชีพ	2.66	1.02	3.12	1.18	-3.66**
6. ให้คำปรึกษาเกี่ยวกับกฎ ระเบียบ วินัย ที่ต้องปฏิบัติร่วมกันภายในกลุ่ม	3.94	0.90	4.22	1.00	-2.54*
7. ให้คำแนะนำเกี่ยวกับการจัดกิจกรรม พัฒนาคุณภาพชีวิตทุกโครงการ	2.30	0.87	2.90	1.10	-5.23**
8. ให้คำปรึกษาในระหว่างเรียน แก่ผู้เรียน	4.14	0.90	4.37	0.92	-2.32*
9. แนะนำแหล่งข้อมูลในการค้นหา ความรู้เพิ่มเติม	3.62	0.92	4.15	1.01	-4.90**
10. ให้คำปรึกษาเกี่ยวกับการศึกษาต่อ ในระดับที่สูงขึ้น	3.37	1.00	3.97	1.14	-4.91**
11. การเชิญวิทยากรจากหน่วยงาน องค์กรต่าง ๆ มาให้คำแนะนำใน การสมัครงาน	2.68	1.21	2.35	0.12	2.98**
12. จัดปัจฉิมนิเทศให้กับนักศึกษา ทุกคนก่อนปิดปลายภาคเรียน	4.41	0.71	4.59	0.65	-2.49*
รวม	3.57	1.22	3.78	1.26	-5.25**

จากตาราง 10 พบว่า ครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร ที่มีเพศต่างกัน มีความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษา ด้านการแนะนำ โดยรวมแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .01 เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อพบว่า ข้อ 1 จัดปฐมนิเทศให้กับนักเรียนทุกภาคเรียน ข้อ 4 แนะนำการประกอบอาชีพ หลังจบการศึกษาแล้ว ข้อ 5 ให้คำแนะนำเกี่ยวกับการนำ ความรู้ไปใช้ในการประกอบอาชีพ ข้อ 7 ให้คำแนะนำเกี่ยวกับ การจัดกิจกรรมพัฒนาคุณภาพชีวัดทุกโครงการ และข้อ 11 การเชิญ วิทยากรจากหน่วยงาน องค์กรต่าง ๆ มาให้คำแนะนำในการสมัครงาน แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .01 ส่วน ข้อ 6 ให้คำปรึกษาเกี่ยวกับกฎระเบียบวินัยที่ต้องปฏิบัติร่วมกันภายในกลุ่ม ข้อ 8 ให้คำปรึกษา ในระหว่างเรียนแก่ผู้เรียน ข้อ 9 แนะนำแหล่งข้อมูลในการศึกษาความรู้เพิ่มเติม และข้อ 10 ให้คำปรึกษาเกี่ยวกับการศึกษาต่อในระดับที่สูงขึ้น แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 นอกจากนี้แตกต่างกันอย่าง ไม่มีนัยสำคัญทางสถิติ

ตาราง 11 เปรียบเทียบความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร จำแนกตามเพศ  
ด้านการจัดกิจกรรมการเรียนการสอน

ความคิดเห็นในการปฏิบัติงาน ตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษา	เพศชาย		เพศหญิง		t
	$\bar{X}$	S.D.	$\bar{X}$	S.D.	
1. พัฒนาสื่อการเรียนการสอนใหม่ ประดิษฐ์ภาพอยู่เสมอ	4.05	0.95	4.33	0.92	-2.72**
2. แสรวงหาข้อมูลและแหล่งความรู้เพิ่มเติม ให้กับนักศึกษาอยู่เสมอ	3.52	0.99	3.88	1.17	-2.89**
3. จัดกิจกรรมและสถานการณ์ให้ผู้เรียน ได้แสดงออกและได้คิดอย่างสร้างสรรค์	3.83	1.02	4.15	1.01	-2.88**
4. จัดเชิญวิทยากรภายนอกให้ความรู้แก่นักศึกษา	2.50	1.03	2.18	0.75	3.41**
5. เอกสารแบบเรียน เกี่ยวกับการศึกษานอกโรงเรียนสายสามัญมีเพียงพอ กับจำนวนนักศึกษา	3.15	1.15	2.39	0.91	6.93**
6. การจัดกิจกรรมการศึกษาสายอาชีพตาม อัธยาศัยตรงกับความสนใจคนในชุมชน	4.52	0.72	4.69	0.58	-2.36*
7. ส่งเสริมให้นักศึกษาฝึกคิด ฝึกทำและ ฝึกปรับปรุงตนเอง	4.46	0.69	4.46	0.78	-0.01
8. ใช้แหล่งเรียนรู้ที่หลากหลายและเชื่อม โยงประสบการณ์กับชีวิตจริง	2.68	1.03	3.05	1.12	-3.04**
9. สอดแทรกแนวความคิดการพัฒนาชุมชน ในการเรียนการสอน	2.33	0.84	2.92	1.12	-5.09**
10. เข้าใจเป้าหมายของหลักสูตรและเป้าหมาย การจัดการเรียนการสอนอย่างชัดเจน	4.42	0.77	4.40	0.82	0.16
11. ตั้งเกตและประเมินพัฒนาการของผู้เรียน อย่างต่อเนื่อง	4.44	0.73	4.58	0.65	-1.82

ตาราง 11 (ต่อ)

ความคิดเห็นในการปฏิบัติงาน ตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษา	เพศชาย		เพศหญิง		t
	$\bar{X}$	S.D.	$\bar{X}$	S.D.	
12. การจัดทำแฟ้มสะสมผลงานของนักเรียน	3.95	0.97	4.23	0.98	-2.54*
รวม	3.65	1.20	3.77	1.25	-2.95**

จากการ 11 พบว่า ครูประจำกลุ่มสูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร ที่มีเพศต่างกัน มีความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษา ด้านการจัดกิจกรรม การเรียนการสอน โดยรวมแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .01 เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อพบว่า ข้อ 1 พัฒนาสื่อการเรียนการสอนให้มีประสิทธิภาพอยู่เสมอ ข้อ 2 แสวงหาข้อมูลและแหล่งความรู้ เพิ่มเติมให้กับนักศึกษาอยู่เสมอ ข้อ 3 จัดกิจกรรมและสถานการณ์ ให้ผู้เรียนได้แสดงออกและได้คิดอย่างสร้างสรรค์ ข้อ 4 จัดเชิญวิทยากรภายนอกให้ความรู้แก่นักศึกษา ข้อ 5 เอกสารแบบเรียนเกี่ยวกับการศึกษา นอกโรงเรียน多样ตามที่มีเพียงพอ กับจำนวนนักศึกษา ข้อ 8 ใช้แหล่งเรียนรู้ที่หลากหลายและเชื่อมโยงประสบการณ์กับชีวิตจริง และข้อ 9 สอดแทรกแนวความคิดการพัฒนาชุมชนในการเรียนการสอน แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ ที่ระดับ .01 ส่วนข้อ 6 การจัดกิจกรรมการศึกษาสายอาชีพ ตามอัธยาศัยตรงกับความสนใจของคนในชุมชน และข้อ 12 การจัดทำแฟ้มสะสมผลงานของนักเรียน แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 นอกจากนั้นแตกต่างกันอย่างไม่มีนัยสำคัญทางสถิติ

**ตาราง 12 เปรียบเทียบความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร จำแนกตามเพศ ด้านการวัดและประเมินผล**

ความคิดเห็นในการปฏิบัติงาน ตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษา	เพศชาย		เพศหญิง		t
	$\bar{X}$	S.D.	$\bar{X}$	S.D.	
1. ชี้แจงเกี่ยวกับวิธีการวัดและประเมินผลให้กับนักศึกษา	3.68	0.91	4.13	0.99	-4.18**
2. ตรวจผลงานจากแบบฝึกหัด รายงานอย่างสมำเสมอ	3.41	0.99	3.99	1.13	-4.83**
3. เกณฑ์การวัดและประเมินผลการเรียนมีความเหมาะสม	4.15	0.90	4.42	0.87	-2.74**
4. มีความเข้าใจในวิธีการวัดและประเมินผลอย่างชัดเจน	4.46	0.75	4.37	0.83	0.93
5. การวัดและประเมินผลได้สอดคล้องกับเนื้อหาวิชาและกิจกรรม	4.31	0.77	4.39	0.81	-0.97
6. ให้คะแนนหรือระดับคะแนน(เกรด)อย่างยุติธรรม	4.36	0.73	4.60	0.62	-3.33**
7. มีการประชุมชี้แจงกำหนดแนวทางประเมินผลการเรียนการสอน	3.97	0.89	4.24	0.99	-2.51*
8. มีแนวทางประเมินผลชัดเจนต่อการปฏิบัติ	2.30	0.81	2.94	1.08	-5.72**
9. นำผลการประเมินแต่ละครั้งมาปรับปรุงการเรียนการสอน	2.69	1.15	2.38	0.91	2.81**
10. แจ้งผลการเรียน ประเมินผลระหว่างเรียนให้นักศึกษาทราบอย่างสมำเสมอ	2.65	1.04	3.08	1.17	-3.39**
11. บันทึกหลักฐานการประเมินผลอย่างถูกต้องชัดเจน	4.45	0.72	4.68	0.60	-3.22**
12. การประเมินผลการสอนเสริมของครูสอนเสริม และวิชากรพิเศษ ได้อย่างต่อเนื่อง	2.52	1.03	2.18	0.82	3.43**
รวม	3.78	1.20	3.78	1.25	-5.18**

จากตาราง 12 พนวจ ครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร ที่มีเพศต่างกัน มีความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษา ด้านการวัดและประเมินผล โดยรวมแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .01 เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อพบว่า ข้อ 1 ชี้แจงเกี่ยวกับวิธีการวัดและประเมินผลให้กับนักศึกษา ข้อ 2 ตรวจสอบผลงานจากแบบฝึกหัด รายงาน อย่างสม่ำเสมอ ข้อ 3 เกณฑ์การวัดและประเมินผลการเรียน มีความเหมาะสม ข้อ 6 ให้คะแนนหรือระดับคะแนน (เกรด) อย่างยุติธรรม ข้อ 9 นำผลการประเมินแต่ละครั้งมาปรับปรุงการเรียนการสอน ข้อ 10 แจ้งผลการเรียน ประเมินผลระหว่างเรียน ให้นักศึกษาทราบอย่างสม่ำเสมอ ข้อ 11 บันทึกหลักฐานการประเมินผลอย่างถูกต้องชัดเจน และ ข้อ 12 การประเมินผลการสอนเสริมของครูสอนเสริม และวิทยากรพิเศษ ได้อย่างต่อเนื่อง แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .01 ส่วนข้อ 7 มีการประชุมชี้แจงกำหนดแนวทางประเมินผลการเรียนการสอนแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ ที่ระดับ .05 นอกจากนั้น แตกต่างกันอย่างไม่มีนัยสำคัญทางสถิติ

ตาราง 13 เปรียบเทียบความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร จำแนกตามเพศ  
ด้านกิจกรรมการพนักงาน

ความคิดเห็นในการปฏิบัติงาน ตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษา	เพศชาย		เพศหญิง		t	
	N = 119		N = 259			
	$\bar{X}$	S.D.	$\bar{X}$	S.D.		
1. ชี้แจงให้นักศึกษาเข้าใจจุดมุ่งหมาย และวิธีการพนักงาน	4.44	0.77	4.71	0.56	-3.73**	
2. เป็นที่ปรึกษา คอยดูแล ช่วยเหลือประสาน งานในการจัดกิจกรรมการพนักงาน	4.11	0.91	4.37	0.89	-2.52 *	
3. ช่วยเหลือนักศึกษาให้การແລກປេលិយនគម គិតហែនប្រសាពរាល់រាល់សាចកិនក្នុង	2.68	0.99	3.02	1.13	-2.82**	
4. เมื่อโอกาสให้นักศึกษาแต่ละคนได มีส่วนร่วมในการทำกิจกรรมมากที่สุด	4.28	0.80	4.41	0.79	-1.48	
5. ให้นักศึกษาจัดកิจกรรมพัฒนาคุณภาพชีวิต ตามแผนการพนักงาน	3.49	1.00	4.01	1.11	-4.30**	
6. ชี้แนะแหล่งหาความรู้เพิ่มเติมให้นักศึกษา	3.98	0.90	4.20	0.99	-2.02*	
7. นักศึกษาให้ความร่วมมือและเข้าร่วม กิจกรรมการพนักงาน	2.24	0.83	2.93	1.04	-6.32**	
8. ให้คำแนะนำในการเลือกสถานที่พนักงาน เวลาการพนักงานและการเลือกเข้าก្នុងកิจกรรม	4.58	0.70	4.40	0.80	2.08*	
9. เข้าร่วมกิจกรรมพนักงานนักศึกษา	4.44	0.73	4.60	0.61	-2.21*	
10. ช่วยเหลือนักศึกษาในการແລກປេលិយនគម គិតហែនប្រសាពរាល់រាល់សាចកិនក្នុង	3.69	0.90	4.20	0.97	-4.74**	
11. ติดตามนักศึกษาที่ขาดการพนักงานบ่อยๆ	2.48	0.96	2.19	0.81	3.06**	
12. การจัดกิจกรรมบำเพ็ญประโยชน์ ทุกคนก่อนปิดปลายภาคเรียน	2.76	1.11	2.39	0.90	3.47**	
รวม	3.60	1.20	3.78	1.24	-4.70**	

3,133.34 - 21.53

1,536

จากตาราง 13 พนว่า ครูประจำกลุ่มสูญเสียการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร ที่มีเพศต่างกัน มีความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาด้านกิจกรรมการพนักถ่วง โดยรวมแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .01 เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พนว่า ข้อ 1 ชี้แจง ให้นักศึกษาเข้าใจจุดมุ่งหมายและวิธีการพนักถ่วง ข้อ 3 ช่วยเหลือนักศึกษาในการแลกเปลี่ยนความคิดเห็น ประสบการณ์ระหว่างสมาชิกในกลุ่ม ข้อ 5 ให้นักศึกษาจัดกิจกรรมพัฒนาคุณภาพชีวิตตามแผน การพนักถ่วง ข้อ 7 นักศึกษาให้ความร่วมมือและเข้าร่วมกิจกรรมการพนักถ่วง ข้อ 10 ช่วยเหลือนักศึกษา ในการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นประสบการณ์ระหว่างสมาชิกในกลุ่ม ข้อ 11 ติดตามนักศึกษาที่ขาดการพนักถ่วงบ่อยๆ และข้อ 12 จัดกิจกรรมบันเพลย์ประโยชน์กายในชุมชน แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญ ทางสถิติที่ระดับ .01 ส่วนข้อ 2 เป็นที่ปรึกษาอยดูแลช่วยเหลือประสานงานในการจัดกิจกรรมการพนักถ่วง ข้อ 6 ชี้แนะแหล่งหาความรู้เพิ่มเติม ให้นักศึกษา ข้อ 8 ให้คำแนะนำในการเลือกสถานที่พนักถ่วง เวลาพนักถ่วงและการเลือกเข้ากลุ่มกิจกรรม และข้อ 9 เข้าร่วมกิจกรรมพนักถ่วงนักศึกษา แตกต่างกันอย่าง มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 นอกนั้นแตกต่างกันอย่าง ไม่มีนัยสำคัญทางสถิติ

3.2 เปรียบเทียบความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่ม ศูนย์บริการการศึกษาก่อโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร จำแนกตามสถานภาพการเป็นครู เพื่อทดสอบสมมติฐานข้อที่ 2 ที่ว่า ครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษาก่อโรงเรียนในกรุงเทพมหานครที่มีสถานภาพการเป็นครูต่างกัน มีความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาต่างกัน โดยใช้ t-test ดังปรากฏในตาราง 14

ตาราง 14 เปรียบเทียบความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่ม ศูนย์บริการการศึกษาก่อโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร จำแนกตามสถานภาพการเป็นครู

ความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษา	เป็นครูประจำการ N = 240		ไม่ได้เป็นครูประจำการ N = 138		t
	$\bar{X}$	S.D.	$\bar{X}$	S.D.	
1. ด้านการแนะนำ	3.74	1.27	3.70	1.24	1.11
2. ด้านการจัดกิจกรรม					
การเรียนการสอน	3.75	1.25	3.72	1.23	0.71
3. ด้านการวัดและประเมินผล	3.74	1.24	3.70	1.23	1.02
4. ด้านกิจกรรมการพนักงาน	3.76	1.24	3.71	1.23	1.28
รวม	3.75	1.25	3.71	1.23	1.05

จากตาราง 14 พบร่วมกันว่า ครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษาก่อโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร ที่มีสถานภาพการเป็นครูแตกต่างกัน มีความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษา โดยรวมแตกต่างกันอย่าง ไม่มีนัยสำคัญทางสถิติ ซึ่งไม่สอดคล้องกับสมมติฐานที่ตั้งไว้ เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านพบว่า ด้านการแนะนำ ด้านการจัดกิจกรรมการเรียนการสอน ด้านการวัดและประเมินผล และด้านกิจกรรมการพนักงานแตกต่างกันอย่าง ไม่มีนัยสำคัญทางสถิติ

3.3 เปรียบเทียบความคิดเห็นในการปฏิรูปงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษากลุ่มโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร จำแนกตามวุฒิทางการศึกษาเพื่อทดสอบสมมติฐาน ข้อที่ 3 ที่ว่า ครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษากลุ่มโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร ที่มีวุฒิทางการศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาต่างกัน โดยใช้ t-test ดังปรากฏในตาราง 15

ตาราง 15 เปรียบเทียบความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่ม ศูนย์บริการการศึกษากลุ่มโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร จำแนกตามวุฒิทางการศึกษา

ความคิดเห็นในการปฏิบัติงาน ตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษา	วุฒิทางการศึกษา		วุฒิทางอื่น ๆ		t	
	N = 298		N = 80			
	$\bar{X}$	S.D.	$\bar{X}$	S.D.		
1. ด้านการแนะนำ	3.71	1.26	3.72	1.23	-0.16	
2. ด้านการจัดกิจกรรม การเรียนการสอน	3.73	1.24	3.73	1.22	0.02	
3. ด้านการวัดและประเมินผล	3.72	1.24	3.70	1.23	0.48	
4. ด้านกิจกรรมการพ研กลุ่ม	3.73	1.24	3.70	1.22	0.62	
รวม	3.72	1.24	3.71	1.22	0.47	

จากตาราง 15 พนวจว่า ครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษากลุ่มโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร ที่มีวุฒิทางการศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาโดยรวม แตกต่างกันอย่างไม่มีนัยสำคัญทางสถิติ ซึ่งไม่สอดคล้องกับสมมติฐานที่ตั้งไว้ เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พนวจว่า ด้านการแนะนำ ด้านการจัดกิจกรรม การเรียนการสอน ด้านการวัดและประเมินผล และด้านกิจกรรมการพ研กลุ่ม แตกต่างกันอย่างไม่มีนัยสำคัญทางสถิติ

3.4 เปรียบเทียบความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่ม สูนย์บริการการศึกษากลุ่มกรุงเทพมหานคร จำแนกตามระดับชั้นของกลุ่มที่ทำการสอน เพื่อทดสอบสมมติฐานข้อที่ 4 ที่ว่า ครูประจำกลุ่มสูนย์บริการการศึกษากลุ่มกรุงเทพมหานคร ที่มีระดับชั้นของกลุ่มที่ทำการสอนแตกต่างกัน มีความคิดเห็นในการปฏิบัติงานแนวทางการปฏิรูปการศึกษาต่างกัน โดยใช้ t-test ดังปรากฏในตาราง 16

ตาราง 16 เปรียบเทียบความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่ม สูนย์บริการการศึกษากลุ่มกรุงเทพมหานคร จำแนกตามระดับชั้นของกลุ่มที่ทำการสอน

ความคิดเห็นในการปฏิบัติงาน ตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษา	นักยมศึกษาตอนต้น		นักยมศึกษาตอนปลาย		t
	N = 153	S.D.	N = 225	S.D.	
	$\bar{X}$		$\bar{X}$		
1. ด้านการแนะนำ	3.72	1.25	3.71	1.26	0.85
2. ด้านการจัดกิจกรรม					
การเรียนการสอน	3.73	1.23	3.74	1.25	0.84
3. ด้านการวัดและประเมินผล	3.72	1.23	3.72	1.24	1.00
4. ด้านกิจกรรมการพนักงาน	3.71	1.23	3.74	1.23	0.42
รวม	3.72	1.24	3.74	1.25	-0.40

จากตาราง 16 พนว่า ครูประจำกลุ่มสูนย์บริการการศึกษากลุ่มกรุงเทพมหานคร ที่มีระดับชั้นของกลุ่มที่ทำการสอนต่างกัน มีความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาโดยรวมแตกต่างกันอย่าง ไม่มีนัยสำคัญทางสถิติ ซึ่งไม่สอดคล้องกับสมมติฐานที่ตั้งไว้ เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านพบว่า ด้านการแนะนำ ด้านการจัดกิจกรรมการเรียนการสอน ด้านการวัดและประเมินผล และด้านกิจกรรมการพนักงาน แตกต่างกันอย่าง ไม่มีนัยสำคัญทางสถิติ

3.5 เปรียบเทียบความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครุประจักษ์ลุ่ม ศูนย์บริการการศึกษากลุ่มกรุงเทพมหานคร จำแนกตามประสบการณ์ที่ปฏิบัติงานเป็นครุประจักษ์ลุ่ม เพื่อทดสอบสมมติฐานข้อที่ 5 ที่ว่า ครุประจักษ์ลุ่มศูนย์บริการการศึกษากลุ่มกรุงเทพมหานคร ที่มีประสบการณ์ที่ปฏิบัติงานเป็นครุประจักษ์ลุ่มต่างกัน มีความคิดเห็นในการปฏิบัติงาน ตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาแตกต่างกัน

ตาราง 17 เปรียบเทียบความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครุประจักษ์ลุ่มศูนย์บริการการศึกษากลุ่มกรุงเทพมหานคร จำแนกตามประสบการณ์ที่ปฏิบัติงานเป็นครุประจักษ์ลุ่ม

ความคิดเห็นในการปฏิบัติงาน ตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษา	ต่ำกว่า 2 ปี N = 39		2 ปีปัจจุบันไป N = 339		t
	$\bar{X}$	S.D.	$\bar{X}$	S.D.	
1. ด้านการแนะนำ	3.61	1.21	3.72	1.20	-1.92
2. ด้านการจัดกิจกรรม การเรียนการสอน	3.66	1.20	3.74	1.24	-1.45
3. ด้านการวัดและประเมินผล	3.64	1.21	3.73	1.24	-1.43
4. ด้านกิจกรรมการพนักลุ่ม	3.60	1.20	3.74	1.24	-2.28*
รวม	3.61	1.21	3.73	1.24	1.52

จากตาราง 17 ครุประจักษ์ลุ่มศูนย์บริการการศึกษากลุ่มกรุงเทพมหานคร ที่มีประสบการณ์ที่ปฏิบัติงานเป็นครุประจักษ์ลุ่มต่างกัน มีความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาโดยรวมแตกต่างกันอย่างไม่มีนัยสำคัญทางสถิติ ซึ่งไม่สอดคล้องกับสมมติฐานที่ตั้งไว้ เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านพบว่า ด้านการแนะนำ ด้านการจัดกิจกรรมการเรียนการสอน ด้านการวัดและประเมินผล แตกต่างกันอย่างไม่มีนัยสำคัญทางสถิติ ส่วนด้านกิจกรรมการพนักลุ่ม แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

**ตอนที่ 4 ความคิดเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับปัญหาและข้อเสนอแนะในการปฏิบัติงานตามแนวทาง  
การปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนใน  
กรุงเทพมหานคร**

ครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับปัญหาและข้อเสนอแนะในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษา ซึ่งมีผู้ตอบแบบสอบถามได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม จำนวน 124 คน คิดเป็นร้อยละ 32.80 ของแบบสอบถามทั้งหมด ( $N = 378$ ) ทำการวิเคราะห์ข้อมูล โดยจำแนกปัญหาและข้อเสนอแนะออกเป็นหมวดต่าง ๆ ตามเนื้อหา ทำการแจกแจง ความถี่ของคำตอบ และนำมาจัดอันดับโดยเรียงจากมากไปน้อย ดังปรากฏในตาราง 18 - 21

ตาราง 18 ความคิดเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับปัญหาและข้อเสนอแนะในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนด้านการแนะนำ

ข้อความ	ความถี่
<b>ปัญหา</b>	
1. ขาดวิทยากรในสาขาวิชาชีพต่าง ๆ มาแนะนำให้กับนักศึกษา	37
2. ข้อมูลจากศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขตล่าช้าและเอกสาร ในการแนะนำมีน้อยข้อจำกัดจึงอยู่ในวงแคบ	21
3. นักศึกษามีสนใจมาฟังในวันแนะนำ	16
4. เวลาในการแนะนำมีน้อย	9
<b>ข้อเสนอแนะ</b>	
1. ควรจัดหาวิทยากรมาให้ความรู้ในด้านการแนะนำ การประกอบอาชีพ และการศึกษาต่อแก่นักศึกษา	35
2. ควรจัดพิมพ์เอกสารแนะนำ	21
3. ควรแนะนำเฉพาะนักศึกษาที่สนใจและตรงกับวันหยุด	10

จากตาราง 18 ครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร มีความคิดเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับปัญหาในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษา ในด้าน การแนะนำ ข้อที่มีความถี่สูงที่สุดคือ ขาดวิทยากรในสาขาวิชาพต่าง ๆ มาแนะนำให้กับ นักศึกษา (37 คน) รองลงมาคือ ข้อมูลจากศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขตล่าช้าและเอกสาร ในการแนะนำ มีน้อยข้อจำกัดจึงอยู่ในวงศ์แคน (21 คน) ส่วนข้อเสนอแนะ ข้อที่มีความถี่สูงที่สุด คือ ควรจัดหาวิทยากร มาให้ความรู้ในด้านการแนะนำการประกอบอาชีพและการศึกษาต่อ แก่นักศึกษา (35 คน) รองลงมาคือ ควรจัดพิมพ์เอกสารแนะนำ (21 คน)

**ตาราง 19 ความคิดเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับปัญหาและข้อเสนอแนะในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน ด้านการจัดกิจกรรมการเรียนการสอน**

ข้อความ	ความถี่
<b>ปัญหา</b>	
1. นักศึกษาไม่สนใจเรียน	52
2. อุปกรณ์ สื่อการสอนมีน้อยและไม่ทันสมัย	29
3. สถานที่จัดการเรียนการสอนไม่เหมาะสม	17
4. มีเนื้อหามากเกินไป ไม่เหมาะสมกับเวลาที่มีอยู่อย่างจำกัด	12
<b>ข้อเสนอแนะ</b>	
1. ควรมีเวลาในการจัดการเรียนการสอนให้มากกว่านี้	37
2. จัดหาเพิ่มเติม อุปกรณ์และสื่อการเรียนการสอนให้มากกว่านี้	27
3. ควรเก็บค่าเรียนกับนักศึกษา	19

จากตาราง 19 ครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร มีความคิดเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับปัญหาในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษา ในด้าน การจัดกิจกรรมการเรียนการสอน ข้อที่มีความถี่สูงที่สุดคือ นักศึกษาไม่สนใจเรียน (52 คน) รองลงมาคือ อุปกรณ์ สื่อการสอนมีน้อยและไม่ทันสมัย (29 คน) ส่วนข้อเสนอแนะ ข้อที่มีความถี่สูงที่สุดคือ ควรมีเวลาในการจัดการเรียนการสอนให้มากกว่านี้ (37 คน) รองลงมาคือ เพิ่มเติม อุปกรณ์และสื่อการเรียนการสอนให้มากกว่านี้ (27 คน)

ตาราง 20 ความคิดเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับปัญหาและข้อเสนอแนะในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครุประจักษ์กลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน ด้านการวัดและประเมินผล

ข้อความ	ความถี่
<u>ปัญหา</u>	
1. ข้อสอบมีข้อพิเศษหลายมากระหว่างครุผู้สอน ไม่ได้เป็นผู้ออกแบบข้อสอบ	22
2. นักศึกษาไม่เห็นความสำคัญของการวัดผล ไม่เข้าสอบ	21
3. การวัดและประเมินผลไม่ครอบคลุมหลักสูตร	14
<u>ข้อเสนอแนะ</u>	
1. ควรให้ครุผู้สอนเป็นผู้ออกแบบข้อสอบ	22
2. มีหลักเกณฑ์ในการวัดและประเมินผลที่แน่นอน	14
3. ควรจัดทำบุคลากรมาเพิ่มเติมให้มากกว่านี้	7
4. ควรมีการประชุมวางแผนและมีหลักเกณฑ์ที่แน่นอน	6

จากตาราง 20 ครุประจักษ์กลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร มีความคิดเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับปัญหาการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษา ในด้าน การวัดและประเมินผล ข้อที่มีความถี่สูงที่สุดคือ ข้อสอบมีข้อพิเศษหลายมากระหว่างครุผู้สอน ไม่ได้เป็นผู้ออกแบบ (22 คน) รองลงมาคือ นักศึกษาไม่เห็นความสำคัญของการวัดผล ไม่เข้าสอบ (21 คน) ส่วนข้อเสนอแนะข้อที่มีความถี่สูงที่สุดคือ ควรให้ครุผู้สอนเป็นผู้ออกแบบข้อสอบ (22 คน) รองลงมาคือ มีหลักเกณฑ์ในการวัดและประเมินผลที่แน่นอน (14 คน)

ตาราง 21 ความคิดเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับปัญหาและข้อเสนอแนะในการปฏิบัติงานตามแนวทาง  
การปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน ด้านกิจกรรม  
การพบกลุ่ม

ข้อความ	ความถี่
<u>ปัญหา</u>	
1. นักศึกษาไม่มาพบกลุ่ม	53
2. เวลาในการพบกลุ่มน้อย	17
<u>ข้อเสนอแนะ</u>	
1. เพิ่มเวลาในการพบกลุ่ม เช่น ควรให้มีการพบกลุ่มทุกสัปดาห์	24
2. ควรจัดหาสถานที่ในการพบกลุ่มให้เหมาะสม	15
3. ควรกระตุนให้นักศึกษามาร่วมกิจกรรมการพบกลุ่มให้มากกว่านี้	9

จากตาราง 21 ครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร มีความคิดเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษา ในด้านการจัดกิจกรรมการพบกลุ่ม ข้อที่มีความถี่สูงที่สุดคือ นักศึกษาไม่มาพบกลุ่ม (53 คน) รองลงมาคือ เวลาในการพบกลุ่มน้อย (17 คน) ส่วนข้อเสนอแนะข้อที่มีความถี่สูงที่สุดคือ เพิ่มเวลาในการพบกลุ่ม เช่น ควรให้มีการพบกลุ่มทุกสัปดาห์ (24 คน) รองลงมาคือ ควรจัดหาสถานที่ในการพบกลุ่มให้เหมาะสม (15 คน)

## บทที่ ๕

### สรุปผล อภิปรายผล และ ข้อเสนอแนะ

จากการศึกษาค้นคว้าความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร ผู้วิจัยได้สรุปผลการวิจัยดังนี้

#### ความมุ่งหมายของการศึกษาค้นคว้า

- เพื่อศึกษาความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานครใน 4 ด้าน คือ ด้านการแนะนำ ด้านการจัดกิจกรรมเรียนการสอน ด้านการวัดและประเมินผล และด้านกิจกรรมการพนักลุ่ม
- เพื่อเปรียบเทียบความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปทางการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานครใน 4 ด้าน จำแนกตามตัวแปร เพศ สถานภาพการเป็นครู วุฒิทางการศึกษา ระดับชั้นของกลุ่มที่ทำการสอน ประสบการณ์ที่ปฏิบัติงานเป็นครูประจำกลุ่ม
- เพื่อร่วบรวมปัญหาและข้อเสนอแนะความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร

#### ความสำคัญของการการศึกษาค้นคว้า

- ข้อมูลที่ได้รับจะเป็นประโยชน์เพื่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดการศึกษาของศูนย์การศึกษานอกโรงเรียน ใช้ประกอบพิจารณาเพื่อปรับปรุงรูปแบบการจัดกิจกรรมตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น
- ข้อมูลที่ได้รับทำให้ทราบถึงสภาพการปฏิบัติงานและปัญหาการปฏิบัติงานของครูประจำกลุ่มในกรุงเทพมหานคร เพื่อนำไปพัฒนาการปฏิบัติงานให้มีคุณภาพและให้แนวทางในการวางแผนการปฏิรูปครูและบุคลากรทางการศึกษาตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาอย่างแท้จริง

3. การศึกษาค้นคว้าครั้งนี้ทำให้ได้ข้อมูลพื้นฐานในการศึกษาค้นคว้า และสนับสนุนงานวิจัยด้านความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร สำหรับเป็นข้อมูลให้แก่ผู้ที่จะศึกษาวิจัยเกี่ยวกับการปฏิรูปการศึกษาต่อไป

### สมมติฐานในการศึกษาค้นคว้า

1. ครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร ที่มีเพศต่างกัน มีความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปทางการศึกษาต่างกัน
2. ครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร ที่มีสถานภาพการเป็นครูต่างกัน มีความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปทางการศึกษาต่างกัน
3. ครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร ที่มีวุฒิทางการศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปทางการศึกษาต่างกัน
4. ครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร ที่มีระดับชั้นของกลุ่มที่ทำการสอนต่างกัน มีความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทาง การปฏิรูปการศึกษาต่างกัน
5. ครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร ที่มีประสบการณ์ที่ปฏิบัติงานเป็นครูประจำกลุ่มต่างกัน มีความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทาง การปฏิรูปทางการศึกษาต่างกัน

### วิธีดำเนินการศึกษาค้นคว้า

1. ประชากร ประชากรที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้เป็นครูประจำกลุ่มในกรุงเทพมหานคร จำนวน 4 ศูนย์ ได้แก่ ศูนย์การศึกษานอกโรงเรียนกรุงเทพมหานคร 1 ศูนย์การศึกษานอกโรงเรียนกรุงเทพมหานคร 2 ศูนย์การศึกษานอกโรงเรียนกรุงเทพมหานคร 3 และ ศูนย์การศึกษานอกโรงเรียนกรุงเทพมหานคร 4 จำนวนทั้งสิ้น 2,049 คน
2. กลุ่มตัวอย่าง กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ได้จากการสุ่มแบบหลายขั้นตอน โดยกำหนดขนาดกลุ่มตัวอย่างตามตาราง เครชี และมอร์แกน (Krejcie and Morgan 1970:608) ที่ระดับค่าความเชื่อมั่น 95 % ได้กลุ่มตัวอย่าง จำนวน 378 คน

## เครื่องมือที่ใช้ในการรวบรวมข้อมูล

เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูลเพื่อการวิจัยครั้งนี้ เป็นแบบสอบถามความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน ในกรุงเทพมหานคร ซึ่งผู้วิจัยสร้างขึ้นเอง เมื่อนำไปทดสอบใช้แล้วพบว่า มีค่าความเชื่อมั่นทั้งแบบสอบถามทั้งฉบับ เท่ากัน 0.96 เครื่องมือแบ่งออกเป็น 3 ตอน คือ

ตอนที่ 1 เป็นแบบสอบถามเกี่ยวกับข้อมูลส่วนตัวของผู้ตอบแบบสอบถาม ได้แก่ เพศ สถานภาพการเป็นครู วุฒิทางการศึกษา ระดับชั้นของกลุ่มที่ทำการสอน และประสบการณ์ที่ปฏิบัติงานเป็นครูประจำกลุ่ม

ตอนที่ 2 เป็นแบบสอบถามเกี่ยวกับความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร ใน 4 ด้าน คือ ด้านการแนะนำ ด้านการจัดกิจกรรมการเรียนการสอน ด้านการวัดและประเมินผล และด้านกิจกรรมการพนักลุ่ม

ตอนที่ 3 เป็นแบบสอบถามปลายเปิด (Open-ended Form) เพื่อให้ผู้ตอบแสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม เกี่ยวกับปัญหาและข้อเสนอแนะในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร

## วิธีเก็บรวบรวมข้อมูล

ผู้วิจัยได้ขอหนังสือจากบัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศรีนครินทร์วิโรฒ เพื่อขอความอนุเคราะห์จากผู้อำนวยการศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนทั้ง 6 แห่ง ที่ครูประจำกลุ่มได้รับการสุ่มเป็นกลุ่มตัวอย่าง หลังจากนั้นจึงประสานไปยังผู้อำนวยการศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขตทุกแห่ง เมื่อวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2546 เมื่อครบกำหนดเวลาได้ไปรับแบบสอบถามกลับคืนด้วยตนเอง ได้แบบสอบถามประมาณ 50% จึงได้นัดหมายกับผู้อำนวยการศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขตที่ยังส่งให้ไม่ครบ และได้แบบสอบถามกลับคืนมา 378 ฉบับ เมื่อวันที่ 12 พฤษภาคม 2546 เมื่อนำมาตรวจสอบความถูกต้องในการตอบคำถามของครูประจำกลุ่ม การศึกษานอกโรงเรียนแต่ละ สามารถนำมารวบรวมได้ ครบทั้ง 378 ฉบับ

## การวิเคราะห์ข้อมูล

ผู้วิจัยดำเนินการวิเคราะห์ข้อมูลด้วยเครื่องคอมพิวเตอร์ โดยใช้โปรแกรมสำเร็จรูป SPSS for WINDOWS ดังต่อไปนี้

1. วิเคราะห์ข้อมูลส่วนตัวของผู้ตอบแบบสอบถาม โดยการแจกแจงความถี่และคำนวณค่าร้อยละ
2. วิเคราะห์ระดับความคิดเห็นในการปฏิบัติตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษากอโรงเรียนทั้ง 4 ด้าน โดยหาค่าเฉลี่ย ( $\bar{X}$ ) และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.)
3. วิเคราะห์เปรียบเทียบความแตกต่างระหว่างค่าเฉลี่ยของกลุ่มตัวอย่าง 2 กลุ่ม โดยใช้ t-test
4. วิเคราะห์แบบสอบถามปลายเปิด เมื่อนำมาวิเคราะห์เนื้อหา (Content Analysis) จัดประเด็น ตามน้ำหนาที่ผู้ตอบเสนอมานำไปจัดเรียงลำดับความถี่ของข้อคำตอบที่มีความหมายเหมือนกัน แล้วจึงนำเสนอด้วยรูปตาราง

## สรุปการศึกษาค้นคว้า

จากการวิเคราะห์ข้อมูลความคิดเห็นในการปฏิบัติตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษากอโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร สรุปผลการวิจัยได้ดังนี้

### 1. ข้อมูลส่วนตัวของกลุ่มตัวอย่าง

ครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษากอโรงเรียนส่วนมากเป็นเพศหญิง จำนวน 259 คน คิดเป็นร้อยละ 68.50 เพศชาย จำนวน 119 คน คิดเป็นร้อยละ 31.50 มีสถานภาพการเป็นครูที่เป็นครูประจำการ จำนวน 240 คน คิดเป็นร้อยละ 63.50 ที่ไม่ได้เป็นครูประจำการ จำนวน 138 คน คิดเป็นร้อยละ 36.50 วุฒิทางการศึกษา พ布ว่า ครูประจำกลุ่มที่มีวุฒิการศึกษา จำนวน 298 คน คิดเป็นร้อยละ 78.50 วุฒิทางอื่น ๆ จำนวน 80 คน คิดเป็นร้อยละ 21.20 ส่วนระดับชั้นที่ทำการสอน พบว่า มัธยมศึกษาตอนต้น จำนวน 153 คน คิดเป็นร้อยละ 40.50 มัธยมศึกษาตอนปลาย จำนวน 225 คน คิดเป็นร้อยละ 59.50 และประสบการณ์ที่ปฏิบัติตามเป็นครูประจำกลุ่ม ส่วนใหญ่มีประสบการณ์ 2 ปีขึ้นไปมีจำนวน 339 คน คิดเป็นร้อยละ 89.70 ต่ำกว่า 2 ปี มีจำนวน 39 คน คิดเป็นร้อยละ 10.30

2. ความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มสูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร โดยรวมมีความคิดเห็นอยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 3.72$ ) เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่าทั้ง 4 ด้าน อยู่ในระดับมาก โดยเรียงลำดับจากมากไปหาน้อยคือ ด้านการจัดกิจกรรมการเรียนการสอน ( $\bar{X} = 3.73$ ) ด้านกิจกรรมการพนักถุน ( $\bar{X} = 3.73$ ) ด้านการวัดและประเมินผล ( $\bar{X} = 3.72$ ) และด้านการแนะนำ ( $\bar{X} = 3.71$ )

3. การเปรียบเทียบความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มสูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร โดยจำแนกตาม เพศ สถานภาพการเป็นครู วุฒิทางการศึกษา ระดับชั้นของกลุ่มที่ทำการสอน และประสบการณ์ที่ปฏิบัติงานเป็นครูประจำกลุ่ม

3.1 ครูประจำกลุ่มสูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนที่มีเพศต่างกัน มีความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาโดยรวมและรายด้าน แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .01

3.2 ครูประจำกลุ่มสูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนที่มีสถานภาพการเป็นครูต่างกัน มีความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาโดยรวมและรายด้าน แตกต่างกัน อย่างไม่มีนัยสำคัญทางสถิติ

3.3 ครูประจำกลุ่มสูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนที่มีวุฒิทางการศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาโดยรวมและรายด้าน แตกต่างกัน อย่างไม่มีนัยสำคัญทางสถิติ

3.4 ครูประจำกลุ่มสูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนที่มีระดับชั้นของกลุ่มที่ทำการสอนต่างกัน มีความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาโดยรวมและรายด้าน แตกต่างกันอย่างไม่มีนัยสำคัญทางสถิติ

3.5 ครูประจำกลุ่มสูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนที่มีประสบการณ์ที่ปฏิบัติงานเป็นครูประจำกลุ่มต่างกัน มีความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาโดยรวมและรายด้าน แตกต่างกันอย่างไม่มีนัยสำคัญทางสถิติ

4. ความคิดเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับปัญหาและข้อเสนอแนะในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มสูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร

4.1 ด้านการแนะนำ พบว่าข้อที่มีความถี่สูงสุดคือ ขาดวิทยากรในสาขาวิชาชีพ ต่าง ๆ มากแนะนำให้กับนักศึกษา ข้อเสนอแนะข้อที่มีความถี่สูงสุดคือ ควรจัดทำวิทยากรมาให้ความรู้ในด้านการแนะนำ การประกอบอาชีพ และการศึกษาต่อแก่นักศึกษา

4.2 ด้านการจัดกิจกรรมการเรียนการสอน พบว่า ข้อที่มีความถี่สูงสุดคือ นักศึกษา ไม่สนใจเรียน ข้อเสนอแนะข้อที่มีความถี่สูงสุดคือ ควรมีเวลาในการจัดการเรียนการสอนให้มาก กว่านี้

4.3 ด้านการวัดและประเมินผล พบว่า ข้อที่มีความถี่สูงสุดคือ ข้อสอนมีความ ผิดพลาดมาก เพราะครูผู้สอนไม่ได้เป็นผู้ออกแบบข้อสอบ ข้อเสนอแนะข้อที่มีความถี่สูงสุดคือ ควร ให้ครูผู้สอนเป็นผู้ออกแบบข้อสอบ

4.4 ด้านการจัดกิจกรรมการพนักลุ่ม พบว่า ข้อที่มีความถี่สูงสุดคือ นักศึกษาไม่มา พนักลุ่ม ข้อเสนอแนะข้อที่มีความถี่สูงสุดคือ เพิ่มเวลาในการพนักลุ่ม เช่น ควรให้มีการพนักลุ่ม ทุกวันศุกร์

#### อภิปรายผล

จากการวิเคราะห์ความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครู ประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร มีประเด็นสำคัญที่นำมาอภิปราย ได้ดังนี้

- ความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่ม ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร โดยรวมอยู่ในระดับมาก ทั้งนี้อาจเป็น เพราะครูประจำกลุ่ม ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร มีความสนใจและเข้าใจต่อ การปฏิรูปการศึกษา และผลการวิจัยพบว่า ครูประจำกลุ่มการศึกษานอกโรงเรียน ส่วนใหญ่เป็น ครูประจำการซึ่งทำหน้าที่สอนในระบบโรงเรียน ทำให้มีประสบการณ์ มีทักษะในการจัด กิจกรรมการเรียนรู้ สามารถแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าได้ ประกอบกับครูประจำกลุ่มการศึกษา นอกโรงเรียนส่วนใหญ่เป็นผู้ที่อยู่ในวัยผู้ใหญ่ มีวุฒิภาวะ มีวุฒิทางการศึกษา ซึ่งผ่านการศึกษา เรียนรู้เกี่ยวกับเทคนิควิธีการสอนและจิตวิทยาการเรียนการสอนมาแล้ว ทำให้จัดกิจกรรมการเรียนรู้ ได้โดยไม่ลำบาก และครูประจำกลุ่มการศึกษานอกโรงเรียน ส่วนใหญ่มีประสบการณ์ที่ปฏิบัติงาน เป็นครูประจำกลุ่ม ซึ่งต้องผ่านการอบรมก่อนปฏิบัติหน้าที่เป็นครูประจำกลุ่ม ทำให้เกิดความรู้ ความเข้าใจ มีทักษะและความมุ่งมั่นในการจัดกิจกรรมการเรียนการสอน ซึ่งเป็นสิ่งจำเป็นของการ เป็นครูประจำกลุ่มการศึกษานอกโรงเรียน ซึ่งสอดคล้องกับแนวคิดของ สุนันทา การะเวก (2538 : 192) ที่ศึกษาความรู้และทักษะที่จำเป็นในการจัดการศึกษานอกโรงเรียนสายสามัญศึกษาระดับ มัธยมศึกษาตอนปลาย โดยวิธีเรียนทางไกล ตามความคิดเห็นของครูประจำกลุ่ม ในจังหวัด อุบลราชธานี ครูประจำกลุ่มจึงเป็นผู้ที่จะต้องมีความรู้และทักษะเป็นอย่างยิ่งในการจัดการศึกษา

นอกโรงเรียน โดยวิธีเรียนทางไกล จากผลการวิจัยครั้งนี้พบว่า ครูประจำกลุ่มให้ความสำคัญกับความรู้และทักษะทั้ง 6 ด้าน ได้แก่ ด้านประชาสัมพันธ์ ด้านจัดกิจกรรมการพบกลุ่ม ด้านให้คำปรึกษาและแนะนำการศึกษา ด้านการวัดและประเมินผล ด้านการใช้อุปกรณ์และสื่อการเรียนการสอน และด้านการประสานงาน อよู่ในระดับมาก ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ จิระศักดิ์ ใจจร (2539 : 80) ที่ได้ศึกษาคุณลักษณะที่พึงประสงค์ของครูประจำกลุ่มตามทัศนะของนักศึกษาทางไกลในจังหวัดอุบลฯ พบว่า นักศึกษามีความเห็นในคุณลักษณะของครูประจำกลุ่ม ในด้านความรับผิดชอบในหน้าที่การทำงาน ความเข้าใจตนเองอย่างดี และทักษะในการเรียนการสอน ทั้งในรายด้านและรายภาพรวม มีระดับที่พึงประสงค์มาก เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านพบว่า ทั้ง 4 ด้าน อよู่ในระดับมาก โดยเรียงลำดับจากมากไปหาน้อยดังนี้ การจัดกิจกรรมการเรียนการสอน ( $\bar{X} = 3.73$ ) ด้านกิจกรรมการพบกลุ่ม ( $\bar{X} = 3.73$ ) ด้านการวัดและประเมินผล ( $\bar{X} = 3.72$ ) และด้านการแนะนำ ( $\bar{X} = 3.71$ )

1.1 ด้านการแนะนำ พบร่วมกับครูประจำกลุ่มคุณยศ บริการการศึกษานอกโรงเรียน ในกรุงเทพมหานคร มีความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษา ในด้านการแนะนำ อよู่ในระดับมาก ทั้งนี้อาจเป็นเพราะครูประจำกลุ่มคุณยศ บริการการศึกษานอกโรงเรียน ในกรุงเทพมหานคร มีความเข้าใจบทบาทของตนเองมากขึ้น เพื่อที่จะส่งเสริมให้เกิดการเรียนรู้ตลอดชีวิต ซึ่งสอดคล้องกับความต้องการของคนในชุมชน เนมະสมกับสภาพสังคม เศรษฐกิจ และวิถีชีวิตริมแม่น้ำเจ้าพระยา ซึ่งประกอบด้วย การจัดการศึกษาทั้งสายสามัญ การศึกษาสายอาชีพและการศึกษาตามอัชญาศัยที่มีวิธีการเรียนที่หลากหลายแตกต่างกันออกไป ผลการวิจัยครั้งนี้สอดคล้องกับงานวิจัยของ ชัยยงค์ พรมวงศ์ (2527 : 19-20) ที่ได้กล่าวว่า การศึกษาทางไกล มีลักษณะสำคัญ คือ คำนึงถึงความแตกต่างระหว่างบุคคล โดยระบบการเรียนการสอนจะต้องให้ผู้เรียนเรียนด้วยตนเองอย่างมีประสิทธิภาพและมีความมั่นใจในความสำเร็จ จะช้าหรือเร็วตามความสามารถ ความพร้อมและความมุ่งมั่นของแต่ละบุคคล โดยไม่กระทบกระเทือนต่อการกิจกรรมงานของตน ดังนั้นการให้คำปรึกษาแนะนำจากครูประจำกลุ่มก็เพื่อให้เห็นแนวทางในขณะที่ทำการศึกษาตามหลักสูตรการศึกษานอกโรงเรียนระดับประกาศนียบัตรวิชาชีพ พุทธศักราช 2539 ตลอดจนการแนะนำ การแก้ไขปัญหาการเรียนต่างๆ ครูประจำกลุ่มจึงมีความสำคัญต่อนักศึกษา โดยการทำให้นักศึกษาสามารถเรียนจนจบหลักสูตรได้ตามที่ได้รับการแนะนำ และช่วยเหลือแนะนำ การแก้ปัญหาต่างๆ ให้นักศึกษาเกิดแนวคิดตามกระบวนการเรียนการสอน

1.2 ด้านการจัดกิจกรรมการเรียนการสอน พบร่วมกับครูประจำกลุ่มคุณยศ บริการการศึกษานอกโรงเรียน ในกรุงเทพมหานคร มีความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาในด้านการจัดกิจกรรมการเรียนการสอน อよู่ในระดับมาก ทั้งนี้อาจเป็นเพราะการจัด

กิจกรรมการเรียนการสอนเป็นหน้าที่หลักหน้าที่หนึ่งของครูประจำกลุ่ม การมีความรู้ในเรื่องการจัดกิจกรรมการสอน ซึ่งเป็นความรู้ที่จำเป็นมากสำหรับครูประจำกลุ่ม ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ จิระศักดิ์ โรจน์เสน (2539 : 80) ที่ได้ทำการศึกษาคุณลักษณะที่พึงประสงค์ของครูประจำกลุ่มตามทัศนะของนักศึกษาทางไกด์ในจังหวัดอุบลราชธานี พบว่า นักศึกษามีความเห็นในคุณลักษณะของครูประจำกลุ่มในด้านความรับผิดชอบในหน้าที่งาน ความเข้าใจตนเองอย่างดี และทักษะในการเรียนการสอนทั้งรายด้านและภาพรวม มีระดับที่พึงประสงค์มาก และสอดคล้องกับการศึกษาของ เซียร์ตี้ วิธิสิริ (2535 : 95) ที่ได้กล่าวว่า ในทางปฏิบัติด้านการเรียนการสอน นักศึกษาผู้ใหญ่ บทบาทของครูประจำกลุ่ม จะต้องเป็นผู้ช่วยในการวิเคราะห์ปัญหา และความต้องการของผู้เรียนช่วยวางแผนและออกแบบสำรวจประสบการณ์เพื่อการเรียนรู้ รวมทั้งช่วยจัดอุปกรณ์การเรียนการสอนที่จะอำนวยให้ผู้เรียนบรรลุความสำเร็จในการเรียน แต่จากสภาพความเป็นจริงนักศึกษาต้องการให้ครูประจำกลุ่มสอนบทเรียนแบบในระบบชั้นเรียน

**1.3 ด้านการวัดและประเมินผล** พบว่า ครูประจำกลุ่มสูญเสียการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร มีความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางปฏิรูปการศึกษา ในด้านการวัดและประเมินผลอยู่ในระดับมาก เนื่องจากการวัดผลและประเมินผลการเรียนเป็นกระบวนการหนึ่งของการจัดกิจกรรมการเรียนการสอนการศึกษาผู้ใหญ่ ครูประจำกลุ่มจำเป็นต้องมีความรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับการวัดผลและประเมินผลการเรียน เพื่อจะได้นำมาจัดกิจกรรมต่างๆ ให้เป็นอย่างเหมาะสม และส่งเสริมการวัดผลและประเมินผลการเรียนให้ได้ผลดียิ่งขึ้น ซึ่งตรงกับงานวิจัยของ สมทรง นิลน้อย (2541 : 124) ที่ได้ศึกษาการเปรียบเทียบบทบาทที่คาดหวังและบทบาทที่เป็นจริงในการปฏิบัติงานของครูประจำกลุ่มหลักสูตรการศึกษานอกโรงเรียนระดับประถมศึกษา พบว่า ครูประจำกลุ่มมีความคิดเห็นเกี่ยวกับบทบาทหน้าที่คาดหวังในการปฏิบัติงานด้านการวัดและประเมินผลของครูประจำกลุ่มอยู่ในเกณฑ์มาก และยังสอดคล้องกับ สุนีย์ เหงะประสาท (2541 : 23) ที่กล่าวว่า จุดประสงค์เชิงพุทธิกรรมช่วยให้ผู้สอนมีป้าหมายในการสอน กล่าวคือ บ่งชี้ถึงพุทธิกรรมที่ต้องการเปลี่ยนแปลงหรือพัฒนาในตัวผู้เรียน อันจะนำไปสู่การออกแบบกลวิธีการสอน การจัดกิจกรรม การวัดและประเมินผลที่เด่นชัด เป็นลัญญาที่ผู้สอนตกลงกับผู้เรียน เพื่อให้ผู้เรียนทราบว่าตนต้องการสิ่งใดบ้าง และช่วยเพิ่มการสื่อสารของครูกายในโรงเรียน เดียวกันและระหว่างโรงเรียน

**1.4 ด้านกิจกรรมการพนักคุ่ม** พบว่า ครูประจำกลุ่มสูญเสียการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร มีความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางปฏิรูปการศึกษาในด้านกิจกรรมการพนักคุ่มอยู่ในระดับมาก ทั้งนี้อาจเป็นเพราะครูประจำกลุ่มนี้มีความเข้าใจและเห็นประโยชน์ในการพนักคุ่มของนักศึกษา การพนักคุ่มถือเป็นกิจกรรมที่ผู้เรียนร่วมกันกระทำตาม

เกณฑ์ที่กำหนดเพื่อฝึกกระบวนการกลุ่ม การแก้ปัญหา การคิดและการตัดสินใจอย่างมีระบบและช่วยเหลือเกื้อกูลซึ่งกันและกัน พร้อมทั้งนำความรู้จากบทเรียนและประสบการณ์ในชีวิตประจำวันมาแลกเปลี่ยนและปรับใช้ในกิจกรรมการพบกุ่ม ได้เป็นอย่างดี ซึ่งสอดคล้องกับงานของเนาวรัตน์ เกิดพินิจลย์ (2539 : 95) ซึ่งได้ศึกษาการจัดกิจกรรมการพบกุ่ม การศึกษานอกโรงเรียน สายสามัญวิธีเรียนแบบทางไกล ระดับมัธยมการศึกษาตอนปลาย ในเขตภาคกลาง กล่าวว่า นักศึกษาเป็นผู้ที่มีความสำคัญมากในการจัดกิจกรรมการพบกุ่ม เนื่องจากการจัดกิจกรรม การพบกุ่ม ได้จัดขึ้นเพื่อมุ่งหวังให้นักศึกษาได้เกิดการเรียนรู้ทั้งในภาคทฤษฎีและสามารถนำไปปฏิบัติใช้ได้ในชีวิตจริงต่อไป ซึ่งสอดคล้องกับ رانี น้อยสกุล (2544 : 74) ได้ศึกษาความรู้ และทักษะที่จำเป็นในการปฏิบัติงานของครูประจำกลุ่มศูนย์การศึกษานอกโรงเรียนในจังหวัด พระนครศรีอยุธยา กล่าวว่า ครูประจำศูนย์การเรียนชุมชนต้องเปิดโอกาสให้ผู้เรียนได้มีส่วนร่วม ในการกระบวนการเรียนรู้ร่วมกัน โดยให้ผู้เรียนแต่ละคนที่มีความรู้และประสบการณ์ที่แตกต่างกัน ของแต่ละบุคคลมาถ่ายทอด แลกเปลี่ยน เรียนรู้ซึ่งกันและกัน และสอดคล้องกับงานวิจัยของ กนกพรรณ สุวรรณพิทักษ์ (2532 : 94) ที่ได้ศึกษาถึง สมรรถภาพที่พึงประสงค์ของครูประจำกลุ่ม ทางด้านวิชาการตามทัศนะผู้ดำเนินงาน พนวจ สมรรถภาพที่ครูประจำกลุ่มควรมีมากที่สุดคือ มีความรู้เกี่ยวกับเทคนิคและกิจกรรมการพบกุ่ม

**2. เปรียบเทียบความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของ ครูประจำกลุ่ม ศูนย์การศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร ตามตัวแปรดังต่อไปนี้ เพศ สถานภาพการเป็นครู วุฒิทางการศึกษา ระดับชั้นของกลุ่มที่ทำการสอน และประสบการณ์ ที่ปฏิบัติงานเป็นครูประจำกลุ่ม ซึ่งสามารถนำมาอภิปรายดังนี้ คือ**

2.1 ครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน ที่มีเพศต่างกัน มีความคิดเห็น ในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .01 ซึ่งเป็นไปตามสมมติฐานที่ตั้งไว้ ทั้งนี้อาจเป็นเพราะผู้หญิงมีความสนใจต่อการจัดการเรียน การสอนมากกว่าเพศชาย อีกทั้งผู้หญิงมีความละเอียดลออ ให้ความรัก ความเอาใจใส่ และความสนใจในตัวนักศึกษาทุกคน ได้เป็นอย่างดีกว่าเพศชายที่มุ่งมั่นเอาใจเริงเอจังกับหน้าที่การงานมาก เกินไปจนลืมเอาใจใส่กับนักศึกษา ซึ่งในการจัดการเรียนการสอนวิธีเรียนทางไกล ซึ่งจะต้องศึกษา บทเรียนล่วงหน้าก่อนการมาพบกุ่ม เพื่อซักความปัญหาที่ตนเองอ่านแล้วไม่เข้าใจ แล้วนำมาซักถาม กับครูประจำกลุ่ม แต่ส่วนใหญ่จะพบว่านักศึกษาทางไกลยังยึดติดอยู่กับการเรียนในระบบโรงเรียน ที่จะต้องให้ครูสอนทั้งหมด ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ ฉวีวรรณ ริบรวมทรัพย์ (2540 : 93) ที่ได้ศึกษาความคิดเห็นของผู้สอนเกี่ยวกับปัญหาการสอนหลักสูตรระดับสั้นในโรงเรียนฝึกอาชีพ กรุงเทพมหานคร กล่าวว่า ลักษณะวิชาที่สอนทำให้ประสบกับปัญหาได้มาก ประกอบกับผู้ชายมี

ความมุ่งมั่นในการทำงานให้ประสบความสำเร็จ มีความคิดเป็นของตนเอง ต้องการความก้าวหน้า ให้ความสนใจกับสิ่งที่ไม่สะดวก เป็นอุปสรรคในการปฏิบัติหน้าที่ตามความรับผิดชอบของตน จึงมองเห็นปัญหาได้มากกว่าผู้สอนที่เป็นเพศหญิงที่ส่วนใหญ่แล้วมีหน้าที่อื่นที่ต้องปฏิบัติ นอกเหนือจากการสอนไม่นานนัก มีความสามารถในการปฏิบัติหน้าที่ความรับผิดชอบได้ตาม แนวทางที่ถูกกำหนดให้ มีความอดทนต่อความไม่สะดวกที่เป็นอุปสรรคต่าง ๆ มีความยืดหยุ่น อยู่ในระเบียบวินัย ประกอบกับต้องมีการกิจเกี่ยวกับครอบครัวที่ต้องให้ความสนใจมาก จึงไม่มี เวลามาคิดถึงปัญหาในการทำการสอนที่ต้องประสบอยู่ ซึ่งสอดคล้องงานวิจัยของ แพรพรรณ บุญญฤทธิ์ (2539 : 95) ที่ได้ให้ความเห็นเกี่ยวกับปัญหาในการปฏิบัติงานสอนวิชาชีพ ระยะสั้นของอาจารย์วิทยาลัยสารพัดช่างในกรุงเทพมหานคร พบร่วม อาจารย์เพชรายมีปัญหา ในการปฏิบัติงานสอนมากกว่าเพศหญิง ในด้านผู้เรียน ด้านเนื้อหา ด้านหลักสูตร และด้าน การประเมินผล ซึ่งมีความแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .01

2.2 ครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนที่มีสถานภาพการเป็นครู ต่างกัน มีความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาแตกต่างกันอย่าง ไม่มี นัยสำคัญทางสถิติ ซึ่งไม่เป็นไปตามสมมติฐานที่ตั้งไว้ ทั้งนี้อาจเนื่องมาจากครูส่วนใหญ่เป็น ครูประจำการซึ่งมีความรู้ ความสามารถ และทักษะในการจัดกิจกรรมการเรียนการสอน ดำเนิน ตามนโยบายของรัฐ ปฏิบัติตามคำสั่งของกรม กอง กระทรวง ได้เป็นอย่างดี ดังนั้นจึงไม่เห็นถึง ความแตกต่างมากนัก ซึ่งสอดคล้องกับผลการวิจัยของ ประยูร ผ่องอุ่น (2544 : 99) ได้ศึกษา ถึงการจัดกิจกรรมการเรียนรู้โดยยึดผู้เรียนเป็นศูนย์กลางของครูประจำกลุ่มศูนย์การศึกษา นอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร พบร่วม ครูประจำกลุ่มและไม่ประจำการ มีความรู้ความสามารถ ในการจัดกิจกรรมการเรียนรู้ได้เท่าเทียมกัน

2.3 ครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนที่มีวุฒิทางการศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาแตกต่างกันอย่าง ไม่มีนัยสำคัญทางสถิติ ซึ่งไม่เป็นไปตามสมมติฐานที่ตั้งไว้ ทั้งนี้อาจเนื่องมาจากครูประจำกลุ่มส่วนใหญ่มีวุฒิ ทางการศึกษา จึงทำให้เห็นถึงความแตกต่างในระดับที่น้อยมาก ตามที่กรรมการศึกษานอกโรงเรียน (2533 : 50) กำหนดให้ครูประจำกลุ่มต้องมีวุฒิครุศึกษา ป.กศ.สูง หรือ เทียบเท่าขึ้นไปเท่านั้น ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ วรารี สุวัฒน์เมธินทร์ (2540 : 107) ได้ศึกษาความคิดเห็นของ ครูประจำกลุ่มที่มีต่อตัวชี้วัดคุณภาพการศึกษานอกโรงเรียนสายสามัญวิธีเรียนทาง ไกกระดับ มัธยมศึกษาตอนปลายในเขตภาคกลาง กล่าวว่า ครูประจำกลุ่มทุกคนต้องมีวุฒิทางการศึกษา ข้อมูลแสดงว่าครูประจำกลุ่มสามารถจัดการเรียนการสอนการศึกษานอกโรงเรียนสายสามัญได้ ตามเกณฑ์มาตรฐานเป็นตัวชี้วัดได้โดยเท่าเทียมกัน ด้วยเหตุผลนี้จึงส่งผลให้ครูประจำกลุ่มที่มี

วุฒิทางการศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นไม่แตกต่างกัน และสอดคล้องกับงานวิจัยของ เนาวรัตน์ เกิดไพบูลย์ (2539 : 95) ซึ่งได้ศึกษาการจัดกิจกรรมการพนักลุ่ม การศึกษานอกโรงเรียนสายสามัญ วิธีเรียนแบบทาง ไกลระดับมัธยมศึกษาตอนปลายในเขตภาคกลาง พบว่า ครูประจำกลุ่มที่เคยศึกษา วิชาชีพครุมาแล้วจะ ได้เรียนรู้ถึงหลักจิตวิทยาในการสอนเทคนิคของการสอน เมื่อมาทำหน้าที่เป็น ครูประจำกลุ่มก็น่าที่จะนำความรู้เหล่านั้นมาใช้ได้ แต่อาจจะเนื่องมาจากการในหน้าที่ของ ครูประจำกลุ่มนั้นมิได้เน้นให้ครูประจำกลุ่มทำหน้าที่เป็นผู้สอน หากเน้นให้ทำหน้าที่เป็น ผู้ประสานให้เกิดกระบวนการเรียนรู้ ดังนั้นผู้ที่ทำหน้าที่เป็นครูประจำกลุ่มจึงต้องมีทักษะใน การจัดกิจกรรมการพนักลุ่มด้านต่าง ๆ แต่ครูประจำกลุ่มที่มีวุฒิทางวิชาชีพกับครูประจำกลุ่ม ที่ไม่มีวุฒิทางการวิชาชีพครุ ก็ไม่ได้รับการฝึกทักษะในด้านนี้โดยตรงในขณะเข้ารับการอบรม เป็นครูประจำกลุ่ม ดังนั้นทั้งครูประจำกลุ่มที่มีวุฒิทางวิชาชีพครุและครูประจำกลุ่มที่ไม่มีวุฒิทาง วิชาชีพครุ จึงจัดกิจกรรมกลุ่มด้านต่าง ๆ ไม่แตกต่างกัน แต่ครูประจำกลุ่มที่มีวุฒิทางวิชาชีพครุก็มี แนวโน้มที่จะปฏิบัติภาระด้านต่าง ๆ ได้สูงกว่าครูประจำกลุ่มที่ไม่มีวุฒิทางวิชาชีพครุ

2.4 ครูประจำกลุ่มสูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน ที่มีระดับชั้นของกลุ่มที่ทำการสอนต่างกัน มีความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาแตกต่างกันอย่าง ไม่มีนัยสำคัญทางสถิติ ซึ่งไม่เป็นไปตามสมมติฐานที่ตั้งไว้ ทั้งนี้อาจเนื่องมาจากการปฏิบัติงาน ของครูประจำกลุ่มแต่ละระดับชั้นมีความรับผิดชอบต่อหน้าที่และยังสามารถปฏิบัติงานตรงตาม แผนที่กรมการศึกษานอกโรงเรียน ได้วางไว้ ซึ่งผลการวิจัยครั้งนี้สอดคล้องกับ ประชุม ผ่องอําไฟ (2544 : 98) ที่ได้ทำการศึกษาการจัดกิจกรรมการเรียนรู้โดยยึดผู้เรียนเป็นศูนย์กลางของ ครูประจำกลุ่มการศึกษานอกโรงเรียนในเขตกรุงเทพมหานคร ที่มีระดับการสอนต่างกัน มีการจัด กิจกรรมการเรียนรู้โดยยึดผู้เรียนเป็นศูนย์กลางแตกต่างกันอย่าง ไม่มีนัยสำคัญทางสถิติ

2.5 ครูประจำกลุ่มสูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน ที่มีประสบการณ์ที่ปฏิบัติ งานเป็นครูประจำกลุ่มต่างกัน มีความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษา แตกต่างกันอย่าง ไม่มีนัยสำคัญทางสถิติ ซึ่งไม่เป็นไปตามสมมติฐานที่ตั้งไว้ ทั้งนี้อาจเนื่องมาจากการ ครูประจำกลุ่มส่วนใหญ่ที่เป็นครูประจำกลุ่มนานา民族มีประสบการณ์ในด้านต่าง ๆ ที่หลากหลาย ซึ่งสามารถนำไปประสบการณ์ต่าง ๆ เหล่านั้นมาปรับเปลี่ยนและสามารถประยุกต์ใช้ให้เข้ากับการ ปฏิบัติงานการเป็นครูประจำกลุ่ม ได้อย่างดี จึงทำให้ผลการวิจัยครั้งนี้มีความแตกต่าง ไม่มี นัยสำคัญทางสถิติ ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ วรลี สุวัฒน์เมฆินทร์ (2540 : 107) ที่ได้ทำ การศึกษาความคิดเห็นของครูประจำกลุ่มที่มีต่อตัวชี้วัดคุณภาพการศึกษานอกโรงเรียนสายสามัญ วิธีเรียนทาง ไกลระดับมัธยมศึกษาตอนปลายในเขตภาคกลาง ที่พบว่า ครูประจำกลุ่มที่มี ประสบการณ์ในการเป็นครูประจำกลุ่มต่างกัน มีความคิดเห็นต่อตัวชี้วัดคุณภาพการศึกษานอก

โรงเรียนสายสามัญโดยรวม และด้านนักศึกษาและครุประชุมสอนด้านสื่อ แตกต่างกันอย่างไม่มีนัยสำคัญทางสถิติ

### 3. ผลการวิเคราะห์ความคิดเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับปัญหาและข้อเสนอแนะของครูประจำกลุ่ม สูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษา จะนำเสนอเฉพาะประเด็นที่สำคัญดังนี้

3.1 ด้านการแนะนำ ความคิดเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับปัญหาและข้อเสนอแนะของครูประจำกลุ่มสูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร มี 4 ข้อ ข้อที่มีความถี่มากที่สุด คือ ขาดวิทยากรในสาขาวิชาชีพต่าง ๆ มาแนะนำให้กับนักศึกษา ทั้งนี้อาจเป็นเพราะนักศึกษาผู้ใหญ่เป็นผู้ที่อยู่ในวัยทำงานจึงมีความต้องการที่อยากให้วิทยากรในสาขาวิชาชีพต่าง ๆ มาแนะนำ ล้วนข้อเสนอแนะของครูประจำกลุ่มสูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนด้านการแนะนำ ประกอบอาชีพและการศึกษาต่อแก่นักศึกษา ทั้งนี้อาจเป็น เพราะว่านักศึกษามีจุดประสงค์หลัก ๆ ในการเรียนการศึกษาผู้ใหญ่ก็เพื่อนำอาความรู้ที่ได้ไปประกอบอาชีพหรืออาจจะนำไปเพื่อใช้ในการศึกษาต่อ ดังนั้นครูประจำกลุ่มจึงเห็นว่า ควรจะจัดให้มีวิทยากรในหลาย ๆ แขนงวิชาชีพมาแนะนำให้กับนักศึกษาเพื่อนักศึกษาจะได้นำอาความรู้ที่ได้มาเป็นตัวแปรในการตัดสินใจกับชีวิตในอนาคตต่อไป ซึ่งสอดคล้องกับ สุวัฒน์ วัฒนวงศ์ (2538 : 70) กล่าวไว้ว่า ความแตกต่างระหว่างบุคคลที่อยู่ในสิ่งแวดล้อมที่มีฐานะดีย่อมมีโอกาสได้รับการกระตุ้น และสิ่งเร้าทางด้านสติปัญญา เพื่อช่วยส่งเสริมและพัฒนาด้านสมองมากกว่าหรือยานนานกว่า ในทางตรงกันข้ามบุคคลที่อยู่ใน สิ่งแวดล้อมที่บกพร่อง ไม่สมบูรณ์หรือมีฐานะยากจน จะไม่มีโอกาสได้ใช้ความสามารถเพื่อพัฒนาทางด้านสมองก็จะทำให้สติปัญญาเสื่อมคลายลง ได้รวดเร็ว ดังนั้นครูประจำกลุ่มการศึกษาทาง ไกลจึงได้ให้ความสำคัญของการให้คำปรึกษาและช่วยเหลือเรื่องการเรียนแก่นักศึกษา

3.2 ด้านการจัดกิจกรรมการเรียนการสอน ความคิดเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับปัญหาและข้อเสนอแนะของครูประจำกลุ่มสูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร มี 4 ข้อ ข้อที่มีความถี่มากที่สุดคือ นักศึกษาไม่สนใจมาเรียน เนื่องจากนักศึกษาผู้ใหญ่เป็นผู้ที่ต้องทำงานไปด้วย และศึกษาไปด้วยในบางครั้งเมื่อเวลาที่ต้องมาเรียนตรงกับเวลาที่ต้องทำงาน ดังนั้นนักศึกษาส่วนใหญ่ก็เลือกที่จะหยุดเรียน เลือกเอาเวลานั้นไปทำงาน ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ สุนันทา การะเวก (2538 : 59) ที่ศึกษาความรู้และทักษะที่จำเป็นในการจัดการศึกษานอกโรงเรียนสายสามัญศึกษา ระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย โดยวิธีเรียนทางไกล ตามความคิดเห็นของครูประจำกลุ่มในจังหวัดอุบลราชธานี ที่กล่าวว่า ครูประจำกลุ่มเป็นบุคคลที่มีความสำคัญที่สุด และจำเป็นที่จะต้องมีความรู้ในการสร้างแรงจูงใจให้นักศึกษาอย่างเข้าร่วมกิจกรรมของกลุ่ม และ

มีความรู้เกี่ยวกับเทคนิคการพนกคุ่ม เพื่อที่จะทำให้นักศึกษาผู้ไห้ภูมิเกิดการเรียนรู้ได้ดีขึ้นแล้ว ส่วนข้อเสนอแนะของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการ การศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานครด้าน การจัดกิจกรรมการเรียนการสอน ข้อที่มีความถี่มากที่สุดคือ ควรมีเวลาในการจัดการเรียนการสอน ให้มากกว่านี้ อาจเนื่องจากเนื้อหาและกิจกรรมของการศึกษา นอกโรงเรียนมีมากจนเกินไปทำให้ เวลาที่มีอยู่อย่างจำกัดไม่เพียงพอต่อการจัดการเรียนการสอน ดังนั้นควรให้ผู้เชี่ยวชาญหรือ นักวิชาการของกรมการศึกษานอกโรงเรียนได้พัฒนาหลักสูตรการเรียนให้กระชับขึ้นหรือเพิ่มเวลา การจัดกิจกรรมการเรียนการสอนให้มากขึ้น เพื่อจะได้รองรับหลักสูตรและเนื้อหาของ การเรียน การสอนได้มากกว่านี้ ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ กนก โภสุม (2541 : 113) ที่ศึกษาความคิดเห็น ของครูประจำกลุ่มการศึกษาทาง ไกลสายสามัญ เกี่ยวกับการจัดกิจกรรมการพนกคุ่มเพื่อพัฒนา คุณภาพชีวิต ในจังหวัดปทุมธานี กล่าวว่า วัตถุประสงค์ของกิจกรรมมีมากเกินไป ศูนย์การศึกษา นอกโรงเรียนกำหนดค่ากิจกรรมไม่เหมาะสมให้ค่าหน่วยกิจกรรมน้อยมาก และการเทียบโอน มีข้อจำกัดมากเกินไป เนื้อหาของ การจัดกิจกรรมมีมาก กิจกรรมบางอย่างไม่สามารถทำได้ เพราะ ใช้เวลามาก

**3.3 ด้านการวัดผลและประเมินผล ความคิดเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับปัญหาและ ข้อเสนอแนะของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร มี 4 ข้อ ข้อที่มีความถี่มากที่สุดคือ ข้อสอบมีข้อผิดพลาดมาก ควรให้ครูผู้สอนเป็นผู้ออกแบบข้อสอบ ซึ่ง แบบทดสอบที่ใช้อยู่ในปัจจุบันนี้ เป็นแบบทดสอบ จึงทำให้เนื้อหาของแบบทดสอบไม่ตรงตาม วัตถุประสงค์ที่ต้องการ ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ จาเร็พรรณ รุ่งช่วง (2536 : บทคัดย่อ) ได้วิเคราะห์บทบาทและรูปแบบการปฏิบัติงานของครูประจำกลุ่มศูนย์การศึกษานอกโรงเรียน สายสามัญวิธีเรียนทาง ไกล ใน 4 จังหวัดชายฝั่งทะเลตะวันออก พนว่า การใช้ข้อสอบชุดเดียวกัน และสอบพร้อมกัน ครูประจำกลุ่มร้อยละ 43 ไม่เห็นด้วย เพราะการออกข้อสอบไม่ตรงจุดประสงค์ ส่วนข้อเสนอแนะของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน ด้านการวัดผลและ ประเมินผล ข้อที่มีความถี่มากที่สุดคือ ควรให้ครูผู้สอนเป็นผู้ออกแบบข้อสอบ ครูประจำกลุ่ม คือ ผู้ที่อยู่ ใกล้ชิดกับนักศึกษาและเข้าใจสภาพความเป็นจริงของนักศึกษามากกว่าผู้ที่อยู่ในส่วนกลาง ดังนั้น ครูประจำกลุ่มจึงมีความต้องการที่จะมีส่วนร่วมในการออกแบบข้อสอบด้วย ดีกว่าให้ส่วนกลางออก ข้อสอบแบบตายตัวทั้งประเทศฉบับเดียว แต่ต้องการวัดความรู้จากคนในหลาย ๆ ห้องที่ หลาย ภูมิภาค ซึ่งสอดคล้อง กับงานวิจัยของ รัตนา สิงขรรัตน์ (2540 : 118) ที่ได้ศึกษาปัญหาของ ครูประจำกลุ่มในการจัดกิจกรรมการเรียนการสอนการศึกษาผู้ไห้ภูมิฯสายสามัญ โดยวิธีเรียนทาง ไกล ระดับมัธยมศึกษาตอนปลายในเขตภาคกลาง พนว่า ที่มีปัญหามากเป็นอันดับแรกคือ ข้อสอบ ปลายภาคครูประจำกลุ่ม ไม่มีส่วนร่วมในการออกแบบข้อสอบ ทั้งนี้อาจเป็นเพราะแบบทดสอบที่ใช้**

ในการทดสอบปลายภาค ระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย จัดทำโดยกรมการศึกษานอกโรงเรียน ซึ่งเป็นแบบทดสอบมาตรฐานใช้ร่วมกันทั่วประเทศ ซึ่งอาจเป็นปัญหา แบบทดสอบที่ใช้อยู่ในปัจจุบันเป็นแบบทดสอบที่จัดทำโดยกรมการศึกษานอกโรงเรียนเป็นผู้กำหนดขึ้น ซึ่งครุผู้สอนไม่ได้มีส่วนร่วมอันเป็นไปตามระเบียบการวัดผลประเมินผลการเรียนของกรม ทำให้แบบทดสอบไม่ตรงเนื้อหาและไม่ตรงจุดประสงค์

3.4 ด้านกิจกรรมการพบกลุ่ม ความคิดเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับปัญหาและข้อเสนอแนะของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานครมี 2 ข้อ ข้อที่มีความถี่มากที่สุดคือ นักศึกษามิ่งค่อพยายามพบกลุ่ม อาจเนื่องมาจากการนักศึกษาส่วนใหญ่ที่เป็นนักศึกษาผู้ไทยอยู่ในวัยทำงาน สถานะทางเศรษฐกิจของครอบครัวไม่ค่อจะสู้ดีนัก นักศึกษาผู้ไทยจึงจำเป็นที่จะต้องทำงานหาเลี้ยงตนเองและครอบครัว ดังนั้นวันที่มีกิจกรรมการพบกลุ่มตรงกับวันที่นักศึกษาต้องทำงาน นักศึกษาโดยส่วนใหญ่ก็เลือกที่จะไปทำงานมากกว่าที่จะมาพบกลุ่ม ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ กนก โภสุม (2541 : 106) ที่ศึกษาความคิดเห็นของครูประจำกลุ่มการศึกษาทางไกคล้ายสามัญเกี่ยวกับการจัดกิจกรรมการพบกลุ่ม เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตในจังหวัดปทุมธานี กล่าวว่า ควรเพิ่มเวลาการพบกลุ่มให้มากกว่านี้ การปฐมนิเทศต้องเน้นให้เห็นความสำคัญ และควรกำหนดเป็นหลักการเดียวกัน

#### ข้อเสนอแนะ

##### 1. ข้อเสนอแนะทั่วไป ผลการวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยมีข้อเสนอแนะดังนี้

1.1 จากการค้นคว้า พบว่า ครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร เพศหญิงมีการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาได้มากกว่าเพศชาย ครูประจำกลุ่มที่เป็นครูประจำการมีการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาได้มากกว่าครูประจำการกลุ่มที่ไม่ได้เป็นครูประจำการกลุ่มที่มีวุฒิทางการศึกษา มีการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาได้มากกว่าวุฒิทางอื่น ๆ ครูประจำกลุ่มที่ทำการสอนในระดับชั้นมัธยมศึกษาตอนปลาย มีการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาได้มากกว่าครูประจำกลุ่มที่ทำการสอนในระดับชั้นมัธยมศึกษาตอนต้น และครูประจำกลุ่มที่มีประสบการณ์ที่ปฏิบัติงานเป็นครูประจำกลุ่มตั้งแต่ 2 ปีขึ้นไป มีความเข้าใจในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาได้มากกว่าครูประจำกลุ่มที่มีประสบการณ์ที่ปฏิบัติงานเป็นครูประจำกลุ่มต่างกว่า 2 ปี เพื่อให้การปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษามีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนควรจัดการฝึกอบรมเกี่ยวกับการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาให้กับครูประจำกลุ่ม โดยเน้น

ครูประจำกลุ่มที่เป็นเพศชาย ครูประจำกลุ่มที่ไม่ได้เป็นครูประจำการ ครูประจำกลุ่มที่มีวุฒิอื่น ๆ ครูประจำกลุ่มที่ทำการสอนในระดับมัธยมศึกษาตอนต้น และครูประจำกลุ่มที่มีประสบการณ์ที่ปฏิบัติงานเป็นครูประจำกลุ่มต่างกว่า 2 ปี

1.2 ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร ควรจัดให้ความรู้ในด้านการแนะนำ การประกอบอาชีพ และการศึกษาต่อแก่นักศึกษา ทั้งนี้นักศึกษาจะได้มีแนวทางในการเลือกที่จะประกอบอาชีพและศึกษาต่อหลังจากจบการศึกษาแล้ว

1.3 ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร ควรจัดเวลาในการจัดการเรียนการสอนให้นักศึกษามากขึ้น

1.4 สำนักบริหารงานการศึกษานอกโรงเรียนควรให้ครูผู้สอนออกข้อสอบเองเพื่อความเหมาะสมในการประเมินผล เพราะครูประจำกลุ่มนี้มีความเข้าใจต่อสภาพแวดล้อมและตัวนักศึกษา แต่ละศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขต จะได้สอดคล้องและเหมาะสมกับสภาพแวดล้อมดังกล่าว

1.5 หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรจัดเวลาเพิ่มในการพบกลุ่ม เพื่อที่นักศึกษาจะได้มีเวลาในการพบกลุ่มมากกว่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน

## 2. ข้อเสนอแนะในการวิจัยต่อไป

2.1 ควรศึกษาเรื่องความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษา โดยวิธีการสัมภาษณ์ผู้บริหาร และข้าราชการครู

2.2 ควรทำวิจัยโดยศึกษาตัวแปรอื่น ๆ ที่จะส่งผลกระทบต่อความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปศึกษาให้มีประสิทธิผลและประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

2.3 ควรมีการศึกษาเปรียบเทียบเรื่องความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาระหว่างผู้บริหาร ครูผู้สอน และนักเรียน

บริษัทฯ

## บรรณานุกรม

- กระทรวงศึกษาธิการ. (2539). คู่มือการปฏิรูปการศึกษา. กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์การศึกษา.
- \_\_\_\_\_. (2547). โครงสร้าง อำนาจ และหน้าที่ขององค์กรบริหาร กระทรวงศึกษาธิการ. กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์องค์การรับส่งสินค้าและพัสดุภัณฑ์.
- กรมการศึกษานอกโรงเรียน. (2523). คู่มือการดำเนินงานการศึกษาสายสามัญศึกษาการเรียนทางไกล. กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์การศึกษา.
- \_\_\_\_\_. (2535). คู่มือครุประจักษ์กลุ่มการศึกษาทางไกล. กรุงเทพฯ : อักษรไทย.
- \_\_\_\_\_. (2540). คู่มือดำเนินงานตามหลักสูตรการศึกษานอกโรงเรียนสายสามัญ. กรุงเทพฯ : ม.ป.พ.
- \_\_\_\_\_. (2542). ภารกิจและบทบาทสำคัญในการปฏิรูปการศึกษาตามพระราชบัญญัติ การศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542. กรุงเทพฯ : ม.ป.พ.
- \_\_\_\_\_. (2543). คู่มือการบริหารและการจัดการการศึกษานอกโรงเรียนสายสามัญ. กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์ครุสภากาดพระร้าว.
- กรมสามัญศึกษา. (2540). แนวทางการปฏิรูปการศึกษา พ.ศ. 2539. กรุงเทพฯ : ม.ป.พ.
- กนก โภสุน. (2541). ความคิดเห็นของครุประจักษ์กลุ่มการศึกษาทางไกลสายสามัญเกี่ยวกับการจัดกิจกรรมการพนักถุ่มเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิต ในจังหวัดบุรีรัมย์. ปริญญาโทนิพนธ์ กศ.ม. (การศึกษาผู้ใหญ่). กรุงเทพฯ : บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศรีนครินทร์.
- ถ่ายเอกสาร.
- กนกพรรณ สุวรรณพิทักษ์. (2532). สมรรถภาพที่พึงประสงค์ของครุประจักษ์กลุ่มการศึกษานอกโรงเรียนสายสามัญ ระดับมัธยมศึกษาตอนต้น โดยวิธีเรียนทางไกล ตามทัศนะของผู้ดำเนินงาน ครุประจักษ์กลุ่มและนักศึกษาจังหวัดอุบลราชธานี. วิทยานิพนธ์ ค.ม. บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์. ถ่ายเอกสาร.
- เกณ์ แก้วเจริญ. (2539). ข้อเสนอแนะของครุอาสาสมัครการศึกษานอกโรงเรียน สังกัดศูนย์บริการ การศึกษานอกโรงเรียน อำเภอในจังหวัดศรีธรรมราช. ปริญญาโทนิพนธ์ กศ.ม. (การบริหารการศึกษา). สงขลา : บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยทักษิณ. ถ่ายเอกสาร.
- จิระศักดิ์ ใจนเสน. (2539). คุณลักษณะที่พึงประสงค์ของครุประจักษ์กลุ่มตามทัศนะของนักศึกษาทางไกลในจังหวัดพะเยา. ปริญญาโทนิพนธ์ กศ.ม. (การศึกษาผู้ใหญ่). กรุงเทพฯ : บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศรีนครินทร์. ถ่ายเอกสาร.

- จาเร็พรม รุ่งช่วง. (2536). การวิเคราะห์บทบาทและรูปแบบทางการปฏิบัติงานของครูประจำกลุ่มการศึกษานอกโรงเรียนสายสามัญ วิธีเรียนทางไกล ใน 4 จังหวัดชายฝั่งทะเลตะวันออก. ปริญานินพนธ์ กศ.ม. (การศึกษาผู้ไทย). กรุงเทพฯ : บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัย ศรีนครินทร์วิโรฒ. ถ่ายเอกสาร.
- ฉวีวรรณ รับรวมทรัพย์. (2540). การศึกษาความคิดเห็นของครูผู้สอนเกี่ยวกับปัญหาการสอนหลักสูตรวิชาชีพระยะสั้น ในโรงเรียนฝึกอาชีพกรุงเทพมหานคร. ปริญานินพนธ์ กศ.ม. (การศึกษาผู้ไทย). กรุงเทพฯ : บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัย ศรีนครินทร์วิโรฒ. ถ่ายเอกสาร.
- ชัยยงค์ พรมวงศ์. (2527, มิถุนายน- กรกฎาคม). “ระบบการสอนทางไกลกับการศึกษาระบบเปิด” วารสารการศึกษานอกโรงเรียน. 21(1) : 19-20.
- เชียรศรี วิวัฒน์สิริ. (2535). อิทธิวิทยาการเรียนสำหรับผู้ไทย. ภาควิชาการศึกษาผู้ไทย คณะศึกษาศาสตร์ มหาวิทยาลัย ศรีนครินทร์วิโรฒ. ถ่ายเอกสาร.
- ธิรภัทร์ สุวรรณชาติ. (2537). การศึกษาปัญหาการพนักคุ่นของนักศึกษาผู้ไทยทางไกล ระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย ในเขตกรุงเทพมหานคร. ปริญานินพนธ์ กศ.ม. (การศึกษาผู้ไทย). บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัย ศรีนครินทร์วิโรฒ. ถ่ายเอกสาร.
- ทรงชัย สุทธิพันธ์. (2537). ปัญหาการปฏิบัติงานของครูประจำกลุ่มการศึกษาทางไกล. ปริญานินพนธ์ กศ.ม. (การศึกษาผู้ไทย). กรุงเทพฯ : มหาวิทยาลัย ศรีนครินทร์วิโรฒ. ถ่ายเอกสาร.
- เนาวรัตน์ เกิดพิบูลย์. (2539). การศึกษาการจัดกิจกรรมการพนักคุ่นการศึกษานอกโรงเรียนสายสามัญ วิธีเรียนทางไกลระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย. ปริญานินพนธ์ กศ.ม. (การศึกษานอกระบบ). กรุงเทพฯ : บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย. ถ่ายเอกสาร.
- บัญญัติ ครุฑพุ่ม. (2539). ความคิดเห็นของนักศึกษาทางไกลต่อการจัดกิจกรรมพนักคุ่นตามหลักสูตรการศึกษานอกโรงเรียนระดับมัธยมศึกษา พุทธศักราช 2530 ในกรุงเทพมหานคร. ปริญานินพนธ์ กศ.ม. (การศึกษาผู้ไทย). กรุงเทพฯ : บัณฑิตวิทยาลัย ศรีนครินทร์วิโรฒ. ถ่ายเอกสาร.
- ประยูร ผ่องอ่าไฟ. (2544). การจัดกิจกรรมการเรียนรู้โดยยึดผู้เรียนเป็นศูนย์กลางของครูประจำกลุ่มนักเรียน. ปริญานินพนธ์ กศ.ม. (การศึกษาผู้ไทย). กรุงเทพฯ : บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัย ศรีนครินทร์วิโรฒ. ถ่ายเอกสาร.
- พนม พงษ์ไพบูลย์. (2544). “หัวใจการปฏิรูปการศึกษา,” วารสารข้าราชการครู. 4(2) : 25-26.

แพร่พวรรณ บุญญฤทธิ์มินตรี. (2539). การศึกษาความคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหาในการปฏิบัติงานสอนวิชาชีพระยะสั้นของอาจารย์วิทยาลัยสารพัดช่างในกรุงเทพมหานคร.

ปริญญาณิพนธ์ กศ.ม. (การศึกษาผู้ใหญ่). กรุงเทพฯ : บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศรีนครินทร์วิโรฒ. ถ่ายเอกสาร.

รัตนา สิงบรรณ. (2540). ปัญหาของครูประจำกลุ่มในการจัดกิจกรรมการเรียนการสอน การศึกษาผู้ใหญ่สายสามัญ โดยวิธีเรียนทางไกลระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย ในเขตภาคกลาง. ปริญญาณิพนธ์ กศ.ม. (วิชาเอกสารศึกษาผู้ใหญ่). กรุงเทพฯ : บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศรีนครินทร์วิโรฒ. ถ่ายเอกสาร.

นานี น้อยสกุล. (2544). ความรู้และทักษะที่จำเป็นในการปฏิบัติงานของครูประจำกลุ่มศูนย์การเรียนชนบท ในจังหวัดพระนครศรีอยุธยา. วิทยานิพนธ์ ค.ม. (การศึกษาผู้ใหญ่). กรุงเทพฯ : บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์. ถ่ายเอกสาร.

ลักษณ์ หวังพาณิชย์. (2528). สถิติเพื่อการวิจัยทางพฤติกรรมศาสตร์และสังคมศาสตร์. กรุงเทพฯ : สำนักทดสอบทางการศึกษาและจิตวิทยา มหาวิทยาลัยศรีนครินทร์วิโรฒ ประสานมิตร.

ล้วน สายยศ และอังศนา สายยศ. (2536). เทคนิควิจัยทางการศึกษา. พิมพ์ครั้งที่ 3. กรุงเทพฯ : ศูนย์ส่งเสริมวิชาการ.

ราดี ศุภวนิมิต. (2540). ความคิดเห็นของครูประจำกลุ่มที่มีต่อตัวชี้วัดคุณภาพการศึกษานอกโรงเรียนสายสามัญ วิธีเรียนทางไกลระดับมัธยมศึกษาตอนปลายในเขตภาคกลาง. ปริญญาณิพนธ์ กศ.ม. (วิชาเอกสารศึกษาผู้ใหญ่). กรุงเทพฯ : บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศรีนครินทร์วิโรฒ. ถ่ายเอกสาร.

ศุนย์เทคโนโลยีการศึกษา. (2533). คู่มือการดำเนินงานการศึกษากองโรงเรียนสายสามัญการเรียนทางไกล. กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์การศาสนา.

\_\_\_\_\_. (2535). คู่มือครูประจำกลุ่มการศึกษาทางไกล. กรุงเทพฯ : ศูนย์การศึกษากองโรงเรียน กรุงเทพมหานคร. ถ่ายเอกสาร.

สงบ ลักษณะ. (2544). ครูและบุคลากรทางการศึกษาทำอะไร ได้อะไรจากการปฏิรูปการศึกษา. กรุงเทพฯ : มติชน.

สถาบันการศึกษาและพัฒนาต่อเนื่องสิรินทร์. (2544). เอกสารทางวิชาการ ลำดับที่ 19/2544  
เรื่อง บทบาทของครูและบุคลากรทางการศึกษาระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย.

- สมคบเน คำจุน. (2538). ความคิดเห็นของนักศึกษามหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมชาติราช ที่เกี่ยวกับ การสอนของอาจารย์สอนเสริม. ปริญญาอุดมพนธ์ กศ.ม. (การศึกษาผู้ไทย). กรุงเทพฯ : บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศรีนครินทร์วิโรฒ. ถ่ายเอกสาร.
- สมทรง นิตน้อย. (2541). การเปรียบเทียบบทบาทที่คาดหวังและบทบาทที่เป็นจริงในการปฏิบัติงานของครูประจำกลุ่มหลักสูตรการศึกษานอกโรงเรียนระดับประกาศนียบัตรวิชาชีพ. วิทยานิพนธ์ ค.ม. (การศึกษานอกระบบ). กรุงเทพฯ : บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์ มหาวิทยาลัย. ถ่ายเอกสาร.
- สมบัติ สุวรรณพิทักษ์. (2543). การปฏิรูปการส่งเสริมการศึกษาตลอดชีวิตผ่านมา 1 ปี เกิดอะไรขึ้นหลังจาก มีพ.ร.บ. การศึกษาแห่งชาติ ฉบับที่ 3. กรุงเทพฯ : วารสารการศึกษานอกโรงเรียน.
- สมนึก ชาตุทอง. (2538). ความคิดเห็นของครูประจำกลุ่มนักศึกษาทางไก่กละระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย เกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ด้านกิจกรรมการเรียนการสอนของครูประจำกลุ่ม ในเขตภาคกลาง. ปริญญาอุดมพนธ์ กศ.ม. (การศึกษาผู้ไทย). กรุงเทพฯ : มหาวิทยาลัย ศรีนครินทร์วิโรฒ. ถ่ายเอกสาร.
- สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ. (2545). ปฏิรูปการศึกษาตามแนวพระราชบัญญัติการศึกษา พ.ศ. 2542. กรุงเทพมหานคร : สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ.
- สำนักบริหารงานการศึกษานอกโรงเรียน. (2547). แนวทางการพัฒนาศูนย์การเรียนชุมชนให้เป็นศูนย์กลางการเรียนรู้ตลอดชีวิต. กรุงเทพฯ : ม.ป.พ.
- สุนีย์ เหนาะประสิทธิ์. (2541, มีนาคม-พฤษภาคม). “จุดประสงค์เชิงพฤติกรรมกับความเป็นมนุษย์,” วารสารวิทยาจารย์. 2(5) : 21-25.
- สุวัฒน์ วัฒนวงศ์. (2538). อิควิตี้การเรียนรู้กับผู้ไทย. กรุงเทพฯ : โอเดียนสโตร์ \_\_\_\_\_\_. (2541). รายงานการวิจัยทัศนคติของครูประจำกลุ่มการศึกษาทางไก่กละที่มีต่อทฤษฎีการเรียนรู้สำหรับผู้ไทยในเขตภาคตะวันออก. กรุงเทพฯ : ภาควิชาการศึกษาผู้ไทย คณะศึกษาศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีนครินทร์วิโรฒ. ถ่ายเอกสาร.
- สุนันทา การะวงก. (2538). ความรู้และทักษะที่จำเป็นในการจัดการศึกษานอกโรงเรียนสายสามัญ ระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย วิธีเรียนทางไก่กละ ตามความคิดเห็นของครูประจำกลุ่มในชั้นหัวดอนราชธานี. วิทยานิพนธ์ ค.ม. (การศึกษาผู้ไทย). บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์. ถ่ายเอกสาร.
- สุมาลี สังข์ครี. (2545). การจัดการศึกษานอกระบบเพื่อการศึกษาตลอดชีวิต. กรุงเทพฯ : พิมพ์ดีการพิมพ์.

- ไสการรณ อัมพันศิริรัตน์. (2539). ความคิดเห็นของครูประจำกลุ่มการศึกษาทางไกลเกี่ยวกับการนิเทศ ด้านวิชาการของศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนอํานาจ ชั้นหัวคพทถุง. ปริญญาบัณฑิต ศศ. (วิชาเอกการศึกษาผู้ไทย). กรุงเทพฯ : บัณฑิตวิทยาลัยมหาวิทยาลัยศรีนครินทร์。
- อุษา เทียนทอง. (2530). การศึกษาลักษณะการจัดกิจกรรมการพนักลุ่มการศึกษาผู้ไทยแบบเบ็ดเสร็จ ระดับที่ 3 – 4 ทางวิทยุและไปรษณีย์. ปริญญาบัณฑิต ศศ. (การศึกษาผู้ไทย). กรุงเทพฯ : บัณฑิตวิทยาลัยมหาวิทยาลัยศรีนครินทร์。
- เอนกุล กรีແສງ. (2528). จิตวิทยาการศึกษา. กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์พิมแพนด้า.
- อรุณรักษ พ่วงผล และคณะ. (2538). การจัดการเรียนการสอนตามหลักสูตรการศึกษานอกโรงเรียน. กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์ครุสภากาดพร้าว.
- Anderson, Robert T. (1997, July). "CHARGE... A Simulation Games Designed To Teach Group Member Roles to Prospective Teacher... Found To Be Effective," *Resources in Education* (ERIC). 12 : 181.
- Arishi, A.Y. (1984, July) "A Study of EFL Teacher's Behavior in EFL Classes in Saudi Arabia," *Dissertation Abstracts International*. 46(101) : 90-A.
- Beder, Harold W. and Gordon G. Darkenwald. (1982). "Differences Between Teaching Adult and Pre-adult : Some Proposition and Finding," *Adult Education*. 32(3) : 169.
- Calderon, Larry Anthong. (1989, March). "Characteristics of the Excellent Teacher as Perceived by Students, Teachers and Administrators in the Los Angeles County Community College District," *Dissertation Abstracts International*. 49(9) : 2512-A
- Cronbach, Lee Joseph. (1970). *Essential of Psychological Testing*. 3<sup>rd</sup> ed. New York : Harper and Row.
- Krejcie, Robert V. and Morgan, Daryle W. (1970, October). "Determining Sample Size for Research," *Journal Education and Psychological Measurement*. 30(6) : 608.
- White, Arlene faith uveges, (1989, March). "Background and Characteristics of Immersion Teacher in the United States," *Dissertation Abstracts International*. 49(9) : 2537-A.

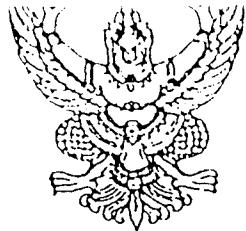
ภาคผนวก

## ภาคผนวก ๗

รายชื่อผู้เชี่ยวชาญ หนังสือขอเชิญเป็นผู้เชี่ยวชาญ

### รายชื่อผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบคุณภาพเครื่องมือ

- |  |  |
|--|--|
| <ol style="list-style-type: none"> <li>1. นายสมยศ เพิ่มพงศาเจริญ</li> <li>2. นางสุพิมล พงศาพิสุทธิ์</li> <li>3. นายวิวัฒน์ จินตนา</li> <li>4. นางสาวสุวรรณा นามรมย์</li> <li>5. นายพิเชษฐ์ เกษตรเวทิน</li> </ol> | <p>ผู้อำนวยการศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน<br/>จังหวัดพบูรี</p> <p>ผู้อำนวยการศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน<br/>อำเภอป้านหมื่น จังหวัดสาระบุรี</p> <p>ผู้อำนวยการศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน<br/>อำเภอเมือง จังหวัดสาระบุรี</p> <p>ผู้อำนวยการศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน<br/>อำเภอหนองโคน จังหวัดสาระบุรี</p> <p>ผู้อำนวยการศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน<br/>อำเภอตอนพุด จังหวัดสาระบุรี</p> |
|--|--|



บัณฑิตวิทยาลัย 127  
มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ  
สุขุมวิท 23 กรุงเทพฯ 10110

ที่ กม 1012/ววว/๔๗

๓๙ มกราคม ๒๕๔๖

เรื่อง ขอเชิญเป็นผู้เชี่ยวชาญ

เรียน ผู้อำนวยการศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนจังหวัดสระบุรี

สั่งที่ส่งมาด้วย แบบสอบถาม

เนื่องด้วย นายวิสิษฐ์ศักดิ์ ปียะสุนทร นิสิตระดับปริญญาโท วิชาเอกการศึกษาผู้ให้สั่ง มหาวิทยาลัย  
ศรีนครินทรวิโรฒ ได้รับอนุมัติให้ดำเนินการทำปริญญานิพนธ์ เรื่อง “ความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตาม  
แนวทางการปฏิรูปการศึกษาของกรุงประจักษ์กลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน ในกรุงเทพมหานคร”  
โดยมี รองศาสตราจารย์สาวนีร์ เล่าวัลย์ และ รองศาสตราจารย์สุนทร โคงบรรเทา เป็นคณะกรรมการ  
ควบคุมการทำปริญญานิพนธ์ ในกรณี บัณฑิตวิทยาลัยขอเรียนเชิญ นางสาวสุวรรณ นามรุ่ง  
นางสุพิมล พงศ์พิชุทธิ์ นายวิวัฒน์ จินคนา และ นายพิเชญ์ เกษตรเวทิน เป็นผู้เชี่ยวชาญตรวจ  
แบบสอบถามความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของกรุงประจักษ์กลุ่มศูนย์บริการ  
การศึกษานอกโรงเรียน ในกรุงเทพมหานคร

จึงเรียนมาเพื่อขอความอนุเคราะห์ ได้โปรดพิจารณาให้ข้าราชการในสังกัดเป็นผู้เชี่ยวชาญตรวจ  
แบบสอบถามให้ นายวิสิษฐ์ศักดิ์ ปียะสุนทร และขอขอบพระคุณเป็นอย่างสูง ณ โอกาสนี้ด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(รองศาสตราจารย์นภัสสร หวานนท์)

คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย

สำนักงานคณบดีบัณฑิตวิทยาลัย

โทร. ๐๒-๖๖๔-๑๐๐๐ ต่อ ๕๖๑๘, ๕๗๓๑

โทรสาร. ๐๒-๒๕๘๔๑๑๙

หมายเหตุ : ต้องการสอบถามข้อมูลกรุณาระบุต่อหนึ่งเดือน โทรศัพท์ มือถือ ๐๑-๓๗๓๑๒๓๑



ที่ ทม 1012/ ๑๗๒๙

บัณฑิตวิทยาลัย  
มหาวิทยาลัยศรีนครินทร์วิโรฒ  
สุขุมวิท 23 กรุงเทพฯ 10110

๓๔ มกราคม 2546

เรื่อง ขอเชิญเป็นผู้เชี่ยวชาญ

เรียน ผู้อำนวยการศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนจังหวัดพบูรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบสอบถาม

เนื่องด้วย นายวิสิษฐ์ศักดิ์ ปียะสุนทร นิสิตระดับปริญญาโท วิชาเอกการศึกษาผู้ใหญ่ มหาวิทยาลัย ศรีนครินทร์วิโรฒ ได้รับอนุมัติให้ดำเนินการทำปริญญานิพนธ์ เรื่อง “ความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน ในกรุงเทพมหานคร” โดยมี รองศาสตราจารย์สาวนีร์ เลวลัย และ รองศาสตราจารย์สุนทร โคงบรรเทา เป็นคณะกรรมการ ควบคุมการทำปริญญานิพนธ์ ในกรณี บัณฑิตวิทยาลัยขอเรียนเชิญ ท่าน เป็นผู้เชี่ยวชาญตรวจแบบสอบถาม ความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน ในกรุงเทพมหานคร

จึงเรียนมาเพื่อขอความอนุเคราะห์ ได้โปรดพิจารณาเป็นผู้เชี่ยวชาญตรวจแบบสอบถามให้ นายวิสิษฐ์ศักดิ์ ปียะสุนทร และขอขอบพระคุณเป็นอย่างสูง ณ โอกาสนี้ด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(รองศาสตราจารย์นภภัทร์ อะวานนท์)

คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย

สำนักงานคณบดีบัณฑิตวิทยาลัย

โทร. 02-664-1000 ต่อ 5618, 5731

โทรศัพท์ 02-2584119

หมายเหตุ : ต้องการสอบถามข้อมูลกรุณาติดต่อนิสิต โทรศัพท์ มือถือ 01-3731231

ภาคผนวก ช

หนังสือขอความร่วมมือ



ที่ ทม 1012/ ๙๓๔

บัณฑิตวิทยาลัย  
มหาวิทยาลัยศรีนครินทร์วิโรฒ  
สุขุมวิท 23 กรุงเทพฯ 10110

๒๐ กุมภาพันธ์ 2546

## เรื่อง ขอความอนุเคราะห์เพื่อการวิจัย

เรียน ผู้อำนวยการศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน เขตบางพลัด

## สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบสอบถาม

เนื่องด้วย นายวิสิษฐ์ศักดิ์ ปิยะสุนทร นิสิตระดับปริญญาโท วิชาเอกการศึกษาผู้ใหญ่  
มหาวิทยาลัยศรีนครินทร์วิโรฒ ได้รับอนุมัติให้ดำเนินการทำปริญญานิพนธ์ เรื่อง "ความคิดเห็น  
ในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของกรุงประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน  
ในกรุงเทพมหานคร" โดยมี รองศาสตราจารย์สาวนีย์ เลัวลักษ์ และ รองศาสตราจารย์สุนทร โคงบรรหาร  
เป็นคณะกรรมการคุณการดำเนินการทำปริญญานิพนธ์ ในกรณี นิสิตมีความจำเป็นต้องเก็บข้อมูลเพื่อการวิจัย  
โดยขอให้กรุงประจำกลุ่ม ในศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน เขตบางพลัด ตอบแบบสอบถามความคิดเห็น  
ในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของกรุงประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนใน  
กรุงเทพมหานคร ในระหว่างเดือนกุมภาพันธ์ - มีนาคม 2546

จึงเรียนมาเพื่อขอความอนุเคราะห์ ได้โปรดพิจารณาให้ นายวิสิษฐ์ศักดิ์ ปิยะสุนทร ได้เก็บข้อมูล  
ในการทำปริญญานิพนธ์ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ในการพัฒนาคุณภาพการศึกษา และขอขอบพระคุณ  
เป็นอย่างสูง ณ โอกาสหนึ่งด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(รองศาสตราจารย์นภภรณ์ หวานนท์)

คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย

สำนักงานคณบดีบัณฑิตวิทยาลัย

โทร. 02-664-1000 ต่อ 5618, 5731

หมายเหตุ : ต้องการสอบถามข้อมูลเพิ่มเติม กรุณาติดต่อนิสิต โทรศัพท์ มือถือ 01-3731231



ที่ กม 1012/วสส

บัณฑิตวิทยาลัย  
มหาวิทยาลัยศรีนครินทร์วิโรฒ  
สุขุมวิท 23 กรุงเทพฯ 10110

๒๐ กุมภาพันธ์ 2546

## เรื่อง ขอความอนุเคราะห์เพื่อการวิจัย

เรียน ผู้อำนวยการศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน เขตบางกะปิ

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบสอบถาม

เนื่องด้วย นายวิสิษฐ์สักดิ์ ปียะสุนทร นิสิตระดับปริญญาโท วิชาเอกการศึกษาผู้ไทย  
มหาวิทยาลัยศรีนครินทร์วิโรฒ ได้รับอนุญาติให้ดำเนินการทำปริญญานิพนธ์ เรื่อง "ความคิดเห็น  
ในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน  
ในกรุงเทพมหานคร" โดยมี รองศาสตราจารย์สาวนีย์ เล่าวัลย์ และ รองศาสตราจารย์สุนทร โภตรบรรเทา  
เป็นคณะกรรมการคุณการทำปริญญานิพนธ์ ในกรณีนี้ นิสิตมีความจำเป็นต้องเก็บข้อมูลเพื่อการวิจัย  
โดยขอให้ครูประจำกลุ่ม ในศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน เขตบางกะปิ ตอบแบบสอบถามความคิดเห็น  
ในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนใน  
กรุงเทพมหานคร ในระหว่างเดือนกุมภาพันธ์ - มีนาคม 2546

จึงเรียนมาเพื่อขอความอนุเคราะห์ ได้โปรดพิจารณาให้ นายวิสิษฐ์สักดิ์ ปียะสุนทร ได้เก็บข้อมูล  
ในการทำปริญญานิพนธ์ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ในการพัฒนาคุณภาพการศึกษา และขอขอบพระคุณ  
เป็นอย่างสูง ณ โอกาสนี้ด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(รองศาสตราจารย์นภากรณ์ ระหวานนท์)

คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย

สำนักงานคณบดีบัณฑิตวิทยาลัย

โทร. 02-664-1000 ต่อ 5618, 5731

หมายเหตุ : ต้องการสอบถามข้อมูลเพิ่มเติม กรุณาติดต่อนิสิต ไทรศพท์ มือถือ 01-3731231



ที่ ทม 10121/วท ๓๙

บัณฑิตวิทยาลัย  
มหาวิทยาลัยศรีนครินทร์วิโรฒ  
สุขุมวิท 23 กรุงเทพฯ 10110

๔๐ กุมภาพันธ์ 2546

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์เพื่อการวิจัย

เรียน ผู้อำนวยการศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน เขตดินแดง

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบสอบถาม

เนื่องด้วย นายวิสิษฐ์ศักดิ์ ปิยะสุนทร นิสิตระดับปริญญาโท วิชาเอกการศึกษาผู้ใหญ่  
มหาวิทยาลัยศรีนครินทร์วิโรฒ ได้รับอนุมัติให้ดำเนินการทำปริญญานิพนธ์ เรื่อง "ความคิดเห็น  
ในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน  
ในกรุงเทพมหานคร" โดยมี รองศาสตราจารย์สาวนีย์ เลวัลย์ และ รองศาสตราจารย์ สุนทร โภตรนรรเทา  
เป็นคณะกรรมการทบทวนคุณการทำปริญญานิพนธ์ ในกรณี นิสิตมีความจำเป็นต้องเก็บข้อมูลเพื่อการวิจัย  
โดยขอให้ครูประจำกลุ่ม ในศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน เขตดินแดง ตอบแบบสอบถามความคิดเห็น  
ในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนใน  
กรุงเทพมหานคร ในระหว่างเดือนกุมภาพันธ์ - มีนาคม 2546

จึงเรียนมาเพื่อขอความอนุเคราะห์ ได้โปรดพิจารณาให้ นายวิสิษฐ์ศักดิ์ ปิยะสุนทร ได้เก็บข้อมูล  
ในการทำปริญญานิพนธ์ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ในการพัฒนาคุณภาพการศึกษา และขอขอบพระคุณ  
เป็นอย่างสูง ณ โอกาสันี้ด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(รองศาสตราจารย์นภากรณ์ หวานนนท์)

คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย

สำนักงานคณบดีบัณฑิตวิทยาลัย

โทร. 02-664-1000 ต่อ 5618, 5731

หมายเหตุ : ต้องการสอบถามข้อมูลเพิ่มเติม กรุณาติดต่อนิสิต โทรศัพท์ มือถือ 01-3731231



ที่ ทม 1012/วชว/

บัณฑิตวิทยาลัย

มหาวิทยาลัยศรีนครินทร์วิโรฒ

สุขุมวิท 23 กรุงเทพฯ 10110

๕๑ กุมภาพันธ์ 2546

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์เพื่อการวิจัย

เรียน ผู้อำนวยการศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน เขตจอมทอง

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบสอบถาม

เนื่องด้วย นายวิสิษฐ์ศักดิ์ ปยะสุนทร นิสิตระดับปริญญาโท วิชาเอกการศึกษาผู้ไทย  
 มหาวิทยาลัยศรีนครินทร์วิโรฒ ได้รับอนุมัติให้ดำเนินการทำปริญญานิพนธ์ เรื่อง "ความคิดเห็น  
 ในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน  
 ในกรุงเทพมหานคร" โดยมี รองศาสตราจารย์สาวนีย์ เล่าวัลย์ และ รองศาสตราจารย์สุนทร โคงบรรเทา  
 เป็นคณะกรรมการควบคุมการทำปริญญานิพนธ์ ในกรณี นิสิตมีความจำเป็นต้องเก็บข้อมูลเพื่อการวิจัย  
 โดยขอให้ครูประจำกลุ่ม ในศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน เขตจอมทอง ตอบแบบสอบถามความคิดเห็น  
 ในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนใน  
 กรุงเทพมหานคร ในระหว่างเดือนกุมภาพันธ์ - มีนาคม 2546

จึงเรียนมาเพื่อขอความอนุเคราะห์ ได้โปรดพิจารณาให้ นายวิสิษฐ์ศักดิ์ ปยะสุนทร ได้เก็บข้อมูล  
 ในการทำปริญญานิพนธ์ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ในการพัฒนาคุณภาพการศึกษา และขอขอบพระคุณ  
 เป็นอย่างสูง ณ โอกาสนี้ด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(รองศาสตราจารย์นภภรณ์ หวานนท์)

คณารดีบัณฑิตวิทยาลัย

สำนักงานกណบดีบัณฑิตวิทยาลัย

โทร. 02-664-1000 ต่อ 5618, 5731

หมายเหตุ : ต้องการสอบถามข้อมูลเพิ่มเติม กรุณาติดต่อนิสิต โทรศัพท์ มือถือ 01-3731231



ที่ ทม 1012/1938

บัณฑิตวิทยาลัย  
มหาวิทยาลัยศรีนครินทร์วิโรฒ  
สุขุมวิท 23 กรุงเทพฯ 10110

๒๐ กุมภาพันธ์ 2546

## เรื่อง ขอความอนุเคราะห์เพื่อการวิจัย

เรียน ผู้อำนวยการศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน เขตดุสิต

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบสอบถาม

เนื่องด้วย นายวิสิษฐ์ศักดิ์ ปิยะสุนทร นิสิตระดับปริญญาโท วิชาเอกการศึกษาผู้ใหญ่ มหาวิทยาลัยศรีนครินทร์วิโรฒ ได้รับอนุมัติให้ดำเนินการทำปริญญานิพนธ์ เรื่อง "ความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของกรุงเทพฯ กลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน ในกรุงเทพมหานคร" โดยมี รองศาสตราจารย์สาวนิย์ เลวลักษ์ และ รองศาสตราจารย์สุนทร โภตรบรรเทา เป็นคณะกรรมการควบคุมการทำปริญญานิพนธ์ ในกรณี นิสิตมีความจำเป็นต้องเก็บข้อมูลเพื่อการวิจัย โดยขอให้กรุงเทพฯ กลุ่ม ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน เขตดุสิต ตอบแบบสอบถามความคิดเห็น ในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของกรุงเทพฯ กลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน ในกรุงเทพมหานคร ในระหว่างเดือนกุมภาพันธ์ - มีนาคม 2546

จึงเรียนมาเพื่อขอความอนุเคราะห์ ได้โปรดพิจารณาให้ นายวิสิษฐ์ศักดิ์ ปิยะสุนทร ได้เก็บข้อมูล ในการทำปริญญานิพนธ์ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ในการพัฒนาคุณภาพการศึกษา และขอขอบพระคุณ เป็นอย่างสูง ณ โอกาสหนึ่งด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(รองศาสตราจารย์นภภรณ์ อะวนนท์)

คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย

สำนักงานคณบดีบัณฑิตวิทยาลัย

โทร. 02-664-1000 ต่อ 5618, 5731

หมายเหตุ : ต้องการสอบถามข้อมูลเพิ่มเติม กรุณาติดต่อนิสิต โทรศัพท์ มือถือ 01-3731231



ที่ ทม 1012/๑๙๓๗

บัณฑิตวิทยาลัย  
มหาวิทยาลัยศรีนครินทร์วิโรฒ  
สุขุมวิท 23 กรุงเทพฯ 10110

๒๐ กุมภาพันธ์ 2546

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์เพื่อการวิจัย

เรียน ผู้อำนวยการศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน เขตบึงกุ่ม

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบสอบถาม

เนื่องด้วย นายวิสิษฐ์ศักดิ์ ปียะสุนทร นิสิตระดับปริญญาโท วิชาเอกการศึกษาผู้ไทย  
มหาวิทยาลัยศรีนครินทร์วิโรฒ ได้รับอนุมัติให้ดำเนินการทำปริญญานิพนธ์ เรื่อง "ความคิดเห็น  
ในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของกรุงประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน  
ในกรุงเทพมหานคร" โดยมี รองศาสตราจารย์สาวนีร์ เลวลีย์ และ รองศาสตราจารย์สุนทร โคตรบรรเทา  
เป็นคณะกรรมการคุณการทำปริญญานิพนธ์ ในกรณี นิสิตมีความจำเป็นต้องเก็บข้อมูลเพื่อการวิจัย  
โดยขอให้กรุงประจำกลุ่ม ในศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน เขตบึงกุ่ม คุณแบบสอบถามความคิดเห็น  
ในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของกรุงประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนใน  
กรุงเทพมหานคร ในระหว่างเดือนกุมภาพันธ์ - มีนาคม 2546

จึงเรียนมาเพื่อขอความอนุเคราะห์ ได้โปรดพิจารณาให้ นายวิสิษฐ์ศักดิ์ ปียะสุนทร ได้เก็บข้อมูล  
ในการทำปริญญานิพนธ์ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ในการพัฒนาคุณภาพการศึกษา และขอขอบพระคุณ  
เป็นอย่างสูง ณ โอกาสนี้ด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(รองศาสตราจารย์นภารណี อะ瓦นนก)

กอบดิบัณฑิตวิทยาลัย

สำนักงานคอมบีบัณฑิตวิทยาลัย

โทร. 02-664-1000 ต่อ 5618, 5731

หมายเหตุ : ต้องการสอบถามข้อมูลเพิ่มเติม กรุณาติดต่อนิสิต โทรศัพท์ มือถือ 01-3731231



ที่ ทม 1012/ ๑๔/๙

136

บัณฑิตวิทยาลัย  
มหาวิทยาลัยศรีนครินทร์  
สุขุมวิท 23 กรุงเทพฯ 10110

๒๐ กุมภาพันธ์ 2546

### เรื่อง ขอความอนุเคราะห์เพื่อพัฒนาเครื่องมือการวิจัย

เรียน ผู้อำนวยการศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน เขตมีนบุรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบสอบถาม

เนื่องด้วย นายวิสิษฐ์สักดิ์ ปียะสุนทร นิสิตระดับปริญญาโท วิชาเอกการศึกษาผู้ใหญ่  
มหาวิทยาลัยศรีนครินทร์ ได้รับอนุญาตให้ดำเนินการทำปริญญานิพนธ์ เรื่อง "ความคิดเห็น  
ในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน  
ในกรุงเทพมหานคร" โดยมี รองศาสตราจารย์สาวนีย์ เล่าวัลย์ และ รองศาสตราจารย์สุนทร โภตรบรรเทา  
เป็นคณะกรรมการคุณการทำปริญญานิพนธ์ ในกรณีนี้ นิสิตมีความจำเป็นต้องเก็บข้อมูลเพื่อพัฒนา  
เครื่องมือการวิจัย โดยขอให้ครูประจำกลุ่ม ในศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน เขตมีนบุรี เป็นกลุ่ม  
ตัวอย่างของแบบสอบถามความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่ม  
ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร ในระหว่างเดือนกุมภาพันธ์ 2546

จึงเรียนมาเพื่อขอความอนุเคราะห์ ได้โปรดพิจารณาให้ นายวิสิษฐ์สักดิ์ ปียะสุนทร ได้เก็บข้อมูล  
ในการทำปริญญานิพนธ์ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ในการพัฒนาคุณภาพการศึกษา และขอขอบพระคุณ  
เป็นอย่างสูง ณ โอกาสนี้ด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(รองศาสตราจารย์นภภัทร์ ระหวานนท์)

คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย

สำนักงานคณบดีบัณฑิตวิทยาลัย

โทร. 02-664-1000 ต่อ 5618, 5731

หมายเหตุ : ต้องการสอบถามตามข้อมูลเพิ่มเติม กรุณาติดต่อนิสิต โทรศัพท์ มือถือ 01-3731231

## ภาคผนวก ค

แบบสอบถามเพื่อการศึกษาค้นคว้า

## แบบสอบถามเพื่อการวิจัย

**เรื่อง ความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร**

### คำชี้แจง

1. แบบสอบถามชุดนี้เป็นแบบสอบถามเกี่ยวกับความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทาง การปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร การกรอกแบบสอบถามนี้ จะไม่มีผลกระทบต่อการปฏิบัติหน้าที่และความรับผิดชอบของผู้ตอบแต่ประการใด เนื่องจากใช้เพื่อการวิจัยและเสนอผลการวิจัยท่านนั้น ดังนั้น จึงควรขอความกรุณาจากผู้ตอบ แบบสอบถาม ได้ตอบแบบสอบถามตามความเป็นจริงในแต่ละด้าน
2. แบบสอบถามมี 3 ตอน โปรดตอบให้ครบทุกข้อ
  - ตอนที่ 1 เป็นแบบสอบถามเกี่ยวกับข้อมูลส่วนตัวของผู้ตอบแบบสอบถาม
  - ตอนที่ 2 เป็นแบบสอบถามการปฏิบัติงานของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร เกี่ยวกับความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร
  - ตอนที่ 3 เป็นแบบสอบถามปลายเปิดแสดงความคิดเห็นเพิ่มเติมอิสระเกี่ยวกับปัญหาและข้อเสนอแนะในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนกรุงเทพมหานคร ที่ไม่ได้ระบุในแบบสอบถาม
3. กรุณาตอบแบบสอบถามให้ครบทุกข้อ และครบถ้วน
4. เมื่อท่านได้ตอบแบบสอบถามเสร็จแล้ว กรุณาส่งแบบสอบถามคืนที่ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนเขต

ขอขอบพระคุณที่ท่านกรุณาสละเวลาเพื่อตอบแบบสอบถาม

(นายวิสิษฐ์ศักดิ์ พิยะสุนทร)

นิสิตปริญญาโท วิชาเอกการศึกษาผู้ใหญ่

มหาวิทยาลัยคริสตินาวิโรฒ

### แบบสอบถาม

**เรื่อง ความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่ม**  
**ศูนย์บริการการศึกษาก่อโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร**

**ตอนที่ 1 เป็นแบบสอบถามเกี่ยวกับข้อมูลส่วนตัวของครูประจำกลุ่มในกรุงเทพมหานคร**

**คำชี้แจง โปรดใส่เครื่องหมาย / ลงใน  หน้าข้อความตรงกับความเป็นจริงเกี่ยวกับตัวท่าน**  
**มากที่สุด**

1. เพศ

- ชาย
- หญิง

2. สถานภาพการเป็นครู

- เป็นครูประจำการ
- ไม่ได้เป็นครูประจำการ

3. วุฒิทางการศึกษา

- วุฒิทางการศึกษา
- วุฒิทางอื่นๆ

4. ระดับชั้นของกลุ่มที่ทำการสอน

- มัธยมศึกษาตอนต้น
- มัธยมศึกษาตอนปลาย

5. ประสบการณ์ที่ปฏิบัติงานเป็นครูประจำกลุ่ม

- ต่ำกว่า 2 ปี
- 2 ปีขึ้นไป

**ตอนที่ 2 ความคิดเห็นในการปฏิบัติงานตามแนวทางการปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่ม**

ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนในกรุงเทพมหานคร

คำชี้แจง โปรดอ่านข้อความต่อไปนี้แล้วลงเส้นที่ต้องการ กดปุ่ม “” ลงในช่องที่ท่านเห็นว่าตรงกับระดับความคิดเห็นในการปฏิบัติงานของท่านมากที่สุด ข้อละ 1 ช่องเท่านั้น ซึ่งแต่ละช่องจะมีความหมายดังนี้

- |   |         |                                   |
|---|---------|-----------------------------------|
| 5 | หมายถึง | มีการปฏิบัติอยู่ในระดับมากที่สุด  |
| 4 | หมายถึง | มีการปฏิบัติอยู่ในระดับมาก        |
| 3 | หมายถึง | มีการปฏิบัติอยู่ในระดับพอใช้      |
| 2 | หมายถึง | มีการปฏิบัติอยู่ในระดับน้อย       |
| 1 | หมายถึง | มีการปฏิบัติอยู่ในระดับน้อยที่สุด |

ข้อที่	ความคิดเห็นในการปฏิบัติงาน	ระดับการปฏิบัติ				
		5	4	3	2	1
1.	ด้านการแนะนำ					
1.	จัดปฐมนิเทศให้กับนักศึกษาทุกภาคเรียน					
2.	ให้คำแนะนำเรื่องการลงทะเบียนเรียน					
3.	ให้คำแนะนำเกี่ยวกับการเลือกวิชาเรียน					
4.	ให้คำแนะนำเกี่ยวกับการประกอบอาชีพหลังจบการศึกษาเดิ่ง					
5.	ให้คำแนะนำเกี่ยวกับการนำความรู้ไปใช้ในการประกอบอาชีพ					
6.	ให้คำปรึกษาเกี่ยวกับกฎ ระเบียบ วินัยที่ต้องปฏิบัติร่วมกันภายในกลุ่ม					
7.	ให้คำแนะนำเกี่ยวกับการจัดกิจกรรมพัฒนาคุณภาพชีวิตทุกโครงการ					
8.	ให้คำปรึกษาในระหว่างเรียนแก่ผู้เรียน					
9.	ให้คำแนะนำเกี่ยวกับแหล่งข้อมูลในการค้นหาความรู้เพิ่มเติม					
10.	ให้คำปรึกษาเกี่ยวกับการศึกษาต่อในระดับที่สูงขึ้น					
11.	เชิญวิทยากรจากหน่วยงาน องค์กรต่าง ๆ มาให้คำแนะนำในการสมัครงาน					
12.	จัดปัจฉิมนิเทศให้กับนักศึกษาทุกคนก่อนปิดปลายภาคเรียน					

ข้อที่	ความคิดเห็นในการปฏิบัติงาน	ระดับการปฏิบัติ				
		5	4	3	2	1
1.	ด้านการจัดกิจกรรมการเรียนการสอน 1. พัฒนาสื่อการเรียนการสอนให้มีประสิทธิภาพอยู่เสมอ 2. ประสบการณ์และแหล่งความรู้เพิ่มเติมให้กับนักศึกษาอยู่เสมอ 3. จัดกิจกรรมและสถานการณ์ให้ผู้เรียนได้แสดงออกและได้คิดอย่างสร้างสรรค์ 4. จัดเชิญวิทยากรภายนอกให้ความรู้แก่นักศึกษา 5. เอกสารแบบเรียนเกี่ยวกับการศึกษานอกโรงเรียนสายสามัญ มีพียงพอกับจำนวนนักศึกษา 6. การจัดกิจกรรมการศึกษาสายอาชีพตามอัธยาศัยตรงกับความสนใจของคนในชุมชน 7. ส่งเสริมให้นักศึกษาฝึกคิด ฝึกทำ และฝึกปรับปรุงตนเอง 8. ใช้แหล่งเรียนรู้ที่หลากหลายและเชื่อมโยงประสบการณ์ กับชีวิตจริง 9. ตลอดทราบแนวความคิดการพัฒนาชุมชนในการเรียนการสอน 10. เข้าใจเป้าหมายของหลักสูตรและเป้าหมายการจัดการเรียน การสอนอย่างชัดเจน 11. สังเกตและประเมินพัฒนาการของผู้เรียนอย่างต่อเนื่อง 12. จัดทำเพิ่มสะสมผลงานของนักศึกษา					
2.	ด้านการวัดผลและการประเมินผล 1. ชี้แจงเกี่ยวกับวิธีการวัดผลและประเมินผลให้กับนักศึกษา 2. ตรวจผลงานจากแบบฝึกหัด รายงานอย่างสม่ำเสมอ 3. เกณฑ์การวัดและประเมินผลการเรียนมีความเหมาะสม 4. มีความเข้าใจในวิธีการวัดผลและประเมินผลอย่างชัดเจน 5. การวัดผลและประเมินผลได้สอดคล้องกับเนื้อหาวิชาและกิจกรรม 6. ให้คะแนนหรือระดับคะแนน (เกรด) อย่างยุติธรรม					

ข้อที่	ความคิดเห็นในการปฏิบัติงาน	ระดับการปฏิบัติ				
		5	4	3	2	1
7.	มีการประชุมชี้แจงกำหนดแนวทางประเมินผลการเรียน การสอน					
8.	มีแนวทางประเมินผลชัดเจนต่อการปฏิบัติ					
9.	นำผลการประเมินแต่ละครั้งมาปรับปรุงการเรียนการสอน					
10.	แจ้งผลการเรียนประเมินผลระหว่างเรียนให้นักศึกษาทราบ อย่างสม่ำเสมอ					
11.	บันทึกหลักฐานการประเมินผลอย่างถูกต้องชัดเจน					
12.	การประเมินผลการสอนเสริมของครูสอนเสริมและวิทยากร พิเศษ ได้อย่างต่อเนื่อง  ด้านกิจกรรมการพนักงาน					
1.	ชี้แจงให้นักศึกษาเข้าใจจุดมุ่งหมายและวิธีการพนักงาน					
2.	เป็นที่ปรึกษา คอยดูแล ช่วยเหลือ ประสานงานในการจัด กิจกรรมการพนักงาน					
3.	ช่วยเหลือนักศึกษาในการแลกเปลี่ยนความคิดเห็น ประสบการณ์ระหว่างสมาชิกในกลุ่ม					
4.	เปิดโอกาสให้นักศึกษาแต่ละคน ได้มีส่วนร่วมในการทำ กิจกรรมมากที่สุด					
5.	ให้นักศึกษาจัดกิจกรรมพัฒนาคุณภาพชีวิตตามแผนการ พนักงาน					
6.	ชี้แนะแหล่งหาความรู้เพิ่มเติมให้แก่นักศึกษา					
7.	นักศึกษาให้ความร่วมมือและเข้าร่วมกิจกรรมการพนักงาน					
8.	ให้คำแนะนำในการเลือกสถานที่พนักงาน เวลาการพนักงาน และการเลือกเข้ากลุ่มกิจกรรม					
9.	เข้าร่วมกิจกรรมพนักงานนักศึกษา					
10.	ช่วยเหลือนักศึกษาในการแลกเปลี่ยนความคิดเห็น ประสบการณ์ระหว่างสมาชิกในกลุ่ม					
11.	ติดตามนักศึกษาที่ขาดการพนักงานบ่อย					
12.	จัดกิจกรรมบำเพ็ญประโยชน์ภายในชุมชน					

**ตอนที่ 3 ความคิดเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับปัญหาและข้อเสนอแนะในการปฏิบัติงานตามแนวทาง  
การปฏิรูปการศึกษาของครูประจำกลุ่มศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน  
กรุงเทพมหานคร**

**1. ด้านการแนะนำ**

ปัญหา.....  
 .....  
 ข้อเสนอแนะ.....  
 .....

**2. ด้านการจัดกิจกรรมการเรียนการสอน**

ปัญหา.....  
 .....  
 ข้อเสนอแนะ.....  
 .....

**3. ด้านการวัดและประเมินผล**

ปัญหา.....  
 .....  
 ข้อเสนอแนะ.....  
 .....

**4. ด้านกิจกรรมการพนักลุ่ม**

ปัญหา.....  
 .....  
 ข้อเสนอแนะ.....  
 .....

**5. ด้านอื่น ๆ**

ขอขอบพระคุณอย่างยิ่ง<sup>๑</sup>  
 วิสิษฐ์ศักดิ์ ปิยะสุนทร

ประวัติย่อของผู้วิจัย

### ประวัติย่อผู้วิจัย

ชื่อ-ชื่อสกุล	นายวิษิษฐ์ศักดิ์ ปิยะสุนทร
วัน เดือน ปีเกิด	6 ตุลาคม 2519
สถานที่เกิด	อำเภอหนองโคน จังหวัดสระบุรี
สถานที่อยู่ปัจจุบัน	29 หมู่ 4 ตำบลหนองโคน อำเภอหนองโคน จังหวัดสระบุรี 18190
<b>ประวัติการศึกษา</b>	
พ.ศ. 2534	ระดับประถมศึกษา
	จากโรงเรียนบรรจงรัตน์ จังหวัดลพบุรี
พ.ศ. 2536	ระดับมัธยมศึกษาตอนต้น
	จากโรงเรียนพระนารายณ์ จังหวัดลพบุรี
พ.ศ. 2538	ระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย
	จากโรงเรียนพิมูลวิทยาลัย จังหวัดลพบุรี
พ.ศ. 2542	วท.บ. (พลศึกษา)
	จากมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ บางเขน
พ.ศ. 2547	กศ.ม. (การศึกษาผู้สูงอายุ)
	จากมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ